ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов»

ОГЛАВЛЕНИЕ

Наименование раздела	Стр.
Общие положения	3
Анализ прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период 2027-2029 годов	4
Основные характеристики проекта областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов	27
Анализ соответствия законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации и Ленинградской области	33
Анализ прогноза доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов	41
Анализ налоговых доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов	46
Анализ неналоговых доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов	64
Анализ безвозмездных поступлений в проекте областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов	87
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов	87
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов на реализацию государственных программ Ленинградской области	103
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области	121
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов на предоставление межбюджетных трансфертов	133
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов на предоставление субсидий государственным областным бюджетным и автономным учреждениям	158
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов на предоставление бюджетных инвестиций иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства; субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям; некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний); юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам	164
Анализ прогнозируемого государственного долга, дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов и источников его финансирования	174
Краткие итоги, основные выводы и предложения	181

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» (далее – Заключение) подготовлено по результатам соответствующей экспертизы на основании пункта 10 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2026 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 10.12.2025 №01-09-52, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон от 26.09.2002 №36-оз), областным законом от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», с учетом положений Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Экспертиза проекта областного закона о бюджете Ленинградской области» (СВГФК КСП ЛО №9), утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.10.2019 №48.

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, внесенные в Законодательное собрание Ленинградской области одновременно с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» (далее – законопроект, проект областного закона), документы стратегического планирования Ленинградской области, результаты ранее проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, данные оперативного анализа исполнения областного бюджета Ленинградской области за истекший период 2026 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу, в том числе полученные по запросу.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное собрание Ленинградской области в срок, установленный статьей 20 областного закона от 26.09.2002 №36-оз – 20 октября 2026 года, в КСП ЛО – 21 октября 2026 года (вх. №01-07-54/2026). В соответствии с частью 3 статьи 24 областного закона от 26.09.2002 №36-оз КСП ЛО в течение 13 дней после принятия Председателем Законодательного собрания Ленинградской области решения о принятии проекта областного закона об областном бюджете к рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области направляет мотивированное заключение на указанный проект областного закона в комиссию по бюджету.

1. Анализ прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период 2027-2029 годов

Согласно пункту 2 статьи 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается, в том числе на прогнозе социально-экономического развития, бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

В соответствии с частью 2 статьи 15.1 областного закона от 26.09.2002 №36-оз составление проекта областного бюджета также основывается, в том числе на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) Ленинградской области на долгосрочный период и на прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период.

Бюджетный прогноз Ленинградской области на период до 2034 года утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104, распоряжением Правительства Ленинградской области от 30.09.2026 №623-р одобрен прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2027-2029 годы (далее – Прогноз СЭР ЛО на 2027-2029 годы) и признано утратившим силу распоряжение Правительства Ленинградской области от 30.09.2025 №584-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2026-2028 годы и признании утратившим силу распоряжения Правительства Ленинградской области от 4 октября 2024 года №646-р» (далее - Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы).

Прогноз СЭР ЛО на 2027-2029 годы является документом стратегического планирования и в соответствии с законодательством должен быть подготовлен путем согласованного взаимодействия участников стратегического планирования и содержать систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период[1].

В соответствии со статьей 37 БК РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета. Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с положениями законодательства Российской Федерации и Ленинградской области проект Прогноза СЭР ЛО на 2027-2029 годы был вынесен на общественное обсуждение в период с 28 июля по 7 августа 2026 года. Справка по результатам общественного обсуждения проекта прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2027-2029 годы размещена на сайте комитета экономического развития и инвестиционной деятельности

[1] Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», областной закон от 27.07.2015 №82-оз «О стратегическом планировании в Ленинградской области».

Ленинградской области (далее – КЭРиИДЛО)[2]. По итогам общественного обсуждения проекта Прогноза СЭР ЛО на 2027-2029 годы в КЭРиИДЛО поступил ряд отзывов и замечаний, которые частично были учтены в одобренном Правительством Ленинградской области Прогнозе СЭР ЛО на 2027-2029 годы.

Согласно пояснительной записке к показателям Прогноза СЭР ЛО на 2027-2029 годы с момента подготовки и одобрения Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы темпы роста макроэкономических показателей существенно замедлились на фоне ожидаемого снижения внутреннего спроса.

В среднесрочной перспективе ожидается сохранение или усиление следующих структурных сдвигов: повышение доли услуг в общем экспорте товаров и услуг, в том числе услуг, поставляемых в цифровом формате, а также опережающий рост торговли продукцией, связанной с развитием «искусственного интеллекта», снижение доли торговли промежуточными товарами в общем объеме торговли из-за нарушения цепочек поставок и возросших рисков. Ожидается, что российская экономика в 2026 году возрастет на 0,4% в реальном выражении относительно уровня 2025 года. Далее рост экономики будет ускоряться от 1,4% в 2027 году до 2,4% в 2029 году.

В целом по Российской Федерации, по оценке Минэкономразвития России, прирост валового внутреннего продукта (далее – ВВП) за январь-июль 2026 года составил 0,6% после 1% за 2025 год в целом. После высоких темпов роста 2023-2024 годов экономика перешла к более умеренной динамике – это ожидаемый этап нормализации после периода высокого инвестиционного и потребительского спроса. Основным фактором роста ВВП на среднесрочную перспективу станет внутренний спрос. Траектория развития в 2027-2029 годах будет в значительной степени определяться эффективной реализацией мер экономической политики, прежде всего реализацией утвержденных национальных проектов, сбалансированной бюджетной политикой и денежно-кредитной политикой, учитывающей, наряду с целевым ориентиром по инфляции, необходимость финансовых ресурсов для экономического развития. В результате в 2027 году ВВП увеличится на 1,4 %, в 2028 и 2029 годах – на 1,9 % и 2,4 % в год соответственно. К концу 2029 года ВВП превысит уровень 2025 года на 6,4%[3].

Приказом Минэкономразвития России от 13.03.2019 №124 (в ред. от 10.06.2024) утверждена рекомендуемая форма по основным показателям, представляемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Минэкономразвития России для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, содержащая 12 групп показателей.

При этом следует отметить, что в отношении отдельных показателей демографической статистики Правительством Российской Федерации принято решение о временном приостановлении их предоставления и распространения в

[2] https://econ.lenobl.ru/ru/budget/social/prognozoblasti/prognoz-_lo_2027-2029/

[3] https://www.economy.gov.ru/material/file/download/bbc9fa327bdab4467abd739502ee77e4/prognoz_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rf_2027-2029.pdf

соответствии с частью 10 статьи 5 Федерального закона от 29.11.2007 №282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

В представленном на общественное обсуждение проекте Прогноза СЭР ЛО на 2027-2029 годы в рекомендуемой форме отсутствовал ряд разделов и показателей.

В приложении «Показатели прогноза социально-экономического развития Ленинградской области» к распоряжению Правительства Ленинградской области от 30.09.2026 №623-р и в пояснительной записке также отсутствует ряд показателей, на что КСП ЛО в течение ряда лет обращала внимание в своих заключениях.

В соответствии с Порядком разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области[4] (далее – Порядок от 07.12.2015 №461) разработка прогноза на среднесрочный период осуществляется поэтапно, в том числе на втором этапе КЭРиИДЛО совместно с органами исполнительной власти Ленинградской области разрабатывает на вариантной основе основные показатели, представляемые в Минэкономразвития России для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, и прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период.

В Прогнозе СЭР ЛО на 2027-2029 годы и пояснительной записке к нему, как и в предыдущие периоды, отсутствует раздел «Консолидированный бюджет».

В пояснительной записке к показателям Прогноза СЭР ЛО на 2027-2029 годы содержится раздел «Основные параметры государственных программ Ленинградской области» и информация о финансировании и реализации мероприятий государственных программ Ленинградской области в 2025 году. Информация о ходе реализации мероприятий государственных программ Ленинградской области за истекший период 2026 года и ожидаемом достижении их результатов, значений показателей (индикаторов) отсутствует.

Гибкий подход к формированию перечня прогнозных показателей является необходимым элементом современного прогнозирования в условиях турбулентности внешних условий и достижения национальных целей. Учитывая, что прогноз социально-экономического развития является документом стратегического планирования, КСП ЛО полагает, что он должен содержать соответствующие показатели, характеризующие достижение национальных целей согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а также показатели Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года[5] (далее – Стратегия СЭР ЛО до 2036 года).

Так, следует отметить отсутствие информации и показателей по внешнеэкономической деятельности, что не позволяет оценить степень достижения целевого показателя «Прирост к 2030 году объема экспорта несырьевых

[4] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 №461.
[5] Утверждена областным законом от 23.06.2025 №70-оз.

неэнергетических товаров, млрд долл. США: не менее чем на две трети относительно 2023 года» Стратегии СЭР ЛО до 2036 года по направлению «Технологическое усложнение экономики».

В утвержденных показателях Прогноза СЭР ЛО на 2027-2029 годы, как и в прошлом периоде, отсутствуют показатели:

- индекса производительности труда[6];
- фонда заработной платы работников организаций, темпа роста фонда заработной платы работников организаций;
- темпа роста прибыли прибыльных организаций, темпа роста амортизационных отчислений (указанные показатели являются основой для расчета поступлений налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций).

В 2026 году российская экономика продолжает функционировать в условиях сохраняющегося санкционного давления. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – Прогноз СЭР России на 2027-2029 годы) разрабатывался в условиях сохраняющейся глубокой трансформации мировой экономики, обусловленной геополитической нестабильностью: вооруженный конфликт на Ближнем Востоке вызвал кризис на мировых рынках энергоресурсов и спровоцировал рост инфляции; эксперты ожидают закрепления тренда на усиление структурных изменений в мировой экономике, связанных с геоэкономической фрагментацией и ускоренным развитием передовых технологий.

Прогноз СЭР ЛО на 2027-2029 годы разработан в двух сопоставимых с Российской Федерацией вариантах: консервативном и базовом:

- консервативный (вариант 1 прогноза) прогноз разрабатывается на основе консервативных оценок темпов экономического роста с учетом возможности ухудшения внешнеэкономических условий: нарастание эскалации геополитических конфликтов, снижение экономической активности в экономике многих крупных стран, сокращение спроса на отдельные товары российского экспорта;
- базовый (вариант 2 прогноза) прогноз характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях консервативного изменения внешних условий.

Для формирования параметров консолидированного бюджета Ленинградской области на среднесрочный период в качестве основного рекомендован базовый вариант.

Согласно Прогнозу СЭР России на 2027-2029 годы ключевым риском со стороны внешних условий остается сокращение спроса на традиционные товары российского экспорта и снижение экспортных цен на них, что создает риски для развития отраслей, ориентированных на экспорт, а также для бюджета. Внутренние риски связаны с более длительным периодом сохранения жестких денежно-кредитных условий, что может негативно сказаться на инвестиционной и

[6] В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2027-2029 годы в целом по Российской Федерации по итогам 2026 года ожидается рост производительности труда на 0,7%, в 2027-2029 годах по базовому варианту прогнозируется рост на 1,3% - 2,4%.

потребительской активности, что формирует и определенные бюджетные риски, связанные с сокращением доходных поступлений в бюджет и, как следствие, сокращением расходов по отдельным направлениям. Реализация соответствующих рисков заложена в консервативном варианте прогноза.

Счетная палата Российской Федерации в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» отмечает, что в Прогнозе СЭР России на 2027-2029 годы представлен довольно ограниченный набор рисков, учтенных в консервативном варианте: более длительный период сохранения жестких денежно-кредитных условий и снижение спроса и цен на традиционные товары российского экспорта.

При прогнозировании макроэкономических индикаторов социально-экономического развития Ленинградской области на период 2027-2029 годов было учтено влияние как традиционных, так и сформировавшихся в 2022 году внешних и внутренних факторов и ограничений, связанных с введением антироссийских санкций, на преодоление которых направлены совместные действия Правительства Ленинградской области, органов исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области, участников бизнес-сообщества и общественных организаций.

В Прогнозе СЭР ЛО на 2027-2029 годы отсутствует заметная разница между динамикой ряда основных показателей базового и консервативного вариантов: незначительна разница в консервативном и базовом сценариях в прогнозе индекса производства продукции сельского хозяйства, существенных колебаний в тенденциях развития агропромышленного комплекса (далее – АПК) Ленинградской области на 2027-2029 годы не прогнозируется; «Темп роста объема платных услуг населению»; «Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая микропредприятия (без внешних совместителей)»; «Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия»; «Инвестиции в основной капитал к ВРП»; «Индекс потребительских цен в среднем за год»; «Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)».

Следует отметить, что прирост/снижение индекса потребительских цен на конец года в обоих вариантах прогноза совпадает (за исключением прогноза на 2027 год), а также совпадает уровень регистрируемой безработицы, при этом по данным ЦБ РФ[7], проблема дефицита кадров в целом в экономике постепенно смягчается, хотя у существенного круга компаний сохраняется недоукомплектованность кадрами, но планы по найму наиболее сдержанные за 6 лет.

