

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2019 финансовый год

4 июня 2020 года 10:00

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году и мерами, установленными постановлением Правительства Ленинградской области от 13 марта 2020 года № 117 «О введении на территории Ленинградской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Ленинградской областной подсистемы РСЧС и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Ленинградской области», публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2019 финансовый год состоялись в заочной форме с онлайн-трансляцией на официальном сайте администрации Ленинградской области. Во время онлайн-трансляции гражданам была предоставлена возможность оставить вопросы и замечания в формате комментариев, а также задать вопросы по телефону. С видеозаписью публичных слушаний можно ознакомиться по адресу: https://vk.com/pravitelstvo_lenobl.

Всего онлайн-трансляцию и видеозапись публичных слушаний посмотрели 8192 человека.

СОСТАВ УЧАСТНИКОВ:

Председательствовал: Первый заместитель Председателя Правительства Ленинградской области – председатель комитета финансов Марков Роман Иванович

Президиум

- | | |
|-----------------------------------|---|
| 2. Бездетко
Татьяна Викторовна | председатель постоянной комиссии
по бюджету и налогам Законодательного
собрания Ленинградской области |
| 3. Ляхова
Марина Александровна | председатель Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области |
| 4. Пустотин
Николай Иванович | заместитель председателя Законодательного
собрания Ленинградской области |
| 5. Трусов
Юрий Васильевич | председатель Общественной палаты
Ленинградской области |

Правительство Ленинградской области

1. Емельянов
Николай Петрович
заместитель Председателя Правительства
Ленинградской области по социальным вопросам
2. Ильин
Михаил Викторович
заместитель Председателя Правительства
Ленинградской области по безопасности
3. Кондрашов
Алексей Олегович
вице-губернатор Ленинградской области по
внутренней политике

Комитет финансов Ленинградской области

1. Нюнин
Илья Геннадьевич
первый заместитель председателя комитета
2. Мигда
Татьяна Юрьевна
заместитель председателя комитета
3. Михайлова
Екатерина Анатольевна
заместитель председателя комитета
4. Дружинин
Дмитрий Валерьевич
начальник департамента отраслевого
финансирования
5. Иванова
Ирина Васильевна
начальник департамента бюджетной политики
6. Кравченко
Ирина Викторовна
начальник департамента бюджетной политики
в отраслях социальной сферы
7. Олейник
Инна Сергеевна
начальник департамента информационных
технологий в сфере управления
государственными финансами
8. Козлов
Сергей Сергеевич
заместитель начальника департамента
бюджетной политики – начальник отдела анализа
и прогнозирования доходов
9. Рудаковский
Игорь Владимирович
начальник отдела методологии информационных
систем и мониторинга национальных проектов
департамента информационных технологий в
сфере управления государственными финансами
10. Рыжова
Наталия Борисовна
главный специалист методологии
информационных систем и мониторинга
национальных проектов департамента
информационных технологий в сфере
управления государственными финансами

11. Щербаков
Юрий Юльевич
- главный специалист методологии информационных систем и мониторинга национальных проектов департамента информационных технологий в сфере управления государственными финансами

Управление пресс-службы Губернатора и Правительства Ленинградской области

1. Петрова
Евгения Игоревна
- ведущий специалист редакционно-издательского сектора

Главы и заместители глав администраций муниципальных районов Ленинградской области, руководители финансовых органов муниципальных районов Ленинградской области

1. Дягилева
Вера Викторовна
- председатель комитета финансов Бокситогорского муниципального района
2. Васечкин
Юрий Александрович
- заместитель главы администрации по финансам - председатель комитета финансов Волосовского муниципального района
3. Зверкова
Венера Габдуллаевна
- председатель комитета финансов Волховского муниципального района
4. Попова
Анна Геннадьевна
- заместитель главы администрации по финансам - председатель комитета финансов Всеволожского муниципального района
5. Болучевский
Александр Александрович
- председатель комитета финансов Выборгского муниципального района
6. Орехова
Любовь Ивановна
- председатель комитета финансов Гатчинского муниципального района
7. Корнеева
Надежда Семеновна
- председатель комитета финансов Кингисеппского муниципального района
8. Давидюк
Галина Владимировна
- председатель комитета финансов Киришского муниципального района
9. Брюхова
Елена Вячеславовна
- председатель комитета финансов Кировского муниципального района
10. Лагно
Светлана Николаевна
- председатель комитета финансов Лодейнопольского муниципального района

