

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного совета
при Комитете финансов Ленинградской области

Санкт-Петербург,
Суворовский пр., д. 67, к. 509

21 сентября 2020 года
16:00

Присутствовали:

Председатель Общественного совета:

Ю.В. Трусов – председатель Общественной палаты Ленинградской области

Члены Общественного совета:

А.А. Бондарь – исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области»

А.Ф. Габитов – генеральный директор Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области»

Н.Г. Иванова – заведующая кафедрой финансов Санкт-Петербургского государственного экономического университета

Приглашенные:

Р.И. Марков – первый заместитель Председателя Правительства Ленинградской области - председатель комитета финансов

И.Г. Нюнин – первый заместитель председателя комитета финансов Ленинградской области

Е.А. Михайлова – заместитель председателя комитета финансов Ленинградской области

Т.Ю. Мигда – заместитель председателя комитета финансов Ленинградской области

И.В. Иванова – начальник департамента бюджетной политики комитета финансов Ленинградской области

И.В. Кравченко – начальник департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы комитета финансов Ленинградской области

В.А. Николаева – начальник департамента бюджетного учета и консолидированной отчетности – главный бухгалтер комитета финансов Ленинградской области

И.С. Олейник – начальник департамента информационных технологий в сфере управления государственными финансами комитета финансов Ленинградской области

ПОВЕСТКА

1. Приветственное слово первого заместителя Председателя Правительства Ленинградской области – председателя комитета финансов **Маркова Романа Ивановича.**

2. Вступительное слово председателя Общественной палаты Ленинградской области **Трусова Юрия Васильевича**.

3. Централизация бюджетного (бухгалтерского) учета в органах исполнительной власти и государственных учреждениях Ленинградской области

Николаева Валентина Алексеевна – начальник департамента бюджетного учета и консолидированной отчетности – главный бухгалтер комитета финансов Ленинградской области.

4. Организация бюджетного процесса в рамках взаимодействия между областным бюджетом Ленинградской области и бюджетами муниципальных образований

Иванова Ирина Васильевна – начальник департамента бюджетной политики комитета финансов Ленинградской области.

5. О мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)

Кравченко Ирина Викторовна – начальник департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы комитета финансов Ленинградской области.

6. Обсуждение.

7. Заключительное слово.

ВЫСТУПИЛИ

Юрий Васильевич Трусов открыл заседание, выступил со вступительным словом и предложил утвердить повестку заседания Общественного совета.

Повестка одобрена и утверждена.

Роман Иванович Марков выступил с приветственным словом.

Николаева Валентина Алексеевна выступила с докладом «Централизация бюджетного (бухгалтерского) учета в органах исполнительной власти и государственных учреждениях Ленинградской области», в котором сообщила следующее:

Федеральным законом Российской Федерации от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» внесены изменения в Бюджетный кодекс в части основ бюджетного учета. Теперь по решению высшего органа исполнительной власти учреждения и органы исполнительной власти могут передавать все свои полномочия по бюджетному (бухгалтерскому) учету уполномоченной организации. В роли этой организации может быть только финансовый орган.

Программой оптимизации расходов областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов были обозначены намерения о проведении первого этапа централизации («технологической» централизации).

Комитетом финансов Ленинградской области (далее – Комитет), руководствуясь изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс, разработан и

утвержден паспорт проекта «Технологическая централизация бюджетного (бухгалтерского) учета в органах исполнительной власти и государственных учреждениях Ленинградской области». Суть централизации состоит в том, чтобы все Учреждения вели учет в едином технологическом пространстве («облаке»). После централизации учет каждого Учреждения будет прозрачен.

В настоящее время идет работа над согласованием технического задания, после чего будет объявлена процедура закупки. В качестве пилотного проекта выступил комитет по культуре Ленинградской области со своей подведомственной сетью, учреждения которой уже начинают апробировать эту систему.

Внедрение «технологической» централизации запланировано до конца 2021 года.