Следует отметить, что в Прогнозе СЭР ЛО на 2027-2029 годы также практически отсутствует анализ рисков при консервативном варианте прогноза и сохраняется ограниченный их набор: замедление мировой экономики, эскалация геополитических конфликтов, основным эффектом которых становится рост цен на энергоносители и другие категории товаров.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2027-2029 годы внешними факторами влияния на развитие Ленинградской области являются:

- несбалансированность системы расселения и мест приложения труда на

[7] https://cbr.ru/Collection/Collection/File/62362/0926.pdf

территории Санкт-Петербургской агломерации;

- высокая доля инвестиционных вложений в инфраструктурные отрасли экономики;

- изменившийся характер и направление внешнеэкономической деятельности Ленинградской области в связи с импортно-экспортными ограничениями со стороны стран Европейского союза;

- рост конкуренции со стороны других регионов Северо-Запада за инвестиции и логистические потоки;

- рост числа противоправных действий и провокаций со стороны недружественных стран на границе Российской Федерации;

- усугубление дефицита квалифицированных кадров в высокотехнологичных отраслях в связи с миграционными трендами, демографическими процессами, ростом востребованности удаленной занятости и фриланса;

- усиление климатических и экологических рисков, связанных с хозяйственной деятельностью в Балтийском регионе; повышение частоты чрезвычайных ситуаций природного характера;

- продолжение волатильности цен на сырьевые товары на мировых рынках;

- экономическая политика государства в сфере налогового, таможенного регулирования и функционирования экономики, определяющая инвестиционную привлекательность региона.

К внутренним факторам развития Ленинградской области после введения антироссийских санкций относятся:

- форсированная переориентация производственного сектора на политику импортозамещения и освоение перспективных экспортных направлений (государства Юго-Восточной Азии, Африки и Латинской Америки);

- нарастание уровня дотационности ряда муниципальных образований, хозяйствующих субъектов и населения, что выражается в усилении их прямой зависимости от мер бюджетной поддержки;

- развитие транспортно-логистического потенциала в новых условиях;

- повышение нагрузки на транспортную и социальную инфраструктуру;

- развитие индустриальных (промышленных) парков и других зон роста;

- необходимость обеспечения продовольственной безопасности, информационной безопасности, цифровой трансформации и технологического переоснащения;

- экологические риски, связанные с ростом хозяйственной деятельности и необходимостью рекультивации земель, ликвидацией несанкционированных свалок, созданием новых комплексов (объектов) по утилизации и размещению твердых коммунальных отходов и отдельных видов промышленных отходов;

- стремительная урбанизация части территорий Ленинградской области в зоне влияния Санкт-Петербургской агломерации с сохранением сельского образа жизни в других районах Ленинградской области;

- пространственная поляризация социально-экономического развития с неравновесными темпами роста в различных муниципальных районах Ленинградской области;

- усиление роли внутрирегиональной кооперации.

Также в пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2027-2029 годы не отражены дополнительные риски для достижения ряда показателей в рассматриваемом периоде в сфере промышленности, малого и среднего предпринимательства, розничной торговли, инвестиций, денежных доходов населения.

В таблице №1 представлена сравнительная информация о ряде показателей Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы и Прогноза СЭР ЛО на 2027-2029 годы:

Таблица №1

Показатели	Единица измерения	Прогноз	2026* год	2027 год	2028 год	2029 год
Темп роста объема валового регионального продукта	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	102,3	102,5	103,0	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2027-2029 годы	99,0	101,5	102,0	102,0
Объем отгруженной продукции (работ, услуг)	млрд руб.	Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	2790,3	3005,7	3230,3	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2027-2029 годы	2354,9	2501,6	2676,5	2862,0
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	102,6	102,7	102,6	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2027-2029 годы	94,6	101,4	102,5	102,9
Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	103,1	103,2	101,6	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2027-2029 годы	100,0	100,3	100,4	100,6
Индекс производства по виду деятельности «Строительство»	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	102,3	103,5	102,6	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2027-2029 годы	92,1	102,3	101,5	102,1
Индекс потребительских цен в среднем за год	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	105,4	104,0	104,0	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2027-2029 годы	106,6	105,7	104,7	104,0
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	105,0	102,0	101,0	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2027-2029 годы	100,5	102,0	101,0	92,9
Реальные располагаемые денежные доходы населения	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	103,6	103,0	103,0	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2027-2029 годы	101,0	103,0	103,0	103,0
Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности	%	Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	6,0	5,8	5,6	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2027-2029 годы	5,0	4,9	4,8	4,7
Темпы роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	110,7	108,2	107,1	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2027-2029 годы	108,3	108,9	107,8	107,1
Реальная заработная плата работников организаций	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	105,0	104,0	103,0	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2027-2029 годы	101,6	103,0	103,0	103,0
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)	тыс. чел.	Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	3,4	3,4	3,4	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2027-2029 годы	2,8	2,9	3,0	3,0
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	% к раб. силе	Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	0,3	0,3	0,3	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2027-2029 годы	0,2	0,3	0,3	0,3

*Показатели за 2026 год, указанные по строке «Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы» являются прогнозными; по строке «Прогноз СЭР ЛО на 2027-2029 годы» – являются оценочными

Индекс физического объема валового регионального продукта (далее – ВРП) в 2024 году относительно 2023 года составил в Ленинградской области 112,4%[8]. Согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2027-2029 годы по итогам 2025 года индекс

[8] Статистический сборник, Петростат «Валовой региональный продукт Санкт-Петербурга и Ленинградской области в 2023–2024 годах», Санкт-Петербург 2026, код издания по каталогу 21000126.

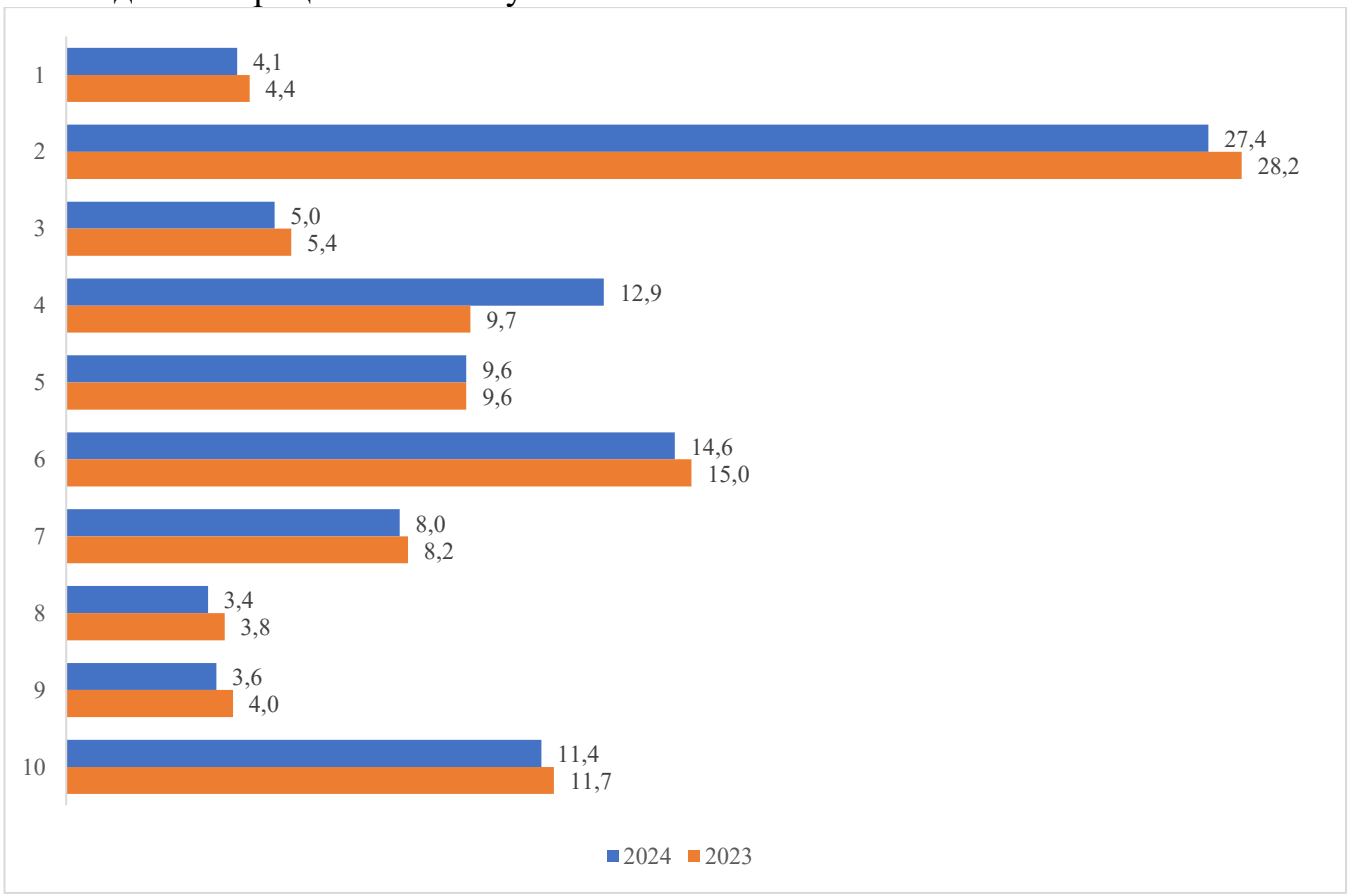
физического объема ВРП составил 101,9% и в 2026 году оценивается на уровне 99% против ожидаемого прироста – на 2,3% в 2026 году с увеличением его плановых значений на 2027 и 2028 годы до 102,5% и 103% соответственно согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы.

В Прогнозе СЭР ЛО на 2027-2029 годы КЭРиИДЛО понижает свою оценку на 2027 и 2028 годы и планирует снижение темпов роста ВРП до 101,5% и 102% соответственно.

Согласно Стратегии СЭР ЛО до 2036 года среднегодовые темпы роста ВРП в 2025-2027 годах составят 2,7% со снижением до 2,6% в 2028-2030 годах с выходом на среднегодовые темпы роста ВРП на 2,9% в 2031-2036 года. Таким образом, с учетом Прогноза СЭР ЛО на 2027-2029 годы потребуется корректировка значения данного показателя.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2027-2029 годы продолжает меняться структура ВРП Ленинградской области: снижается доля промышленности, торговли, сельского хозяйства, в то же время соответственно увеличивается доля строительства, транспортировки и хранения.

На следующем рисунке отражены изменения отраслевой структуры ВРП в Ленинградской области по основным видам экономической деятельности в 2023-2024 годах и в процентах к итогу:



1 - сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство; 2 - обрабатывающие производства; 3 - обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха; 4 - строительство; 5 – торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов; 6 - транспортировка и хранение; 7 - деятельность по операциям с недвижимым имуществом; 8 - деятельность профессиональная, научная и техническая; 9 - государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение; 10 - другие виды деятельности

Как следует из вышеуказанного рисунка, в структуре ВРП Ленинградской области сохраняется преобладание реального сектора экономики (около 59% от общего объема): обрабатывающие производства, сельское хозяйство, строительство, транспорт и хранение. Наибольший вклад в создание ВРП в Ленинградской области вносят обрабатывающие производства – 27,4% в 2024 году.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2027-2029 годы в 2025 году объем ВРП оценивается на уровне 2,6 трлн руб. (101,9% к 2024 году); основная часть ВРП (около 76% от общего объема) создается в реальном секторе экономики: промышленном производстве, строительстве, на транспорте и связи, в оптовой и розничной торговле и в сельском хозяйстве.

В 2026 году ВРП Ленинградской области прогнозируется на уровне 2,7 трлн руб. Снижение реального ВРП региона (99% к 2025 году) обусловлено спадом в промышленности, консервативными темпами роста инвестиционного и потребительского спроса на фоне сохраняющегося санкционного давления.

Важным фактором формирования роста ВРП в 2027-2029 годах, как и в предыдущие годы, станет реализация крупных инвестиционных проектов, объем инвестиционных вложений в Ленинградской области составит не менее 1,7 трлн. руб. ежегодно.

При этом прогнозируется что по консервативному варианту индекс физического объема инвестиций в Ленинградской области в 2027 году сохранится на уровне 2026 года и в последующие два года планового периода снизится соответственно на 1% и 8,2%, по базовому варианту – в 2027 и 2028 годах будет рост на 2% и 1% и в 2029 году инвестиции снизятся на 7,1%.

В среднесрочной перспективе до 2029 года важным фактором роста ВРП Ленинградской области станет реализация проектов в сфере промышленности, транспорта и логистики (развитие морских торговых портов и проекты строительства отдельных терминалов), рост производства в отдельных отраслях обрабатывающей промышленности, высокие объемы жилищного строительства.

Следует отметить, что в пояснительной записке Прогноза СЭР ЛО на 2027-2029 годы содержащиеся показатели на среднесрочный период не отражают тенденций изменения структуры ВРП.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2027-2029 годы отмечается, что в 2025 году индекс промышленного производства по полному кругу предприятий составил 102%, в 2026 году ожидается на уровне 94,6% при первоначальном прогнозе 102,6%.

КЭРиИДЛО прогнозирует в 2027-2029 годах в Ленинградской области умеренный рост промышленного производства в целом по обоим вариантам прогноза: в среднем на 1,7% ежегодно по консервативному варианту и на 2,3% ежегодно по базовому варианту, в том числе рост в обрабатывающей промышленности ожидается в среднем на 2% ежегодно по консервативному варианту и на 2,6% ежегодно по базовому варианту.

В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2027-2029 годы в 2026 году индекс промышленного производства в обрабатывающей промышленности оценивается на уровне 92,4%.