- | | |
|--|---|
| 11. Овсянникова
Мария Владимировна | заместитель председателя комитета финансов
Ломоносовского муниципального района |
| 12. Кудрявцева
Юлия Болеславовна | председатель комитета финансов
Лужского муниципального района |
| 13. Петрюк
Оксана Гавриловна | заместитель главы администрации по экономике
и финансам - председатель комитета финансов
Приозерского муниципального района |
| 14. Акинфова
Елена Владимировна | председатель комитета финансов
Подпорожского муниципального района |
| 15. Павлова
Юлия Васильевна | председатель комитета финансов
Сланцевского муниципального района |
| 16. Козловская
Ольга Галактионовна | председатель комитета финансов
Сосновоборского городского округа |
| 17. Суворова
Светлана Александровна | заместитель главы администрации – председатель
комитета финансов Тихвинского муниципального
района |
| 18. Малинина
Валентина Николаевна | заместитель главы администрации – председатель
комитета финансов Тосненского муниципального
района |

Представители органов исполнительной власти Ленинградской области

- | | |
|--------------------------------------|---|
| 1. Андреев
Юрий Владиславович | председатель комитета по топливно-энергетическому
комплексу Ленинградской области |
| 2. Брицун
Алексей Викторович | председатель комитета по труду и занятости
населения Ленинградской области |
| 3. Вылегжанин
Сергей Валентинович | председатель комитета по здравоохранению
Ленинградской области |
| 4. Нерушай
Светлана Ивановна | председатель комитета по развитию малого, среднего
бизнеса и потребительского рынка Ленинградской
области |
| 5. Панкратьев
Константин Юрьевич | председатель комитета по строительству
Ленинградской области |
| 6. Пименов
Алексей Андреевич | начальник Управления Ленинградской области по
организации и контролю деятельности по
обращению с отходами |

- | | |
|---|--|
| 7. Седов
Денис Станиславович | председатель комитета по дорожному хозяйству
Ленинградской области |
| 8. Тарасов
Сергей Валентинович | председатель комитета по общему и
профессиональному образованию Ленинградской
области |
| 9. Тимков
Александр Михайлович | председатель комитета по жилищно-коммунальному
хозяйству Ленинградской области |
| 10. Шлемова
Светлана Ивановна | председатель комитета по социальной защите
населения Ленинградской области |
| 11. Александрова
Виктория
Александровна | первый заместитель председателя комитета по
социальной защите населения Ленинградской
области |
| 12. Сидорович
Марина Геннадьевна | первый заместитель председателя комитета по
агропромышленному и рыбохозяйственному
комплексу Ленинградской области |
| 13. Власов
Егор Геннадьевич | заместитель председателя комитета по
здравоохранению Ленинградской области |
| 14. Пшигоцкая
Наталья Сергеевна | заместитель председателя комитета по социальной
защите населения Ленинградской области |

ПРЕДМЕТ СЛУШАНИЙ:

**годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области
за отчетный 2019 финансовый год**

ПОВЕСТКА ДНЯ:

- 1. Обсуждение годового отчета об исполнении областного бюджета
Ленинградской области за отчетный 2019 финансовый год (Марков Р.И.,
Пустотин Н.И., Бездетко Т.В., Ляхова М.А., Трусов Ю.В.)**
- 2. Общественное обсуждение годового отчета об исполнении областного
бюджета Ленинградской области за отчетный 2019 финансовый год (ответы на
вопросы).**

ВЫСТУПЛЕНИЯ:

- 1. Марков Р.И.** – первый заместитель Председателя Правительства
Ленинградской области – председатель комитета финансов проинформировал о
порядке проведения публичных слушаний по годовому отчету об исполнении

областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2019 финансовый год, отметив, что в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году публичные слушания проводятся в заочной форме. Во вступительном слове Марков Р.И. отметил, что основной особенностью бюджета 2019 года было активное начало реализации национальных проектов в Ленинградской области.

2. Марков Р.И. – первый заместитель Председателя Правительства Ленинградской области – председатель комитета финансов выступил с докладом по годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2019 финансовый год.

3. Пустотин Н.И. – заместитель председателя Законодательного собрания Ленинградской области приветствовал всех участников публичных слушаний и в своем докладе отметил, что:

1) проведение публичных слушаний в онлайн-режиме ни в малейшей степени не снижает значимость обсуждаемого вопроса об исполнении бюджета за 2019 год;

2) Правительство Ленинградской области и Законодательное собрание Ленинградской области (далее – ЗАКС ЛО) являются приверженцами открытости всего, что связано с формированием бюджета и расходованием бюджетных средств в Ленинградской области, как на областном, так и на муниципальном уровне. Степень открытости зависит не только от решений государственной власти, но и от того, насколько заинтересованы граждане в обсуждении этих вопросов – чем больше граждан будет вовлечено в процесс обсуждения, тем меньше ошибок будет совершено при формировании бюджета и расходовании бюджетных средств в нашем регионе;