Информация обсуждена и принята к сведению.

Иванова Ирина Васильевна в своем докладе на тему «Организация бюджетного процесса в рамках взаимодействия между областным бюджетом Ленинградской области и бюджетами муниципальных образований» проинформировала собравшихся о следующем:

В 2019 году были внесены значительные изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в том числе в сфере межбюджетных отношений. Областной законом Ленинградской области от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» были также внесены существенные коррективы во взаимодействие между областным бюджетом Ленинградской области и бюджетами муниципальных образований Ленинградской области (далее – Муниципальные образования).

Планирование областного бюджета Ленинградской области состоит из ряда этапов:

- формирование плана-графика подготовки областного бюджета Ленинградской области, в соответствии с которым происходит дальнейшее формирование бюджета;
- направление Комитетом основных параметров прогноза социально-экономического развития в Муниципальные образования с целью формирования ими прогнозных показателей по доходам и расходам;
- направление Муниципальными образованиями своих прогнозных характеристик консолидированных бюджетов муниципальных районов Ленинградской области (далее – Муниципальные районы), из которых впоследствии формируется свод – консолидированный бюджет Ленинградской области;
- расчет и согласование дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Муниципальных районов и городского округа (далее – Дотации);
- утверждение перечня субсидий Муниципальным районам и заключение с Муниципальными районами соглашений на предоставление субсидий;
- проведение совещаний с председателями комитетов финансов Муниципальных районов о процессе формирования бюджета для того, чтобы Муниципальные образования имели возможность предварительно ознакомиться с проектом областного бюджета;

- размещение проекта областного закона на сайте Комитета после направления его в Законодательное собрание Ленинградской области;
- представление Муниципальными образованиями проектов бюджетов на рассмотрение своим представительным органам;
- издание Комитетом правового акта, утверждающего норматив на содержание органов местного самоуправления, а также нормативного правового акта, которым утверждается перечень Муниципальных образований в зависимости от их дотационности;
- получение информации от Муниципальных образований о сроках принятия и параметрах их бюджетов.

Впервые в этом году были заключены соглашения о мерах по социально-экономическому развитию с Муниципальными районами, получающими Дотацию. За полугодие уже собран промежуточный отчет по соблюдению бюджетного законодательства, нарушений не выявлено, отчет об исполнении этого соглашения ожидается в первом квартале 2021 года. Предусмотрены меры ответственности, такие как сокращение Дотации не более, чем на 1% от налоговых и неналоговых доходов в случае нарушения Муниципальными районами трех основных показателей:

- превышение нормативов на содержание органов местного самоуправления,
- принятие расходных обязательств по полномочиям, не отнесенным Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к прямым обязательствам муниципального района,
- завышение в течение двух из трех предшествующих лет своей доходной базы по налоговым и неналоговым доходам более, чем на 10%.

По всем остальным нарушениям предусмотрено административное наказание.

В этом году Комитет приступил на постоянной основе к мониторингу просроченной задолженности по всем 205 Муниципальным образованиям, информация ежемесячно размещается на сайте Комитета.

Задолженность перед областным бюджетом по бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2020 имели 28 поселений на сумму 437 млн рублей. К 01.01.2021 задолженность по бюджетным кредитам уменьшилась и составит 301 млн рублей у 4 поселений (24 поселения свою задолженность погасили).

Сумма дотации увеличилась в проекте областного бюджета на 2021 год по сравнению с бюджетом на 2020 год на 6%, при этом в городских и сельских поселениях рост связан только с увеличением численности населения. В Муниципальных районах рост составил 7% – 438 млн рублей – что связано с соблюдением норм Бюджетного кодекса о не снижении объема Дотации, утвержденного действующим законом о бюджете.

Разработан и в настоящее время проходит согласование проект постановления Правительства «О дотациях, стимулирующих муниципальные образования по увеличению роста доходов», направленный на стимулирование развития проектов Муниципальных образований, от реализации которых произойдет увеличение доходов областного бюджета (НДФЛ, налог на прибыль, налог на имущество).