Прогноз на 2027-2029 годы обусловлен развитием основных отраслей обрабатывающей промышленности, таких как производство пищевых продуктов, бумаги и бумажных изделий, кокса и нефтепродуктов, резиновых и пластмассовых изделий, химических веществ и химических продуктов, а также восстановлением отрасли машиностроения. Также прогнозируется, что ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства в рамках крупных инвестиционных проектов на территории Ленинградской области в среднесрочной перспективе приведет к увеличению производственных мощностей.

В формировании сводного индекса промышленного производства ключевую роль играют восемь базовых отраслей, при этом рост в четырех отраслях лишь частично компенсирует спад в других четырех. Драйверами минимального роста в 2026 году выступят производство резины и пластмассы (+5%) и целлюлозно-бумажная промышленность (+3%). Однако этот рост нивелируется глубоким кризисом в транспортном машиностроении (-40%) и существенным падением выпуска в нефтепереработке (-17%). В пределах прошлогодних значений прогнозируется динамика в производстве пищевых продуктов – рост на 0,3% и в производстве химических веществ и химических продуктов – рост на 0,3%.

Фактически по итогам восьми месяцев 2026 года индекс промышленного производства в обрабатывающей промышленности составил 87,5%.

КСП ЛО обращает внимание, что согласно государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» ее целью до 2030 года является ежегодный темп роста в обрабатывающей промышленности не менее 103,5%. Таким образом, с учетом Прогноза СЭР ЛО на 2027-2029 годы существует риск недостижения данного показателя.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2027-2029 годы помимо ключевых секторов снижение индекса промышленного производства прогнозируется еще в восьми отраслях с небольшой удельной долей в промышленном комплексе; умеренный спад прогнозируется в обработке древесины (на 14%), металлургии (на 10%) и производстве электрического оборудования (на 9%). Основной причиной сокращения выпуска стало уменьшение производства конкретных товарных позиций крупными игроками.

Рост по итогам 2026 года ожидается в таких сферах промышленного производства как ремонт и монтаж машин и оборудования – на 30%, и производство прочих готовых изделий – на 10%, что обусловлено стабильно высоким спросом.

Кроме того, следует отметить, что по итогам первого полугодия 2026 года при прогнозируемом росте в 2026 году наблюдалось снижение производства по ряду отраслей:

- пищевых продуктов – на 1% относительно аналогичного периода 2025 года (рост на 0,8% по итогам I полугодия 2025 года); в соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2026-2028 годы прогнозируется в 2026 году рост на 2,9%, в соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2027-2029 годы – оценивается рост на 0,3%;

- напитков – на 7% относительно аналогичного периода 2025 года (снижение на 14,6% по итогам I полугодия 2025 года); в соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2026-2028 годы прогнозируется в 2026 году рост на 5%, в соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2027-2029 годы – производство оценивается на уровне 2025 года;

- в производстве кокса и нефтепродуктов – снижение на 35,2% (рост на 14% по итогам I полугодия 2025 года) при прогнозируемом в соответствии с Прогнозом СЭР на 2026-2028 годы росте по итогам 2026 года на 0,4%, по оценке в соответствии с Прогнозом СЭР на 2027-2029 годы - снижение на 17%;

- химических веществ и химических продуктов – на 9,7% (снижение на 3,8% в I полугодии 2025 года); в соответствии с Прогнозом СЭР на 2026-2028 годы прогнозируется в 2026 году рост на 8%, в соответствии с Прогнозом СЭР на 2027-2029 годы – оценивается рост на 0,3%;

- прочей неметаллической минеральной продукции – на 12,4% (рост на 10,3% в I полугодии 2025 года); в соответствии с Прогнозом СЭР на 2026-2028 годы прогнозируется в 2026 году рост на 1,9%, в соответствии с Прогнозом СЭР на 2027-2029 годы – оценивается снижение на 8,8%;

- прочих транспортных средств и оборудования – на 50,1% (снижение на 24,4% в I полугодии 2025 года); в соответствии с Прогнозом СЭР на 2026-2028 годы прогнозируется в 2026 году рост на 7%, по оценке в соответствии с Прогнозом СЭР на 2027-2029 годы – снижение на 40%.

КСП ЛО ранее в своих материалах отмечала отсутствие пояснений разновекторности ожидаемого прогноза, оценки и фактически достигнутых значений показателей в обрабатывающей промышленности.

В целом на 2027-2029 годы прогнозируется рост индекса промышленного производства, за исключением производства табачных изделий; производства напитков; деятельности полиграфической и копирования носителей информации; производства металлургического, где прогнозируется частичное снижение индекса промышленного производства как при консервативном, так и при базовом вариантах Прогноза СЭР ЛО на 2027-2029 годы.

На фоне санкционного давления импортозамещение и сохранение продовольственной независимости приобретает особо важное стратегическое значение. Обеспечение продовольственной безопасности и замещения импортной сельскохозяйственной продукции на потребительском рынке Ленинградской области, Санкт-Петербурга и других регионов страны является одной из основных стратегических целей социально-экономического развития Ленинградской области в сфере сельского хозяйства.

Агропромышленный комплекс Ленинградской области (далее - АПК) является основным производителем продуктов питания в Северо-западном федеральном округе (далее – СЗФО). Согласно Стратегии СЭР ЛО до 2036 года Ленинградская область занимает лидирующие позиции среди субъектов Российской Федерации по молочной продуктивности коров; по производству куриного яйца; по производству мяса птицы.

Согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2027-2029 годы оценочное значение индекса производства продукции сельского хозяйства на 2026 год составляет 100% при прогнозном значение 103,1% согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы.

Индекс производства продукции сельского хозяйства в 2027 году прогнозируется на уровне 100,3% с незначительным ростом до 100,6% в 2029 году.

Согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2027-2029 годы существенных колебаний в тенденциях развития сельского хозяйства Ленинградской области на 2027-2029 годы не прогнозируется. Рост объемов производства продукции животноводства в среднесрочной перспективе обусловлен комплексной интенсификацией отрасли, включающей качественное повышение продуктивности молочного крупного рогатого скота. Ключевыми факторами станут техническое переоснащение отрасли посредством обновления машинно-тракторного парка и внедрения высокотехнологичного оборудования, а также полная реализация производственного потенциала объектов, введенных в эксплуатацию в предыдущие годы. Важную роль будет играть цифровизация производственных процессов. Повышение эффективности растениеводства будет обеспечено за счет технологической модернизации: внедрения высокопроизводительной техники полного цикла, универсальных агрегатов нового поколения и цифровых решений в рамках точного земледелия. Особый акцент сделан на развитие предприятий с замкнутыми производственными циклами – от выращивания до предпродажной подготовки продукции. Развитие рыбохозяйственного комплекса, увеличение выпуска товарной пищевой рыбной продукции будет осуществляться в основном за счет товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) и береговой рыбопереработки.

Вместе с тем прогнозируемая динамика отрасли формируется под влиянием макроэкономических условий, зафиксированных в прогнозе Министерства экономического развития Российской Федерации, а также системных вызовов, с которыми сталкивается региональное сельское хозяйство. Сдерживающим фактором выступает ожидаемое снижение объемов в секторе мясного птицеводства. Сохранение негативного тренда 2025 года в производстве мяса птицы связано с существенными структурными изменениями на локальном рынке: прекращением деятельности двух крупных профильных предприятий (ООО «Дубрава» и ООО «Конкорд»), а также закрытием мясного направления в АО «Птицефабрика «Роскар» (перевод площадки на яичное направление).

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2027-2029 годы отсутствует оценка таких рисков как рост цен на средства для производства сельскохозяйственной продукции (техника, оборудование, ГСМ, корма, удобрения, семена, расходные материалы, электроэнергия).

Следует отметить, что ключевыми показателями реализации Стратегии СЭР ЛО до 2036 года по направлению «Продовольственная устойчивость» являются показатель «Индекс производства продукции агропромышленного комплекса (к 2021 году)» к 2030 году – 113,6%, к 2036 году – 116,9% (в 2027 году – 113,4%); показатель «Совокупный рост объемов производства валовой продукции сельского хозяйства, рыбохозяйственного комплекса, пищевой и перерабатывающей промышленности (к 2021 году)» к 2030 году в 1,3 раза, к 2036 году – в 1,8 раза.

По информации Петростата, производство продукции сельского хозяйства в Ленинградской области за 8 месяцев 2026 года увеличилось на 3,8%, в августе 2025 года к августу 2024 года - на 0,6%.

КСП ЛО ранее отмечала вариативность показателя «Индекс производства продукции сельского хозяйства» в различных документах стратегического планирования Ленинградской области, что сохраняет свою актуальность. Изменение значений показателей производства продукции сельского хозяйства в Ленинградской области приведено в таблице №2:

Таблица №2

Показатели	Единица измерения	Прогноз	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
Продукция сельского хозяйства	Млрд руб.	Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	181,6*	196,1*	208,1*	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2027-2029 годы	176,6**	184,8	193,3	202,1
		Прогноз СЭР ЛО до 2042 года[9]	182,7*	197,1*	208,1*	209,3*
Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	103,1*	103,2*	101,6*	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2027-2029 годы	100,0**	100,3	100,4	100,6
		Прогноз СЭР ЛО до 2042 года	102,8*	103,3*	101,6*	100,6*

* Прогнозное значение
**Оценочное значение

Обеспечение продовольственной устойчивости региона является ключевым приоритетом Ленинградской области в сельском хозяйстве согласно Стратегии СЭР ЛО до 2036 года. Целевым показателем реализации Стратегии СЭР ЛО до 2036 года в части АПК является достижение среднегодового индекса производства продукции АПК в 2025-2027 годах в 101,2%, в 2028-2030 годах – 102,1%. Таким образом, с учетом Прогноза СЭР ЛО на 2027-2029 годы потребуется корректировка значения данного показателя. КСП ЛО в своих материалах отмечала, что надежный прогноз значений соответствующих показателей развития сельского хозяйства позволяет реалистично оценивать эффективность различных видов государственной поддержки сельского хозяйства, в связи с чем необходимо максимально нивелировать риски недостижения плановых значений показателей, установленных основными документами стратегического планирования Ленинградской области.

[9] Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2042 года, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 23.01.2026 №44 (далее – Прогноз СЭР ЛО до 2042 года).

Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» за 2026 год составит оценочно 666,8 млрд руб. и снизится на 7,9% относительно 2025 года в сопоставимых ценах. На прогнозный период 2027-2029 годов ожидается сохранение существующих объемов за счет завершения строительства уже начатых проектов; ежегодный прирост по консервативному варианту – в среднем на 1,3% и базовому варианту – на 2%.

Снижение объемов строительных работ в 2026 году вызвано общей экономической ситуацией, ростом ставок по ипотеке, завершением крупных строительных проектов в регионе и отсутствием прежних объемов нового строительства.

При этом Ленинградская область сохраняет лидирующие позиции в области жилищного строительства в СЗФО - по итогам I полугодия 2026 года на ее долю приходится 49% от общей площади введенных жилых помещений в СЗФО.

Объемы ввода жилья, установленные Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и федеральным проектом «Жилье» для Ленинградской области, стабильно выполняются. Плановый показатель на 2025 год по объему ввода жилья в эксплуатацию на территории Ленинградской области[10] – 3499 тыс. м^2 выполнен на уровне 120,6%.

В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2027-2029 годы оценка по вводу в действие общей площади жилых домов в 2026 году составила 3550,0 тыс. м^2 и сохранилась на уровне первоначального прогноза на 2026 год – 3550,0 тыс. м^2.

За период 2027-2029 годов планируется ввести в эксплуатацию 11351 тыс. м^2 жилья. Средняя обеспеченность одного жителя Ленинградской области общей площадью жилья к концу прогнозируемого периода составит 37,1 м^2. Объемы индивидуально-жилищного строительства также увеличиваются, доля в общем объеме введенного жилья в 2025 году составила более 73%.

В 2025 году расселено аварийного жилищного фонда – 45,13 тыс. м^2, переселено – 2786 чел., построено 6 новых многоквартирных дома. В 2026 году в целях расселения аварийного жилищного фонда приобретаются квартиры на вторичном рынке жилья и готовое жилье у застройщиков в домах, введенных в эксплуатацию для расселения 13,98 тыс. м^2 аварийного жилищного фонда, в котором проживают 911 чел. В соответствии с прогнозными данными в течение 2026-2030 годов благодаря реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года, доля аварийного жилья в жилищном фонде будет снижена до 0,4%[11].

Сохранение жесткой денежно-кредитной политики, изменения условий семейной ипотеки с 1 октября 2026 года и высокая ключевая ставка могут оказать негативное влияние на ввод жилья.

---

[10] Установлен Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и федеральным проектом «Жилье».

[11] Региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2025-2030 годах», срок реализации мероприятий – до 31.12.2030.

Информация по прогнозу в отношении экспорта и импорта в Прогнозе СЭР ЛО на 2027-2029 годы отсутствует. При этом согласно стратегической карте целей по направлению «Технологическое усложнение экономики» Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года[12] прирост к 2030 году объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров должен составить относительно 2023 года 2,8 млрд долл. США.

Согласно Прогнозу СЭР России на 2027-2029 годы, несмотря на геополитическую обстановку и внешнее санкционное давление продолжает наращиваться экспортный потенциал страны посредством развития сквозной системы поддержки экспортеров как промышленной продукции, так и продукции АПК, а также формирования инструментов поддержки переориентации экспорта на дружественные рынки. При этом доля чистого экспорта в ВВП в 2027-2029 годах будет иметь тенденцию к сокращению. Экспорт товаров в 2027 году вырастет в реальном выражении на 2,5% с учетом эффекта низкой базы 2026 года – наибольшими темпами будет расти ненефтегазовый экспорт, который увеличится на 2,9% к уровню предшествующего года, нефтегазовый экспорт увеличится на 2,1%. В 2028-2029 годах товарный экспорт будет расти на 3,5-3,9% в год при опережающих темпах роста ненефтегазовой составляющей.