3) Комитетом финансов Ленинградской области в 2019 году проведена большая и плодотворная работа по ликвидации недоимки по доходам в областной бюджет, которая показала серьезные результаты;

4) выражает надежду на то, что плодотворная работа, которая велась Комитетом финансов Ленинградской области в 2019 году, будет продолжена в 2020 году, что позволит Ленинградской области не только успешно выйти из той трудной экономической ситуации, в который в данное время оказалась наша страна, но и эффективно развиваться в экономическом и социальном плане.

4. Ляхова М.А. – председатель Контрольно-счетной палаты Ленинградской области – выступила с заключением Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2019 финансовый год, в котором сообщила следующее:

1) Контрольно-счетная палата Ленинградской области (далее – КСП ЛО), как орган внешнего и государственного финансового контроля признана выявлять и обозначать точки напряженности, слабые места и резервы роста бюджета в целом. Ежегодный аудит бюджета Ленинградской области является одним из важнейших направлений работы КСП ЛО;

2) при прогнозном дефиците в сумме 5,9 млрд. рублей в 2019 году областной бюджет исполнен с профицитом 803 млн рублей. Таким образом сохраняется тенденция 2014 – 2017 годов, когда при запланированном бюджетном дефиците бюджета Ленинградской области исполняется либо с незначительным дефицитом либо с профицитом;

3) следует отметить последовательное сокращение государственного долга Ленинградской области, продолжающееся с 2017 года. По состоянию на 01.01.2019 и 01.01.2020 задолженность областного бюджета по кредитам коммерческим кредитным организациям отсутствует;

4) сформированные за предыдущие финансовые годы остатки бюджетных средств позволяют решать задачи, поставленные перед Ленинградской областью и преодолеть имеющиеся и предполагаемые риски снижения доходной части областного бюджета;

5) по итогам внешней проверки годового отчета за 2019 год отмечен ряд недостатков:

- превышение фактических поступлений над прогнозными значениями доходов, что частично обусловлено рядом недостатков в прогнозировании средств областного бюджета,

- при внесении изменений в областной бюджет в 2019 году фактически поступающие доходы учитывались в прогнозе доходов не в полном объеме,

- по мнению КСП ЛО одним из источников дополнительных поступлений в областной бюджет остается принятие действенных мер по взысканию сложившейся дебиторской задолженности по различным видам налоговых и неналоговых доходов;

6) при достаточно высоком уровне исполнения расходной части бюджета – 97,4% – по ряду главных распорядителей бюджетных средств Ленинградской области наблюдается исполнение расходной части бюджета менее 95%. В целом основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам, как и в предыдущие годы, является длительность проведения конкурсных процедур, нарушение подрядными организациями сроков исполнения условий контрактов, необходимость внесения изменений в проектную рабочую документацию, низкий темпы производства работ по государственным и муниципальным контрактам в случае предоставления субсидий;

7) учитывая программный характер областного бюджета, КСП ЛО в ходе внешней проверки осуществлена выборочная проверка оценки реализации государственных программ Ленинградской области (далее – Госпрограммы) в 2019 году, в ходе которой установлено: плановые значения показателей и индикаторов на 2019 год некоторых Госпрограмм не изменялись, либо сокращались, тогда как объем финансового обеспечения их реализации значительно увеличен в течение 2019 года, что говорит об отсутствии взаимосвязи между показателями-индикаторами и планируемыми объемами бюджетных ассигнований, направленных на их реализацию;

8) в 2019 году наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений (менее 95%) сложился по следующим Госпрограммам: «Развитие физической

культуры и спорта в Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области»;

9) в ходе анализа КСП ЛО отмечено значительное влияние степени выполнения работ по объектам адресной инвестиционной программы Ленинградской области на достижение плановых значений показателей соответствующей Госпрограммы и следовательно на достижение и решение поставленных в них целей и задач;

10) КСП ЛО отмечен низкий уровень исполнения бюджетных назначений в рамках предоставления субсидий на софинансирование расходных обязательств, а также рост на 01.01.2020 остатков неиспользованных муниципальными образованиями средств межбюджетных трансфертов, что также подтверждает вывод о недостаточном качестве планирования и необоснованности некоторыми муниципальными образованиями объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

11) по мнению КСП ЛО в целом итоги исполнения областного бюджета в 2019 году можно считать положительными, годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год составлен в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства, инструкциями и стандартами, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации. Показатели годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2019 финансовый год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области с учетом произведенных корректировок;

12) отмеченные в заключении КСП ЛО замечания носят системный характер и не только не потеряли своей актуальности в текущем году, но и сохранили актуальность работы в данном направлении.