Информация обсуждена и принята к сведению.

Кравченко Ирина Викторовна в докладе на тему «О мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» сообщила следующее:

На сегодняшний день в сводную бюджетную роспись включены расходы, связанные с COVID-19 в сумме 7644,6 млн рублей, из них 4705,3 млн рублей – средства федерального бюджета, 2939,2 млн рублей выделены из средств областного бюджета за счет перераспределения из уже утвержденных ассигнований.

Большую часть расходов в этой сумме занимают расходы в сфере здравоохранения – 5061,9 млн рублей – общая сумма, которая направлена на оснащение и перепрофилирование медицинских учреждений, приобретение аппаратов ИВЛ, автомашин скорой медицинской помощи, средств индивидуальной защиты, подготовку коек. Из общей суммы 3283,9 млн рублей были получены из федерального бюджета, 1777,9 млн рублей – комитет по здравоохранению Ленинградской области получил дополнительно из областного бюджета, в том числе за счет перераспределения бюджетных ассигнований на укрепление материально-технической базы. На переоснащение медицинских учреждений было направлено 2635,9 млн рублей. Размер стимулирующих выплат медицинским работникам, которые находились в «красной зоне», составил 1865,6 млн рублей, из них 639,0 млн рублей направил областной бюджет в связи с принятием Губернатором Ленинградской области решения об увеличении размера выплат, установленного федеральным бюджетом.

Кроме того, 1 млрд рублей направлен на снижение напряженности на рынке труда, в том числе 40,0 млн рублей – на организацию общественных работ, 51,7 млн рублей – на выплаты лицам, потерявшим работу после 30 марта 2020 года. Значительная сумма 962,0 млн. рублей выделена из средств федерального бюджета на социальные выплаты безработным гражданам.

Значительная поддержка была оказана отдельным категориям граждан, пострадавшим в связи с распространением COVID-19. Комитету по социальной защите населения Ленинградской области (далее – Комитет по социальной защите) выделено 626,0 млн рублей, из них: 511,0 млн рублей направлены на различные единовременные денежные выплаты пострадавшим жителям Ленинградской области, 34,0 млн рублей – на закупку средств индивидуальной защиты отдельным категориям граждан. В рамках деятельности Комитета по социальной защите была организована работа двух обсерваторов, куда поступали лица, заболевшие COVID-19 либо лица, находящиеся в зоне риска, а также осуществлялись стимулирующие выплаты работникам стационарных учреждений социального обслуживания в размере 60,0 млн рублей (за счет средств федерального бюджета).

Также оказывалась поддержка перевозчикам: Управлению по транспорту Ленинградской области были выделены средства в сумме 296 млн рублей на предоставление субсидий в связи с введением ограничительных мер, вызванных распространением COVID-19, на возмещение части затрат при осуществлении регулярных перевозок.

222 млн рублей выделены на поддержку малого и среднего бизнеса по различным направлениям.

Информация обсуждена и одобрена. Члены Общественного совета высоко оценили результативность и эффективность работы Комитета во время карантинных мероприятий.

Трусов Юрий Васильевич выступил с заключительным словом, в котором одобрил выступления докладчиков и поблагодарил собравшихся за совместную плодотворную работу.

РЕШИЛИ

1. Информацию принять к сведению и отметить оперативность и эффективность работы Комитета финансов Ленинградской области в аспекте затронутых тем.
2. Отметить эффективность деятельности Комитета финансов Ленинградской области в контексте работы по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19).
3. Обратить внимание на необходимость информирования населения Ленинградской области об объеме финансирования, выделенного из областного и федерального бюджетов, в рамках противодействия распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Председатель Общественного совета

Ю.В. Трусов

Члены Общественного совета

А.А. Бондарь

А.Ф. Габитов

Н.Г. Иванова