В Прогнозе СЭР ЛО на 2027-2029 годы общий объем инвестиций в основной капитал оценивается в 2026 году в 1705,1 млрд руб. (при первоначальном прогнозе в 1400,4 млрд руб.), что на 0,5% выше уровня 2025 года в сопоставимых ценах; индекс физического объема инвестиций в основной капитал прогнозируется в 2027 году – 102%, в 2028 году – 101%, в 2029 году – 92,9% соответственно к предыдущему году в базовом варианте.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2027-2029 годы отмечается, что оценка объема инвестиций в основной капитал в 2026 году и прогнозируемый рост инвестиций в 2027-2028 годах обусловлены сроками реализации крупных инвестиционных проектов в сфере газохимии - строительство ООО «РусХимАльянс» и ООО «Балтийский Химический Комплекс» комплекса по переработке этансодержащего газа, реализацией крупных портовых проектов ООО «Ультрамар» (строительство специализированного терминала по перевалке минеральных удобрений), ГК «Новотранс» (строительство универсального торгового терминала «Усть-Луга»), ООО «ЕвроХим терминал Усть-Луга» (строительство терминала по перевалке минеральных удобрений в морском торговом порту Усть-Луга), в том числе переход в эксплуатационную стадию проекта ООО «ЕвроХим Северо-Запад-2» после успешного запуска в 2026 году (производство аммиака, метанола и карбамида), строительство второй очереди Ленинградской АЭС-2 (энергоблоки 3-4).

Наибольший объем инвестиций ожидается в 2027-2028 годах. В 2029 году прогнозируется завершение инвестиционного цикла большинства крупных

[12] Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 20.10.2025 №881.

проектов, что обусловит планомерное снижение общего объема инвестиций в основной капитал по сравнению с пиковыми значениями предыдущих лет.

При этом инвестиционная активность сохранится за счет реализации проектов среднего масштаба, направленных на дальнейшее развитие производственной и инфраструктурной базы региона.

По данным Петростата, инвестиции в основной капитал в январе-июне 2026 года составили 826,6 млрд руб. с ростом на 12,3% к аналогичному периоду 2025 года.

Основная доля инвестиций в основной капитал в Ленинградской области, как и в предыдущие периоды, в анализируемом периоде приходится на здания (кроме жилых) и сооружения, расходы на улучшение земель – 76,4% (72,7% в I полугодии 2025 года), на машины и оборудование, включая хозяйственный инвентарь, и другие объекты – 18% (20,9% в I полугодии 2025 года).

Основным источником финансирования стали заемные средства (78%), в основном кредиты банков и заемные средства других организаций, на собственные средства компаний приходилось 22%.

Основными сферами инвестиций в основной капитал являются:

- обрабатывающие производства – доля к общему итогу 79,8%, в том числе производство химических веществ и химических продуктов – доля к общему итогу 76,5% (в I полугодии 2025 года 74,3% и 69,4% соответственно);
- транспортировка и хранение – доля к общему итогу 7,2% (в I полугодии 2025 года – 8,5%).

По итогам января-июня 2026 года выросли инвестиции в основной капитал, в том числе в сферу водоснабжения; водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, в деятельность по ликвидации загрязнений – в 1,9 раза; в производство текстильных изделий – в 7,4 раза; в производство одежды – в 1,9 раза; в металлургическое производство – в 3,2 раза; машин и оборудования, не включенных в другие группировки – в 1,6 раза; в производство прочих готовых изделий – в 3 раза.

Наряду с положительной динамикой в ряде отраслей в I полугодии 2026 года также наблюдается снижение инвестиций в основной капитал организаций: в деятельности в области здравоохранения и социальных услуг – на 70%; в деятельности профессиональной, научной и технической – на 44,7%; в деятельности гостиниц и предприятий общественного питания – на 73,5%; в производстве прочих транспортных средств и оборудования, мебели – на 55,7% и на 43% соответственно; в производстве компьютеров, электронных и оптических изделий – на 47,2%.

В период с 2027 по 2029 годы структура распределения инвестиций по видам экономической деятельности может меняться, что обусловлено внешними и внутренними условиями развития российской экономики и пересмотром инвесторами сроков начала реализации инвестиционных проектов.

Минэкономразвития России прогнозирует в 2027-2029 годах по базовому варианту постепенный рост инвестиций в основной капитал: в 2027 году прирост составит около 0,2%, в 2028 и 2029 годах с учетом прохождения экономикой

интенсивных этапов структурной перестройки ожидается рост инвестиционной активности на 2,5% и 3% соответственно.

При реализации консервативного варианта прогнозируется снижение инвестиций в основной капитал в 2027 году на 0,8% с последующим выходом на положительную траекторию роста в 2028 году – на 1,6%, в 2029 году – на 2,1%.

Согласно Прогнозу СЭР России на 2027-2029 годы в отраслевом разрезе драйверами экономического роста в среднесрочной перспективе станут отрасли, ориентированные на экономику предложения, обеспечивающие импортозамещение и формирование инвестиционно-инновационной модели развития: отрасли обрабатывающей промышленности, сфера информационных технологий, наука, строительный комплекс, отрасли социальной сферы, в том числе определяющие повышение качества человеческого капитала, здравоохранение, культура и спорт, а также деятельность гостиниц и предприятий общественного питания.

В Ленинградской области в течение всего прогнозного периода приоритетными направлениями инвестиционной деятельности остаются промышленное производство, развитие транспортно-логистической инфраструктуры, энергетического комплекса, агропромышленного комплекса, индустриальных парков, а также реализация проектов, ориентированных на импортозамещение. Сохранение указанной отраслевой структуры инвестиций будет способствовать достижению целей структурной модернизации экономики, повышению уровня технологического развития, укреплению промышленного потенциала и дальнейшему повышению инвестиционной привлекательности региона.

Следует отметить, что именно инвестиции выступают одним из ключевых факторов экономического роста, их динамика и планируемое снижение в 2029 году требует более детального обоснования. Так, согласно представленному паспорту государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» плановые значения показателя «Объем инвестиций в основной капитал» составят в 2027 году 1605,2 млрд руб., в 2028 году - 1723,4 млрд руб., в 2029 году - 1658,7 млрд руб., что не соответствует плановым значениям на 2027-2029 годы аналогичного показателя Прогноза СЭР ЛО на 2027-2029 годы.

По итогам 2026 года оценивается, что в Ленинградской области будет осуществлять деятельность около 89,8 тыс. ед. предприятий малого и среднего бизнеса (далее – МСП) (при первоначальном прогнозе 95,0 тыс. ед.). В 2026 году на деятельность малого и среднего бизнеса определяющее влияние оказывали такие факторы, как налоговые новации, ситуация на топливном рынке и в логистике, изменение спроса, а также сохранение высоких ставок по кредитам; темпы роста общей численности предпринимателей заметно снизились, что может привести к снижению общей численности субъектов МСП.

Следует отметить, что реализуемый в Ленинградской области комплекс мер, направленных на стимулирование и развитие субъектов МСП, несмотря на снижение темпов роста количества субъектов МСП способствует стабильному увеличению объемов продаж товаров (как собственного, так и несобственного производства), а также объемов оказываемых услуг.

Среднесписочная численность работников на предприятиях МСП оценивается в 2026 году на уровне 171,5 тыс. чел. (при первоначальном прогнозе 168,5 тыс. чел.). При сохранении текущей динамики развития МСП к концу 2026 года оборот субъектов МСП ожидается на уровне 1704,3 млрд руб. (при первоначальном прогнозе 1522,0 млрд руб.).

Согласно базовому варианту Прогноза СЭР ЛО на 2027-2029 годы количество МСП в Ленинградской области к 2029 году составит 81,7 тыс. ед. (сократится на 9% к 2026 году). При этом прогнозируется увеличение среднесписочной численности работников МСП к 2029 году до 171,9 тыс. чел. (на 0,2% к 2026 году) и рост оборота субъектов МСП на 0,6% относительно 2026 года (до 1715,1 млрд руб.).

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Малый бизнес» Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года[13] является увеличение доходности сектора МСП путем создания на территории Ленинградской области устойчивой системы, обеспечивающей конкурентоспособность региона по приоритетным направлениям: туризм, обрабатывающие производства, информационные технологии, инжиниринговые центры и технологические компании, социальный бизнес, креативные (творческие) индустрии. Целью государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в части развития МСП является реальный рост дохода на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства в 1,2 раза выше, чем рост ВВП. При этом показателем государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» является показатель «Реальный рост дохода на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства (к 2023 году)» со значениями в 2027 году – 114,97%, в 2028 году – 119,08%, в 2029 году – 123,46%.

Согласно Прогнозу СЭР России на 2027-2029 годы основным драйвером роста выступит внутренний спрос, составляющей которого является потребительский спрос. Согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2027-2029 годы рост оборота розничной торговли Ленинградской области оценивается в 2026 году на уровне 101% к 2025 году (при первоначальном прогнозе 106,1%) и ускорится к 2029 году до 103,1% по базовому варианту (102,8% - по консервативному варианту).

По информации Петростата, оборот розничной торговли Ленинградской области увеличился на 3,4% по состоянию на 01.08.2026 относительно аналогичного периода 2025 года.

[13] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 20.10.2025 №881.

По данным КЭРиИДЛО, ускорение динамики оборота розничной торговли на горизонте прогнозирования 2027-2029 годов будет обеспечено восстановлением покупательской способности населения на фоне роста реальных доходов, дальнейшим развитием электронной коммерции и маркетплейсов, способствующим повышению доступности товаров в муниципальных образованиях региона, а также укреплением сегмента продовольственной торговли за счет расширения ассортимента отечественных товаров и дальнейшего развития процессов импортозамещения. Дополнительным фактором развития потребительского рынка Ленинградской области остается тесная интеграция экономики региона с Санкт-Петербургской агломерацией, развитие логистической инфраструктуры федеральных торговых сетей и расширение присутствия маркетплейсов в муниципальных образованиях области.

Минэкономразвития России прогнозирует продолжение роста потребительской активности в 2027 году несмотря на высокие темпы роста предыдущего периода - в реальном выражении рост на 2,7%: рост оборота розничной торговли оценивается на уровне 2,6%, платных услуг населению – 2,1%, оборота общественного питания – 5,4%. В дальнейшем ожидается ускорение роста потребительской активности до 3,1% в 2029 году: оборота розничной торговли – также до 3,1%, объема платных услуг населению – до 2,7%, оборота общественного питания – до 5,6%. Одним из факторов, способствующих росту потребления, будет плавное снижение нормы сбережения населения (с рекордных 16,6% в 2025 году до 9,5% в 2026 году и далее до 7,5% к 2029 году). Сохранению роста потребительского спроса на среднесрочном горизонте будет способствовать рост реальных располагаемых денежных доходов населения.

Темпы роста объема платных услуг населению оцениваются в 2026 году на уровне 104,4% к 2025 году (при первоначальном прогнозе на 2026 год 103%) с замедлением роста в 2029 году до 102,7% по базовому варианту (102,3% - по консервативному варианту), что будет обусловлено следующими факторами: расширение рынка бытовых, персональных и досуговых услуг, развитие внутреннего туризма и повышение мобильности населения, стимулирующее спрос на гостиничные, транспортные и сопутствующие сервисы; увеличение объема медицинских услуг, в том числе профилактического и реабилитационного характера; а также цифровизация сферы услуг и распространение платформенных решений в сегментах телекоммуникаций, образования и медицины.

По информации Петростата, объем платных услуг населению по состоянию на 01.08.2026 составил 149,2 млрд руб. с ростом на 6,7% относительно аналогичного периода 2025 года.

При оценке показателей денежных доходов населения следует учитывать прогнозируемые индексы потребительских цен.

Так, в Прогнозе СЭР ЛО на 2027-2029 годы установлены следующие значения индекса потребительских цен на конец 2026 года – 106%; значение индекса потребительских цен в среднем за год в 2026 году прогнозируется на уровне 106,6%

(первоначально прогнозировался на уровне 105,4%) со снижением до 104% к концу 2029 года. Согласно данным Петростата, за январь-август 2026 года индекс потребительских цен составил 105,2% с ростом на 7% к аналогичному периоду прошлого года.

Согласно Прогнозу СЭР России на 2027-2029 годы значение индекса потребительских цен в среднем за год в 2027-2029 годах составит по базовому варианту 104% ежегодно. Согласно Прогнозу СЭР России на 2027-2029 годы прогнозируется индексация оптовых цен на газ для всех категорий потребителей: в 2027 году рост составит 10,4%, в 2028 году – 7,4%, в 2029 году – 7%; рост тарифов на передачу электрической энергии по ЕНЭС составит в 2027 году – 16,7%, в 2028 году – 12,7%, в 2029 году – 9,1%; рост совокупного платежа граждан за коммунальные услуги, включающие газо-, электро-, тепло-, водоснабжение, водоотведение и обращение с твердыми коммунальными отходами, в среднем по Российской Федерации прогнозируется в 2027 году на уровне 11%, в 2028 году – 8,6%, в 2029 году – 7,6%. Указанные параметры будут дифференцироваться по субъектам Российской Федерации в зависимости от региональных условий.