5. Бездетко Т.В. – председатель постоянной комиссии по бюджету и налогам Законодательного собрания Ленинградской области отметила следующее:

1) в первоначальном варианте проекта закона о бюджете на 2019 год, принятом ЗАКС ЛО 05.12.2018, предусматривалось в доходной части 120,6 млрд рублей, в расходной части 127,1 млрд рублей, дефицит бюджета – 6,5 млрд рублей. В течение года в бюджет вносились изменения в связи со сложившейся экономической ситуацией. Постоянной комиссией по бюджету и налогам ЗАКС ЛО при внесении изменений велась работа с Комитетом финансов Ленинградской области, всеми комитетами Администрации Ленинградской области. Все планируемые изменения рассматривались на заседании комиссии. В соответствии с отчетом исполнение бюджета за 2019 год – 141,8 млрд рублей – доходы, 141,0 млрд рублей – расходы, профицитом – 0,8 млрд рублей;

2) бюджет на 2019 год стабильно сохраняет социальную направленность – 63% расходной части областного бюджета – это расходы на здравоохранение, образование, социальные выплаты. По сравнению с 2018 годом расходы консолидированного бюджета увеличены: на здравоохранение – на 4,0 млрд. рублей,

на образование – на 4,2 млрд. рублей, на социальную политику – на 3,5 млрд. рублей;

3) постоянная комиссия по бюджету и налогам ЗАКС ЛО в 2019 году рассмотрела 19 проектов законов, касающихся бюджетной и налоговой политики и межбюджетных отношений;

4) положительный эффект имеет Госпрограмма «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»: становится больше инициативных групп, проявляются инициативы от жителей;

5) в 2019 году Ленинградская область полностью вошла в реформу по обращению с твердыми коммунальными отходами, но, к сожалению, еще не работает система децентрализованного вывоза твердых коммунальных отходов;

6) не зря Ленинградская область входит в число регионов-лидеров – большую роль в этом играют и работа тех предприятий и организаций, расположенных на территории области и работа экономического блока Правительства Ленинградской области, который содействует развитию промышленности Ленинградской области;

7) в качестве председателя постоянной комиссии по бюджету и налогам ЗАКС ЛО поблагодарила Комитет финансов Ленинградской области за плодотворное и конструктивное сотрудничество с ЗАКС ЛО.

6. Трусов Ю.В. – председатель Общественной палаты Ленинградской области одобрил доклад Р.И. Маркова и поблагодарил Комитет финансов Ленинградской области за успешно выполненную работу, отметив при этом:

1) сегодня можно наглядно видеть, как меняется жизнь в муниципальных образованиях Ленинградской области в лучшую сторону и в основе всего этого лежит бюджет, пропорции которого от года к году меняются. Например, самая высокая зарплата в Ленинградской области в настоящее время – в бюджетной сфере;

2) согласованную работу Правительства Ленинградской области, ЗАКС ЛО, органов местного самоуправления и общественных организаций над проектом областного бюджета, начинающуюся с планирования и разработки бюджета. Тесное сотрудничество на уровне разработки бюджета позволяет избежать возникновения трудностей при его исполнении;

3) проведение Комитетом финансов Ленинградской области высококвалифицированной работы при планировании и подготовке обсуждаемого бюджета с учетом пожеланий общественности.

7. Марков Р.И. – первый заместитель Председателя Правительства Ленинградской области – председатель комитета финансов ответил на вопросы, поступившие по телефону в онлайн-режиме во время проведения публичных слушаний.

РЕШИЛИ:

1. Признать публичные слушания состоявшимися, отметить высокий уровень организации мероприятия в новом формате.

2. Комитету финансов Ленинградской области:

2.1. Направить поступившие вопросы граждан ответственным исполнителям для рассмотрения и подготовки ответа.

2.2. Разместить ответы на поступившие вопросы граждан на портале «Открытый бюджет» Ленинградской области.

2.3. Разместить результаты публичных слушаний на официальном сайте Комитета финансов Ленинградской области и портале «Открытый бюджет» Ленинградской области, опубликовать в официальных периодических печатных изданиях Ленинградской области.

Первый заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области -
председатель комитета финансов



Р.И. Марков

Подготовил: главный специалист отдела методологии информационных систем и мониторинга национальных проектов департамента информационных технологий в сфере управления государственными финансами комитета финансов Ленинградской области Рыжова Н.Б.