При этом в пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2027-2029 год не приводится достаточного обоснования снижения темпов роста потребительских цен к 2029 году.

Счетная палата Российской Федерации в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» отмечает, что в Прогноз СЭР России на 2027-2029 годы заложено возвращение инфляции к целевому значению (4 %) уже по итогам 2027 года (с 6,8% в 2026 году) и сохранение ее на этом уровне на всем прогнозном горизонте. Счетная палата Российской Федерации в течение многих лет отмечала, что прогноз по инфляции является индикативным, не зависит от текущей ситуации и варианта прогноза и не отражает реалистичный тренд замедления инфляции. При этом в тексте Прогноза СЭР России на 2027-2029 годы не приведены факторы замедления роста цен. Вместе с тем ожидаемое ослабление курса рубля, ускоренное восстановление импорта и расширение потребительского спроса являются проинфляционными факторами.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2027-2029 годы, по оценке 2026 года, номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций региона возрастет на 8,3% к уровню 2025 года, реальная заработная плата работников организаций составит 101,6% к уровню 2025 года.

В 2027-2029 годах по базовому варианту прогноза номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций увеличится в среднем на 7,9%, по консервативному варианту – на 7,1%; реальная заработная плата по базовому варианту увеличится на 3%, по консервативному варианту – на 2,1%.

При этом согласно Стратегии СЭР ЛО до 2036 года прогнозируется, что реальная среднемесячная заработная плата (среднегодовой темп роста) вырастет к 2027 году – на 3%, к 2030 году – на 2,9%, к 2036 году – на 2,9%.

Согласно Прогнозу СЭР ЛО на период до 2042 года в 2027-2029 годах по базовому варианту прогнозируются следующие темпы роста средней номинальной заработной платы - 108,2%, 107,1% и 107,1% соответственно; реальная среднемесячная заработная плата составит 104%, 103% и 103% соответственно.

По данным Петростата, темпы роста средней номинальной заработной платы в январе-июле 2026 года продолжают замедляться относительно аналогичного периода 2025 и 2024 годов и составили 109,4% против 117,7% в январе-июле 2025 года и 120% в январе-июле 2024 года. Сохраняется положительная динамика роста реальной заработной платы 102,2% – в январе-июле 2026 года, против 107,2% и 112,4% в январе-июле 2025 и 2024 годов соответственно.

Стабильный рост заработной платы планируется обеспечить за счет:

- постоянного повышения уровня прожиточного минимума;
- планомерного повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы и сохранения достигнутых целевых показателей в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- реализации мероприятий региональной программы Ленинградской области «Снижение доли населения с доходами ниже границы бедности»[14].

Следует отметить, что в региональной программе Ленинградской области «Снижение доли населения с доходами ниже границы бедности» плановое значение на 2027 год показателя «Реальная заработная плата работников организаций» составляет 104%. Таким образом, потребуется приведение в соответствие с Прогнозом СЭР ЛО на 2027-2029 годы планового значения на 2027 год показателя «Реальная заработная плата работников организаций» региональной программы Ленинградской области «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума».

В целом по Российской Федерации согласно Прогнозу СЭР России на 2027-2029 годы ожидается увеличение номинальной заработной платы на 6,8% - 7,1% в год. Рост реальной заработной платы будет ускоряться с 1,8% в 2027 году до 3% к 2029 году. Росту заработной платы будет способствовать в том числе ежегодное повышение минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ) темпами выше инфляции. В 2027 году по базовому варианту ожидается рост МРОТ на 6,8%, в 2028 и 2029 годах – на 4% ежегодно.

По данным Прогноза СЭР ЛО на 2027-2029 годы, оценочное значение реально располагаемых денежных доходов населения в 2026 году составляет 101% при первоначально прогнозируемом 103,6% с ростом на 3% в 2027, 2028 и 2029 годах ежегодно в базовом варианте. По данным Петростата, реальные денежные доходы населения во II квартале 2026 года выросли на 3,1%.

Снижение уровня бедности является одной из важнейших задач, характеризующей достижение национальной цели «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи»,

[14] Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2020 №801.

установленной Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». В соответствии со Стратегией СЭР ЛО до 2036 года уровень бедности должен сократиться с 6,1% за период 2025-2027 годов до 4,6% за период 2031-2036 годов.

При этом согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2027-2029 годы и региональной программе Ленинградской области «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума» планируемые целевые значения показателя «Уровень бедности» и «Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности» к концу 2026 года ожидаются на уровне 5% с последующим снижением в 2027-2029 годах до уровня 4,9%, 4,8% и 4,7% соответственно (по базовому варианту). Согласно Прогнозу СЭР ЛО на период до 2042 года показатель «Уровень бедности» составляет по базовому варианту в 2026 году 6%, в 2027-2029 годах 5,8%, 5,6% и 5,4% соответственно. Таким образом, возможно потребуется приведение в соответствие плановых значений указанного показателя в документах стратегического планирования Ленинградской области.

В разделе «Труд и занятость» пояснительной записки к Прогнозу СЭР ЛО на 2027-2029 годы отмечается, что, по оценке, к концу 2026 года уровень регистрируемой безработицы не превысит значение 0,2% при численности официально зарегистрированных безработных не более 2,8 тыс. чел.

К концу августа 2026 года в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете 3,9 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан. В качестве безработных было зарегистрировано 2,8 тыс. чел., в том числе 2,2 тыс. чел. получали пособие по безработице. В августе 2026 года статус безработного получили 0,7 тыс. чел. (на 15,1% больше, чем в августе 2025 года). По итогам 8 месяцев 2026 года уровень зарегистрированной безработицы составил 0,2% к численности рабочей силы и сохранился на уровне 2025 года.

В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2027-2029 годы численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года), составит 3,0 тыс. чел. в 2027 году и увеличится до 3,1 тыс. чел в 2028 и 2029 годах ежегодно (в консервативном варианте) и 2,9 тыс. чел. в 2027 году с увеличением до 3,0 тыс. чел. в 2028 и 2029 годах ежегодно (в базовом варианте); уровень зарегистрированной безработицы (на конец года) составит 0,3% (в базовом и консервативном вариантах).

Для сохранения занятости и поддержания стабильной ситуации на рынке труда для работников, находящихся под угрозой увольнения, были организованы программы переподготовки и повышения квалификации, оказывалась помощь в открытии собственного дела. В рамках содействия трудоустройству граждан, уволенных с системообразующих предприятий региона: сформирован перечень предприятий, готовых трудоустроить и принять граждан на общественные работы; реализованы меры по содействию трудоустройству (отборы, ярмарки вакансий, адресная работа с соискателями).

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2027-2029 годы оба варианта прогноза – консервативный и базовый сформированы при условии стабильного социально-экономического развития Ленинградской области в 2027-2029 годах.

Прогноз рынка труда по консервативному варианту основан на предпосылке о менее благоприятной ситуации, связанной с условиями более жесткого применения санкционного режима, более медленной перестройки предприятий в новых условиям работы. В 2027-2029 годах прогнозируется, что значение показателя уровень безработицы (по методологии МОТ) в среднем за год составит 2,8%, снижение показателя до 2,7% прогнозируется в 2029 году.

Прогноз рынка труда по базовому варианту опирается на позитивные ожидания в развитии всех сфер экономики региона, а также в части развития рынка труда (сохранение стабильности на рынке труда региона). В 2027-2029 годах прогнозируется, что показатель «уровень безработицы» (по методологии МОТ) не превысит в среднем значение 2,7%.

При этом согласно представленному паспорту государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» плановые значения показателя «Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год» составят в 2027-2029 годах – 2,8%.

По информации ЦБ РФ[15], напряженность на рынке труда в III квартале 2026 года постепенно снижается. При этом основная подстройка происходит за счет заработных плат, их годовой рост устойчиво замедляется по широкому кругу отраслей, но пока остается выше роста производительности труда. Данные опросов, фиксирующие дальнейший рост обеспеченности предприятий кадрами и снижение планов по найму, позволяют ожидать развития этих тенденций. Ожидаемое дальнейшее замедление роста заработных плат до более устойчивых уровней будет постепенно транслироваться в охлаждение потребительской активности и, как следствие, снижение устойчивого инфляционного давления.

Счетная палата Российской Федерации в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» отмечает, что в условиях демографических ограничений обеспечение ускоренных темпов роста экономики, необходимых для достижения национальных целей, возможно только за счет повышения производительности труда.

[15] https://cbr.ru/Collection/Collection/File/62342/bulletin_26-06.pdf

2. Основные характеристики проекта областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

В соответствии с частью 2 статьи 24 областного закона от 26.09.2002 №36-оз предметом рассмотрения проекта областного закона об областном бюджете в первом чтении являются основные характеристики областного бюджета.

Статьей 1 законопроекта предлагается утвердить:

1. Основные характеристики областного бюджета на 2027 год:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 289 052 403,7 тыс. руб., что на 1,2% больше прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее - областной закон от 22.12.2025 №173-оз) (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI[16]) и на 2,6% меньше прогноза на плановый период 2027 года согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI);

- общий объем расходов областного бюджета в сумме 300 933 137,6 тыс. руб., что на 0,5% больше объема бюджетных ассигнований в 2026 году согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и на 2,9% меньше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI);

- дефицит областного бюджета в сумме 11 880 733,9 тыс. руб., что составляет 4,4% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2027 году и соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ (на 14,3% меньше планируемого дефицита в 2026 году и на 9,2% меньше дефицита на плановый период 2027 года согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI).

2. Основные характеристики областного бюджета на плановый период 2028 и 2029 годов:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2028 год в сумме 297 738 981,6 тыс. руб. (на 3% больше прогнозируемого в законопроекте объема доходов на 2027 год и на 3,1% меньше прогноза на плановый период 2028 года согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и на 2029 год в сумме 292 663 939,6 тыс. руб. (на 1,7% меньше прогнозируемого в законопроекте объема доходов на 2028 год);

- общий объем расходов областного бюджета на 2028 год в сумме 304 181 844,8 тыс. руб. (на 1,1% больше предусмотренного законопроектом объема расходов на 2027 год и на 3,3% меньше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2028 года согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI), в том числе условно

[16] Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

утвержденные расходы в сумме 7 177 235,8 тыс. руб. (2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует статье 184.1 БК РФ), и на 2029 год в сумме 299 106 802,8 тыс. руб. (на 1,7% меньше предусмотренного законопроектом объема расходов на 2028 год), в том числе условно утвержденные расходы в сумме 15 114 879,2 тыс. руб. (5,1% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует статье 184.1 БК РФ);

- дефицит областного бюджета на 2028 год в сумме 6 442 863,2 тыс. руб. (в 1,8 раза меньше предусмотренного законопроектом размера дефицита бюджета на 2027 год и на 11,3% меньше размера дефицита бюджета на плановый период 2028 года согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI); 2,3% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2028 году, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ), и на 2029 год в сумме 6 442 863,2 тыс. руб. (соответствует предусмотренному законопроектом размеру дефицита бюджета на 2028 год; 2,2% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2029 году, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ).

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

Основные характеристики и показатели областного бюджета на 2027-2029 годы, ожидаемого исполнения в 2026 году и проекта областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов представлены в следующей таблице:

Таблица №3

Тыс. руб.

Показатели	**Оценка исполнения за 2026 год**	**ОЗ от 22.12.2025 № 173-оз (с учетом изменений*)**			**Законопроект**		
		2026 год	**2027 год**	**2028 год**	**на 2027 год**	**на 2028 год**	**на 2029 год**
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	**286 737 625,8**	**285 545 955,9**	**296 910 805,5**	**307 408 247,3**	**289 052 403,7**	**297 738 981,6**	**292 663 939,6**
налоговые и неналоговые доходы	265 512 223,3	263 313 804,0	275 748 767,0	289 470 662,0	267 890 365,2	279 801 396,3	292 663 939,6
безвозмездные поступления	21 225 402,5	22 232 151,9	21 162 038,5	17 937 585,3	21 162 038,5	17 937 585,3	0,0
2. РАСХОДЫ (всего):	**300 596 824,1**	**299 405 154,2**	**309 988 343,4**	**314 672 587,8**	**300 933 137,6**	**304 181 844,8**	**299 106 802,8**
расходы без условно утвержденных	-	299 405 154,2	302 339 497,1	296 748 514,6	300 933 137,6	297 004 609,0	283 991 923,6
за счет средств областного бюджета	-	277 173 002,3	281 177 458,6	278 810 929,3	279 771 099,1	279 067 023,7	283 991 923,6
за счет безвозмездных поступлений	-	22 232 151,9	21 162 038,5	17 937 585,3	21 162 038,5	17 937 585,3	0,0
условно утвержденные расходы	-	-	7 648 846,3	17 924 073,2	-	7 177 235,8	15 114 879,2

Показатели	Оценка исполнения за 2026 год	ОЗ от 22.12.2025 № 173-оз (с учетом изменений*)			Законопроект		
		2026 год	2027 год	2028 год	на 2027 год	на 2028 год	на 2029 год
% условно утвержденных расходов	-	-	2,6	6,0	-	2,5	5,1
3. ДЕФИЦИТ (-)	**-13 859 198,3**	**-13 859 198,3**	**-13 077 537,9**	**-7 264 340,5**	**-11 880 733,9**	**-6 442 863,2**	**-6 442 863,2**
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	5,2	5,3	4,7	2,5	4,4	2,3	2,2

* проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI

Как следует из таблицы №3, предусмотренный объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2027-2029 годы больше объема планируемых налоговых и неналоговых доходов в 2026-2028 годах. Объемы безвозмездных поступлений на 2027-2029 годы запланированы в меньших размерах по сравнению с объемами таких доходов в 2026-2028 годах в связи с отсутствием распределения безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации, утвержденного на федеральном уровне. В 2027-2029 годах предусматривается ежегодный рост налоговых и неналоговых доходов относительно поступлений в 2026 году.

Расходы областного бюджета на 2027-2029 годы предусмотрены законопроектом в больших объемах по сравнению с планируемыми расходами в 2026 году (с учетом изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI), за исключением 2029 года. В целом также предусмотрено увеличение расходов областного бюджета с 2027 по 2028 годы.

Основные параметры областного бюджета Ленинградской области на 2027-2029 годы представлены в таблице №4:

Таблица №4

Млн руб.

Показатели	Оценка 2026 года*	Проект на 2027 год	Отклонение 2027 года от 2026 года, %	Проект на 2028 год	Отклонение 2028 года от 2027 года, %	Проект на 2029 год	Отклонение 2029 года от 2028 года, %
ВРП (в базовом варианте)	**2 683 800,0**	**2 865 900,0**	**106,8**	**3 069 400,0**	**107,1**	**3 265 400,0**	**106,4**
ДОХОДЫ (всего), в том числе:	**285 546,0**	**289 052,4**	**101,2**	**297 738,9**	**103,0**	**292 663,9**	**98,3**
% от ВРП	10,6	10,1	-	9,7	-	9,0	-
налоговые и неналоговые	263 313,8	267 890,4	101,7	279 801,4	104,4	292 663,9	104,6
% от ВРП	9,8	9,3	-	9,1	-	9,0	-
безвозмездные	22 232,2	21 162,0	95,2	17 937,5	84,7	0,0	-
РАСХОДЫ (всего)	**299 405,2**	**300 933,1**	**100,5**	**304 181,8**	**101,1**	**299 106,8**	**98,3**

Показатели	Оценка 2026 года*	Проект на 2027 год	Отклонение 2027 года от 2026 года, %	Проект на 2028 год	Отклонение 2028 года от 2027 года, %	Проект на 2029 год	Отклонение 2029 года от 2028 года, %
% от ВРП	11,2	10,5	-	9,9	-	9,2	-
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	**-13 859,2**	**-11 880,7**	**85,7**	**-6 442,9**	**в 1,8 раза**	**-6 442,9**	**-**
% дефицита от ВРП	0,5	0,4	-	0,2	-	0,2	-
% от налоговых и неналоговых доходов	5,3	4,4	-	2,3	-	2,2	-
Государственный долг	**12 694,6**	**14 409,2**	**113,5**	**13 384,6**	**92,9**	**12 173,0**	**90,9**
% от ВРП	0,5	0,5	-	0,4	-	0,4	-
% от налоговых и неналоговых доходов	4,8	5,4	-	4,8	-	4,2	-

* проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI

Анализ прогноза основных параметров областного бюджета на 2027-2029 годы свидетельствует о снижении доли доходов, расходов, дефицита областного бюджета и предельного размера государственного долга в прогнозируемом ВРП.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов основные параметры областного бюджета на 2027-2029 годы обусловлены следующими факторами.

При формировании проекта бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период до 2029 года учитывались положения БК РФ, нормы налогового законодательства, действующие в период составления проекта бюджета, а также изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2027 года.

Кроме того, при формировании проекта закона были учтены положения программы оздоровления государственных (муниципальных) финансов Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 - 2029 годов[17].

Прогноз налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов рассчитан исходя из основных показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития Ленинградской области и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2026 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам составлен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов областного бюджета.

На динамику прогнозируемых поступлений в 2027 году основное влияние оказывают наиболее значимые доходные источники областного бюджета

[17] Утверждена распоряжением Правительства Ленинградской области от 22.05.2026 №289-р.

Ленинградской области – налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций.

Основным фактором, влияющим на отрицательную динамику поступлений налога на прибыль организаций, является складывающаяся геополитическая ситуация, приведшая к ухудшению финансового положения отдельных крупных налогоплательщиков Ленинградской области, и, как следствие, к перерасчету ранее исчисленных сумм налога в сторону уменьшения. Кроме того, с 1 января 2026 года прекратил действие компенсационный механизм, ранее установленный на федеральном уровне в связи с прекращением деятельности консолидированных групп налогоплательщиков. Базовый сценарий социально-экономического развития экономики Ленинградской области на среднесрочную перспективу предусматривает положительную динамику роста промышленного производства в обрабатывающих отраслях, а также рост суммарного оборота розничной торговли, что позволяет ожидать умеренный рост налога на прибыль организаций по сравнению с уровнем 2026 года.

По НДФЛ расчет прогноза поступлений на 2027-2029 годы осуществлен исходя из показателей прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период (темп роста фонда заработной платы, индекс потребительских цен), динамики налоговой базы, сложившейся за предыдущие периоды, динамики фактических поступлений, динамики налоговых вычетов, а также налоговых ставок, льгот и преференции, установленных главой 23 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

Прогнозируемые поступления налога на имущество организаций на 2027-2029 годы рассчитаны с учетом планируемых показателей амортизации имущества, динамики налоговой базы, сложившейся в предыдущие периоды, налоговых ставок и налоговых льгот, установленных главой 30 НК РФ и нормативными правовыми актами Ленинградской области.

Темп роста прогнозируемых поступлений в областной бюджет Ленинградской области на 2027 год составляет 100,8% к оценке поступлений за 2026 год (101,2% к прогнозу на 2026 год), при этом в прогнозные показатели впервые включены доходы от размещения средств областного бюджета.

Прогноз безвозмездных поступлений в областной бюджет Ленинградской области на среднесрочную перспективу включает поступления из федерального бюджета, бюджета Санкт-Петербурга, а также поступления от публично-правовой компании «Фонд развития территорий».

Безвозмездные поступления из федерального бюджета (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) на 2027 год и на плановый период 2028 года запланированы в соответствии с Федеральным законом от 28.11.2025 №426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Безвозмездные поступления из бюджета Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 года запланированы в соответствии с Законом Санкт-

Петербурга от 28.11.2025 №659-124 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

В 2027-2029 годах прогнозируется снижение дефицита областного бюджета Ленинградской области в среднесрочной перспективе по сравнению с 2026 годом. Также наблюдается тенденция к ежегодному снижению объема государственного долга Ленинградской области.

В среднесрочной перспективе вследствие вышеуказанных тенденций расходная часть областного бюджета Ленинградской области характеризуется сдерживанием расходов, в том числе за счет повышения эффективности расходов, а также с учетом уменьшения расходов за счет безвозмездных поступлений.

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований и структура расходов областного бюджета сформированы с учетом следующих факторов:

- изменение контингента получателей образовательных услуг;
- индексация расходов на социальное обеспечение по отдельным мерам социальной поддержки на 5,7% с 01.09.2027;
- планирование бюджетных ассигнований на оплату коммунальных расходов с ростом на 5,7% за счет оптимизации других расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд;
- планирование бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг с учетом оптимизации расходов на 10%, субсидии текущего характера бюджетам муниципальных образований – на 50%;
- оптимизация расходов: на капитальный ремонт спортивных объектов; на реставрацию и мониторинг состояния объектов культурного наследия; на жилищные программы;
- дорожный фонд Ленинградской области сформирован в объеме доходов, формирующих дорожный фонд Ленинградской области, и составляет 9% от общего объема расходов областного бюджета Ленинградской области на 2027 год;
- доля бюджетных ассигнований на адресную инвестиционную программу Ленинградской области (с учетом зарезервированных средств) составит 6,9% от общего объема бюджетных ассигнований на 2027 год;
- зарезервированы бюджетные ассигнования (резервные фонды Правительства Ленинградской области и зарезервированные средства) в размере 3,9% от общего объема бюджетных ассигнований на 2027 год.

3. Анализ соответствия законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации и Ленинградской области

Законопроект в целом подготовлен в соответствии с требованиями БК РФ и областного закона от 26.09.2002 №36-оз. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, также соответствует требованиям БК РФ и областного закона от 26.09.2002 №36-оз.

Вместе с тем следует отметить, что согласно части 2 статьи 5.1 областного закона от 11.12.2007 №174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

В то же время концепция постановления Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации в 2027 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов», указанного в Предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, в материалах к законопроекту отсутствует.

В ходе анализа текстовой части законопроекта и материалов, представленных одновременно с ним, КСП ЛО отмечает следующее.

Законопроектом в соответствии со статьей 242.26 БК РФ предусматривается осуществление казначейского сопровождения:

- субсидий, предоставляемых в соответствии со статьей 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1, статьей 78.2 БК РФ, перечень которых устанавливается правовым актом Правительства Ленинградской области;

- авансовых платежей на сумму 5,0 млн руб. и более по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым получателями вышеуказанных субсидий с исполнителями по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются такие субсидии (за исключением субсидий, предоставляемых в целях оказания поддержки отраслям сельского хозяйства);

- авансовых платежей по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым получателями вышеуказанных субсидий с исполнителями по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые в целях оказания поддержки отраслям сельского хозяйства;

- расчетов по государственным контрактам о выполнении работ, оказании услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам, а также расчетов по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму более 5,0 млн руб. исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения указанных государственных контрактов;

- расчетов по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» на сумму 100,0 млн руб. и более, а также авансовых платежей по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения указанных государственных контрактов.

Абзацем 8 части 19 статьи 4 законопроекта предусмотрено, что в 2027 году при казначейском сопровождении средств, предоставляемых на основании контрактов (договоров), указанных в абзацах третьем, четвертом, пятом и шестом части 19 статьи 4 проекта областного закона, заключаемых в целях приобретения товаров в рамках исполнения государственных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении субсидий, перечисление средств по таким контрактам (договорам) осуществляется в установленном Правительством Российской Федерации порядке с лицевых счетов участника казначейского сопровождения, открытых заказчикам по таким контрактам (договорам), на расчетные счета, открытые поставщикам товаров в кредитных организациях, при представлении заказчиками по таким контрактам (договорам) в орган, осуществляющий казначейское сопровождение, документов, подтверждающих поставку товаров.

Следует отметить, что указанный абзац законопроекта аналогичен абзацу 8 части 19 статьи 4 областного закона от 22.12.2025 №173-оз. При этом правовым основанием для установления указанных особенностей казначейского сопровождения средств областного бюджета в 2026 году являлись положения части 2 статьи 11 и части 8 статьи 15 Федерального закона от 28.11.2025 №431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году», действие которых распространялось исключительно на 2026 год.

Проектом федерального закона «Об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2027 году, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»[18] особое правовое регулирование для указанных отношений в 2027 году не сохраняется.

[18] https://sozd.duma.gov.ru/bill/619-9

Таким образом, по мнению КСП ЛО, в 2027 году подлежит применению пункт 5 статьи 242.23 БК РФ, согласно которому финансовые органы субъектов Российской Федерации в случаях, установленных законами субъектов Российской Федерации, вправе осуществлять казначейское сопровождение в отношении средств, определенных в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 242.26 БК РФ, в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, содержащими в том числе положения, предусмотренные подпунктом 3 пункта 2, пунктом 3 статьи 242.23 БК РФ, а также требования к порядку санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения, устанавливаемому финансовым органом субъекта Российской Федерации.

КСП ЛО обращает внимание на то, что в приложении 11 «Размеры и предельные размеры отдельных мер социальной поддержки и государственной социальной помощи на 2027 год» к законопроекту в графе 3 строки 17 при указании категорий получателей меры социальной поддержки (абзацы второй и третий) не учтено изменение, внесенное в абзац первый части 3 статьи 6.1 Социального кодекса Ленинградской области областным законом от 23.12.2025 №174-оз «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области», в части исключения слов «в возрасте до 18 лет».

Законопроектом предусматривается в соответствии со статьей 35 БК РФ направление следующих неналоговых доходов областного бюджета, подлежащих в соответствии с федеральным законодательством зачислению в областной бюджет, на расходы областного бюджета, осуществляемые в соответствии со статьями 16.6, 75.1 и 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»:

- плата за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленная в бюджет Ленинградской области, направляется на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории Ленинградской области объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности;

- суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также административных штрафов, установленных областным законом Ленинградской области от 02.07.2003 №47-оз «Об административных правонарушениях» за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, зачисленные в бюджет Ленинградской области, направляются на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию

ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории Ленинградской области объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности;

- средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, зачисленные в бюджет Ленинградской области, направляются на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории Ленинградской области объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Согласно статьям 16.6, 75.1 и 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» использование вышеуказанных доходов областного бюджета осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, в соответствии с планом вышеуказанных мероприятий, утвержденным уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Вышеуказанные средства носят целевой характер и не могут быть использованы на иные цели, в связи с чем необходимо обеспечить принятие исчерпывающих мер по контролю за их использованием.

Законопроектом прогнозируются следующие поступления от вышеуказанных доходов в 2027 году: плата за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 347,7 млн руб.; суммы штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования в размере 14,7 млн руб.; платежи по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде на особо охраняемых природных территориях регионального значения, в сумме 0,3 млн руб.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов не отражена информация об итогах решения следующих задач (реализации направлений), поставленных в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов:

- внедрение на региональном уровне инструментов поддержки технологического развития, предусмотренных НК РФ, в том числе мер поддержки малых технологических компаний;

- повышение результативности мероприятий, проводимых в рамках муниципального земельного контроля;

- уточнение недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу в рамках деятельности межведомственных рабочих групп;

- выявление земельных участков и объектов капитального строительства, отсутствующих в базе данных налоговых органов для привлечения их к налогообложению с использованием современных методов взаимодействия и синхронизации цифровых баз данных различных государственных органов власти;

- проведение мероприятий по уточнению сведений об адресах объектов недвижимости для их отражения в Федеральной информационной адресной системе и государственном адресном реестре;

- повышение эффективности мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по доходам;

- повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества;

- расширение в среднесрочной перспективе проекта технологической централизации бухгалтерского учета на муниципальные органы местного самоуправления Ленинградской области;

- реализация нового порядка финансового обеспечения создания, развития и (или) модернизации государственных информационных систем за счет распределения зарезервированных бюджетных ассигнований, который будет применяться для всех главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области.

Следует отметить, что значительную часть указанных мероприятий планируется реализовывать и в 2027-2029 годах.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов отдельные планируемые меры бюджетной политики изложены схематично, без достаточной детализации механизма их реализации и оценки ожидаемых результатов, например: в части повышения эффективности мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по доходам; повышения эффективности использования государственного и муниципального имущества; совершенствования процесса предоставления оказываемых услуг в сфере социальной защиты населения, направленного на усиление адресности и нуждаемости оказания мер социальной поддержки; усиления контроля за разработкой проектно-сметной документации и повышения ответственности муниципальных образований Ленинградской области по вопросу недопущения роста сметной стоимости строительства объектов; продолжения работы по созданию эффективных инструментов государственной поддержки жилищных программ Ленинградской области.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов отражено, что для участников региональных инвестиционных проектов, статус которых установлен главой 3.3 НК РФ, в соответствии с областным законом Ленинградской области от 25.11.2019 №89-оз «О мерах стимулирования при реализации региональных инвестиционных проектов на территории Ленинградской области» предусмотрено установление налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, в размере 10 процентов и освобождение от уплаты налога на имущество организаций сроком на 4 налоговых периода при объеме капитальных вложений от 50,0 до 500,0 млн руб. и сроком на 6 налоговых периодов при объеме капитальных вложений свыше 500,0 млн руб. В течение 2025 года и текущего периода 2026 года статус участников региональных инвестиционных проектов получили 5 организаций, реализующих инвестиционные проекты с общим объемом инвестиций в размере 8,8 млрд руб.

В 2027-2029 годах планируется сохранение установленных в регионе налоговых преференций в целях закрепления и развития положительных темпов экономического роста, в том числе инструментов поддержки, предусмотренных НК РФ (особых экономических зон, территорий опережающего развития, специальных инвестиционных контрактов, регионального инвестиционного проекта, инвестиционного налогового вычета). При этом согласно результатам оценки эффективности региональных инвестиционных проектов в 2025 году[19], проведенной Минфином России, в Ленинградской области выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность участников региональных инвестиционных проектов (доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение указанных налоговых льгот формирует сверхдоходность, в регионе составляет 63,3%), в связи с чем требуется «донастройка» режима применения региональных инвестиционных проектов в отраслевом разрезе[20].

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов отмечено, что стратегическая приоритизация расходов продолжает оставаться важнейшим и основополагающим принципом формирования бюджетной политики Ленинградской области. Одной из основных задач в рамках данного направления является развитие проектных принципов управления и показателей результативности использования бюджетных средств. В настоящее время реализация данной задачи осуществляется посредством применения и развития программно-целевого бюджетного планирования на основе государственных программ и национальных проектов, направленных на достижение национальных целей развития, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036

[19] Указаны в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

[20] ТОП-3 ОКВЭД со сверхдоходностью или низкой инвестиционной активностью: «Производство пластмассовых плит, полос, труб и профилей», «Производство прочих изделий из бумаги и картона», «Производство изделий из бетона для использования в строительстве».

года». В рамках развития системных принципов стратегической приоритизации и проектного управления средствами областного бюджета ключевыми задачами бюджетной политики региона будут являться: приоритетное планирование бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов; стратегическое планирование расходов на основе государственных программ; применение принципа резервирования средств в составе утвержденных бюджетных ассигнований с целью оперативного перераспределения средств на реализацию региональных проектов. КСП ЛО обращает внимание на низкую долю проектной части государственных программ Ленинградской области (менее 30%).

КСП ЛО систематически отмечает, что основными проблемами в реализации и оценке эффективности государственных программ Ленинградской области является недостаточная взаимосвязь запланированных объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию, и соответствующих значений их показателей (индикаторов). Как ранее предлагала КСП ЛО, в целях решения данной проблемы целесообразно совершенствовать систему обоснований объемов бюджетных ассигнований путем внедрения подхода, который позволит осуществлять планирование бюджетных ассигнований в разрезе мероприятий (результатов) структурных элементов государственных программ (по аналогии с подходом, применяемым на федеральном уровне).

Согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов Минфин России отмечает следующее:

- в правилах составления проекта федерального бюджета закреплено применение «нулевого бюджетирования» в качестве метода для расчета базовых бюджетных ассигнований, утвержден обновленный регламент применения «нулевого бюджетирования», установивший порядок и сроки его применения;

- в целях совершенствования предоставления государственной поддержки (отбора получателей мер государственной поддержки) и мониторинга ее предоставления установлено ограничение на утверждение лимитов соответствующих бюджетных обязательств до утверждения решений о порядке предоставления субсидий;

- разработана унифицированная форма обоснований прогнозов неналоговых доходов, обеспечивающая адаптивность к различным алгоритмам прогнозирования доходов и изменениям законодательства;

- планируется нормативное регулирование формирования электронного реестра должников по неналоговым доходам и обеспечение доступа к нему заинтересованным органам власти.

Кроме того, согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов осуществлен переход к планированию перечислений по расходам в рамках кассового плана федерального бюджета с учетом нормативно установленных предельных сроков принятия и исполнения бюджетных обязательств.

КСП ЛО считает целесообразным рассмотреть возможность апробирования указанных механизмов в бюджетном процессе Ленинградской области.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов не содержат положений о планируемом внедрении обзоров бюджетных расходов в бюджетный процесс. Вместе с тем КСП ЛО сохраняет позицию о целесообразности утверждения порядка проведения указанных обзоров правовым актом Ленинградской области, а также включения в Положение о порядке составления проекта областного бюджета Ленинградской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период[21], положений об учете решений, принятых по результатам проведения обзоров бюджетных расходов, при формировании проекта областного бюджета.

КСП ЛО полагает целесообразным в рамках мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств внедрение в бюджетный процесс Ленинградской области методики оценки эффективности расходов областного бюджета на предоставление мер государственной поддержки на основе индивидуальных параметров эффективности[22]. Кроме того, в рамках достижения цели по обеспечению сбалансированного регионального развития через совершенствование межбюджетных отношений КСП ЛО считает актуальным ранее сформулированное предложение о формировании и реализации индивидуальных программ развития муниципальных образований с низким уровнем социально-экономического развития, направленных на повышение их экономического потенциала в целях сокращения дифференциации по уровню социально-экономического развития.

КСП ЛО систематически обращает внимание на необходимость формирования в Ленинградской области сплошной и преемственной системы мониторинга и оценки эффективности налоговых расходов: от этапа законопроекта о введении льготы (преференции) до ежегодной оценки на основе формализованной методики для формирования предложений по «донастройке» льготных режимов для повышения их эффективности.

---

[21] Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 21.07.2008 №211.

[22] Согласно пунктам 6 и 7 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2025 №2201 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» для оценки эффективности отдельных направлений расходов федерального бюджета на предоставление государственной поддержки применяется методика оценки эффективности расходов федерального бюджета на предоставление мер государственной поддержки, утвержденная рабочей группой Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов по управлению расходами, на основе индивидуальных параметров эффективности. Результаты проведенной оценки эффективности расходов федерального бюджета на предоставление мер государственной поддержки учитываются при внесении соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №320 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» планируется, что результаты проведенной оценки эффективности расходов федерального бюджета на предоставление мер государственной поддержки будут учитываться в рамках процедур составления проекта федерального бюджета.

Так, по мнению КСП ЛО, с учетом подходов на федеральном уровне необходимо принятие следующих мер:

- осуществление формирования Перечня налоговых расходов Ленинградской области в разрезе структурных элементов государственных программ Ленинградской области;

- интеграция налоговых расходов в бюджетный процесс[23];

- синхронизация подходов к оценке эффективности инвестиционных налоговых льгот (стимулирующих налоговых расходов) на микро- и макроуровнях (учет рентабельности деятельности получателей льгот при оценке вклада льгот в достижение целевых показателей налоговых расходов);

- расширение перечня информации, используемой для оценки результативности налоговых расходов, в том числе учет критериев адресности и нуждаемости при оценке бюджетной эффективности социальных налоговых расходов.

4. Анализ прогноза доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Прогноз поступления доходов в областной бюджет Ленинградской области в 2027-2029 годах представлен в таблице №5:

Таблица №5

Млн руб.

Наименование	Оценка на 2026 год	Прогноз на 2026 год*	Проект на 2027 год	Проект на 2028 год	Проект на 2029 год
ВСЕГО ДОХОДОВ	**286 737,6**	**285 546,0**	**289 052,4**	**297 739,0**	**292 663,9**
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	265 512,2	263 313,8	267 890,4	279 801,4	292 663,9
Удельный вес, %	*92,6*	*92,2*	*92,7*	*94,0*	*100,0*
Налоговые доходы	251 012,5	249 680,5	258 944,0	271 416,3	284 534,8
Удельный вес, %	*87,5*	*87,4*	*89,6*	*91,2*	*97,2*
Неналоговые доходы	14 499,7	13 633,3	8 946,4	8 385,1	8 129,1
Удельный вес, %	*5,1*	*4,8*	*3,1*	*2,8*	*2,8*
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	21 225,4	22 232,2	21 162,0	17 937,6	0,0
Удельный вес, %	*7,4*	*7,8*	*7,3*	*6,0*	*0,0*

* согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI)

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона (далее – пояснительная записка) прогноз доходов:

- на 2027 год составляет 289052,4 млн руб., что на 1,2% выше прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и ниже прогноза на плановый период 2027 года на 2,6%;

[23] Например, налоговые расходы учтены в качестве бюджетного ресурса в методике расчета базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета (объем налоговых расходов доводится до ГРБС одновременно с прямыми бюджетными расходами) и рассматриваются в качестве источника при подготовке предложений по выделению дополнительных бюджетных ассигнований ГРБС федерального бюджета.

- на 2028 год – в сумме 297739,0 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 3% и ниже прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 3,1%;

- на 2029 год – 292663,9 млн руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2028 год на 1,7%.

Представленный проект областного бюджета на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов сформирован на основании показателей базового варианта Прогноза СЭР ЛО на 2027-2029 годы и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2026 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам составлен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов областного бюджета в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанными в рамках реализации положений пункта 1 статьи 160.1 БК РФ и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год КСП ЛО отмечены нарушения и недостатки в части утвержденных методик прогнозирования поступления доходов областного бюджета. Так, по результатам анализа представленных методик прогнозирования поступления доходов установлено следующее:

- методика прогнозирования доходов в областной бюджет 3 ГАБС не предусматривает по всем кодам классификации доходов, в отношении которых они осуществляют полномочия главного администратора доходов, алгоритм использования данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы текущего года для расчета прогнозного объема поступлений, с учетом их фактических значений, что не соответствует пункту 2(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации[24];

- методика прогнозирования доходов в областной бюджет 11 ГАБС разработана не по всем кодам классификации доходов, в отношении которых они осуществляют полномочия главного администратора доходов (в том числе фактически поступили в 2025 году), что не соответствует пункту 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- в методике прогнозирования доходов в областной бюджет комитета по здравоохранению Ленинградской области: не описан и не обоснован «иной способ» расчета прогнозного объема поступлений доходов, что не соответствует подпункту «в» пункта 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; методика прогнозирования

[24] Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574.

поступлений прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации не соответствует подпункту «г» пункта 7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации – не определен алгоритм расчета прогнозных показателей доходов от платных услуг;

- методика прогнозирования доходов в областной бюджет комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области не содержит описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, с указанием алгоритма определения значения (источника данных) для соответствующего показателя (включая корректирующие показатели), что не соответствует подпункту «б» пункта 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- методика прогнозирования доходов в областной бюджет комитета по природным ресурсам Ленинградской области в части прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации не содержит применяемый метод расчета прогнозируемых поступлений, что не соответствует подпункту «г» пункта 7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Частично вышеуказанные нарушения и недостатки устранены. В то же время в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия установлены следующие недостатки:

- Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по социальной защите населения Ленинградской области[25], предусмотрено, что по всем видам доходов прогнозирование поступления доходов осуществляется методом прямого расчета (основан на непосредственном использовании прогнозных значений объемных и стоимостных показателей, уровней ставок и других показателей, определяющих прогнозный объем поступлений прогнозируемого вида доходов), при этом алгоритм расчета предусматривает, что плановые показатели устанавливаются при формировании проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период с учетом фактически поступивших доходов в текущем финансовом году (за исключением ряда безвозмездных поступлений), в том числе по видам доходов с установленными прогнозными значениями на 2027-2029 годы;

- Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по здравоохранению Ленинградской области[26], и Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является

[25] Утверждена приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 02.11.2022 №04-64.

[26] Утверждена распоряжением комитета по здравоохранению Ленинградской области от 10.10.2024 №508-о.

комитет общего и профессионального образования Ленинградской области[27], не содержат методик прогнозирования по отдельным кодам классификации доходов, по которым сформированы прогнозные показатели на 2027-2029 годы;

- Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области[28], разработана не по всем кодам классификации доходов, в отношении которых они осуществляют полномочия главного администратора доходов (в части кода классификации доходов 11601123010000140), что не соответствует пункту 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также не содержит оценку ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, что не соответствует пункту 4(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по труду и занятости Ленинградской области[29], не содержит оценку ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, что не соответствует пункту 4(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

КСП ЛО рекомендует продолжить работу по совершенствованию алгоритмов расчетов поступлений по отдельным видам доходов и приведению указанных методик в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Как следует из таблицы №5, основную долю в доходной части областного бюджета на 2027-2029 годы будут составлять налоговые доходы, доля которых к 2029 году должна составить 97,2% от общей суммы доходов областного бюджета. Доля неналоговых доходов на 2026 год составит 4,8% от общей суммы доходов областного бюджета и в последующем трехлетнем периоде ожидается снижение их доли до 2,8% доходной части областного бюджета.

Согласно рассматриваемому законопроекту в 2027-2029 годах ожидается рост налоговых и неналоговых доходов областного бюджета относительно прогноза и оценки поступлений на 2026 год.

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту подробных расчетов большей части прогнозируемых на 2027-2029 годы доходов, подтвердить их правильность и обоснованность не представляется возможным. По запросу КСП ЛО представлены расчеты по неналоговым доходам, администрируемым Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом (далее - Леноблкомимущество), комитетом по природным ресурсам

---

[27] Утверждена приказом комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 12.05.2020 №20.

[28] Утверждена распоряжением комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области от 05.09.2025 №300/25.

[29] Утверждена распоряжением комитета по труду и занятости Ленинградской области от 02.04.2024 №27.

Ленинградской области, комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, комитетом по здравоохранению Ленинградской области, комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области, комитетом финансов Ленинградской области, комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области, комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области. При этом в представленных комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, комитетом по здравоохранению Ленинградской области обоснованиях прогнозируемых доходов отсутствуют детальные расчеты по значительному количеству видов доходов.

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2025 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области[30], установлены значительные отклонения фактических поступлений доходов областного бюджета от первоначального прогноза поступлений доходов областного бюджета – по показателю «Процент выполнения первоначального плана по поступлению доходов областного бюджета» 20 ГАБС (в 2024 году – 20 ГАБС) имеют значения, соответствующие ненадлежащему качеству финансового менеджмента.

По мнению КСП ЛО, целесообразно разработать единый порядок обоснования прогноза доходов областного бюджета, администрируемых органами государственной власти (государственными органами) Ленинградской области, в том числе формы для его обоснования с учетом необходимости представления расчетов по методам усреднения, экстраполяции, индексации и другим методам, отраженным в Общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Необходимо отметить, что одним из резервов увеличения доходов областного бюджета является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы главных администраторов доходов по сокращению и взысканию такой задолженности.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) областного бюджета на 01.07.2026 дебиторская задолженность по доходам составила 63178,3 млн руб. млн руб. и уменьшилась на 28416,5 млн руб. (или на 31%) в сравнении с объемом задолженности на начало 2026 года, в сравнении с объемом задолженности на 01.07.2025 уменьшилась на 7322,4 млн руб. (или на 10,4%), в том числе просроченная задолженность на 01.07.2026 сократилась на 714,4 млн руб. (или на 19,1% - в основном по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов») в сравнении с объемом задолженности на начало 2026 года, увеличилась на 2029,8 млн руб. (или в 3 раза) в сравнении с объемом

[30] Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12.

задолженности на 01.07.2025 и составила 3022,8 млн руб. Основная доля дебиторской задолженности по доходам (95,2%) сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам», в том числе по счетам: 20551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (58,5%), 20523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» (18,1%), 20561000 «Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (10,3%).

Основная доля просроченной дебиторской задолженности по доходам сложилась по счетам:

- 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» (47,6%; снижение относительно 01.01.2026 на 30,8%);
- 20941000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» (19,2%; снижение относительно 01.01.2026 на 24,2%);
- 20545000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» (23,5%; увеличение относительно 01.01.2026 на 15,3%)[31].

Представленный в составе материалов к законопроекту реестр источников доходов областного бюджета на 2027-2029 годы соответствует форме, предусмотренной в Порядке формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета Ленинградской области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области[32].

4.1. Анализ налоговых доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Прогноз поступления налоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области в 2027-2029 годах представлен в таблице №6:

Таблица №6

Млн руб.

Вид дохода	Оценка на 2026 год	Прогноз на 2026 год*	Проект на 2027 год	Проект на 2028 год	Проект на 2029 год
Налоговые доходы	**251 012,5**	**249 680,5**	**258 944,0**	**271 416,3**	**284 534,8**
Налог на прибыль организаций	102 876,0	98 876,0	104 038,0	106 336,0	110 255,3
НДФЛ	85 419,5	87 892,0	93 832,6	101 957,3	109 749,1
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	21 082,0	19 271,8	20 508,1	21 464,8	21 512,1

[31] Просроченная задолженность в части комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области по административным штрафам, срок уплаты которых составляет 60 дней с момента вступления в законную силу постановления об административном правонарушении; в части комитета по природным ресурсам Ленинградской области по начисленным суммам пени за нарушение сроков оплаты по платежам в областной бюджет за использование лесных ресурсов, пени за нарушение сроков оплаты за пользование водными ресурсами и штрафам за нарушение водного законодательства; в части комитета государственного экологического надзора Ленинградской области по административным делам (по всем фактам просроченной задолженности в соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ для приведения в исполнение постановлений в установленные законом порядки и сроки направлена информация в судебные органы или через судебных приставов).

[32] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2020 №69.

Вид дохода	Оценка на 2026 год	Прогноз на 2026 год*	Проект на 2027 год	Проект на 2028 год	Проект на 2029 год
Налог на профессиональный доход	1 086,5	1 243,4	1 181,7	1 348,1	1 504,8
Единый сельскохозяйственный налог	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0
Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»	1 114,8	2 146,0	1 239,0	1 340,4	1 454,5
Налог на имущество организаций	34 081,8	34 658,1	32 581,8	33 244,7	34 153,4
Транспортный налог	3 961,8	3 992,2	4 089,1	4 220,8	4 356,8
Налог на добычу полезных ископаемых	1 003,3	1 167,3	1 034,2	1 061,7	1 106,8
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	1,9	1,9	2,0	2,1	2,1
Государственная пошлина	375,3	422,0	437,5	440,4	439,9
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	9,6	9,6	0,0	0,0	0,0

* согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI)

Прогноз поступления налоговых доходов в областной бюджет:

- на 2027 год составляет 258944,0 млн руб., что на 3,7% выше прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и ниже прогноза на плановый период 2027 года на 4,1%;

- на 2028 год – 271416,3 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 4,8% и ниже прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 4,4%;

- на 2029 год – 284534,8 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2028 год на 4,8%.

Как и в прежние годы, основную долю налоговых доходов областного бюджета в 2027-2029 годах составят: поступления налога на прибыль организаций с уменьшением доли с 40,2% в 2027 году до 38,7% в 2029 году; поступления НДФЛ с увеличением доли с 36,2% в 2027 году до 38,6% в 2029 году; поступления налога на имущество организаций, его доля в 2027 году составит 12,6% и к 2029 году снизится до 12%; доля доходов от акцизов снизится с 7,9% в 2027 году до 7,6% в 2029 году.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов отмечено, что в целях ограничения роста государственного долга планируется продолжить работу в том числе по оптимизации налоговых льгот.

КСП ЛО ранее обращала внимание на отсутствие результатов оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области в составе материалов к проектам областных законов об областном бюджете на соответствующие периоды, а также отсутствие требования о необходимости их представления в составе материалов к проектам областных законов об областном бюджете в областном законе от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов данная информация отражена.

Согласно информации КЭРиИДЛО[33] по результатам оценки налоговых расходов за 2024 год, проведенной кураторами налоговых расходов Ленинградской области:

- налоговые расходы, включенные в перечень налоговых расходов Ленинградской области на 2024 год, признаны соответствующими целям государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области;

- признаны невостребованными 17 налоговых расходов (за 2023 год – 18), включенных в перечень налоговых расходов Ленинградской области на 2024 год;

- по итогам оценки востребованности налоговых расходов Ленинградской области за 2024 год предложено рассмотреть целесообразность прекращения следующих налоговых расходов Ленинградской области, в отношении которых отсутствует востребованность в течение предшествующих 6 лет;

- по результатам оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций за пять лет из 33 соответствующих налоговых расходов Ленинградской области в части 17 налоговых расходов Ленинградской области получен отрицательный бюджетный эффект (6 налоговых расходов по налогу на прибыль организаций; 11 налоговых расходов по налогу на имущество организаций);

- по результатам оценки вклада налоговых льгот (преференций) в изменение значения показателей (индикаторов) достижения целей государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, вклад всех востребованных в 2024 году налоговых расходов признан положительным;

- по итогам сводной оценки результативности налоговых расходов Ленинградской области за 2024 год предлагается сохранить все востребованные за пятилетний период налоговые расходы Ленинградской области; в то же время с учетом размеров выпадающих доходов предлагается рассмотреть целесообразность

[33] Письмо КЭРиИДЛО от 06.03.2026 №ИСХ-1590/2026.

уточнения налоговых льгот по налогу на имущество организаций, предоставляемых в рамках режима государственной поддержки инвестиционной деятельности согласно областному закону от 29.12.2012 №113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области».

Следует отметить следующие невостребованные в 2023-2024 годах налоговые расходы Ленинградской области:

- пониженная ставка налога на прибыль для организаций - резидентов территории опережающего развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ленинградской области (моногорода);

- пониженная ставка налога на прибыль для организаций - резидентов особых экономических зон, созданных на территории Ленинградской области;

- пониженная ставка налога на имущество для организаций - резидентов территории опережающего развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ленинградской области (моногорода);

- пониженная ставка налога на имущество для организаций - в отношении имущества, используемого для ремонта и обслуживания сельскохозяйственной техники и животноводческого оборудования.

Кроме того, в части 8 стимулирующих налоговых расходов за 2024 год выявлен только один пользователь (за 2023 год – 8 налоговых расходов), из них в отношении 5 налоговых расходов Ленинградской области получен отрицательный совокупный бюджетный эффект:

- пониженная ставка налога на прибыль для организаций, которым присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, на территории Ленинградской области;

- пониженная ставка налога на прибыль для организаций, применяющих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности в соответствии с областным законом от 12.04.2021 №44-оз «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области»;

- освобождение от уплаты налога на имущество для организаций, применяющих режим государственной поддержки в соответствии с областным законом от 29.12.2012 №113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области», на период применения такого режима;

- освобождение от уплаты налога на имущество для организаций народных художественных промыслов;

- освобождение от уплаты налога на имущество для организаций - управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков.

При этом в представленной КЭРиИДЛО сводной оценке эффективности налоговых расходов Ленинградской области за 2024 год не отражена детальная информация о:

- вкладе предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области;

- результатах сравнительного анализа результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области.

Таким образом, проведенная кураторами налоговых расходов Ленинградской области оценка результативности налоговых расходов Ленинградской области требует отдельного детального анализа, в том числе на предмет обоснованности выбора показателей (индикаторов), на которые влияют налоговые расходы.

В соответствии с информацией Минфина России о налоговых расходах субъектов Российской Федерации на 01.10.2026[34] в Ленинградской области объем налоговых расходов в 2025 году составил 12237,6 млн руб. (5,2% налоговых доходов, поступивших в областной бюджет), в 2026 году оценивается в сумме 13177,5 млн руб. (5,3% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета) и прогнозируется в 2027 году в сумме 12690,9 млн руб. (4,9% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета), в 2028 году в сумме 13641,2 млн руб. (5% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета), в 2029 году в сумме 14677,9 млн руб. (5,2% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета).

Согласно пункту 1.1.1 Плана мероприятий по оздоровлению государственных (муниципальных) финансов Ленинградской области на 2026-2029 годы[35] комитетом финансов Ленинградской области за счет сокращения недоимки по налоговым платежам, поступающим в консолидированный бюджет Ленинградской области, бюджетный эффект в 2027-2028 годах оценивается в сумме 30,0 млн руб.

4.1.1. Прогноз поступлений налога на прибыль организаций:

- на 2027 год составляет 104038,0 млн руб., что на 5,2% выше прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и ниже прогноза на плановый период 2027 года на 11,7%;

- на 2028 год – 106336,0 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 2,2% и ниже прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 14,9%;

[34] https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/budget/policy/raskhod/sub/

[35] Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 22.05.2026 №289-р.

- на 2029 год – 110255,3 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2028 год на 3,7%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту за основу расчета налога на прибыль организаций принята оценка ожидаемого поступления налога в 2026 году, а также следующие показатели: изменение индекса промышленного производства; изменение темпа роста прибыли прибыльных организаций; динамика налоговой базы по налогу; динамика поступлений налога в предшествующие годы; налоговые льготы, преференции.

Следует отметить, что в Прогнозе СЭР ЛО на 2027-2029 годы, а также в пояснительной записке отсутствует показатель «Темп роста прибыли прибыльных организаций» и его значения.

Вместе с тем доля прибыльных предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства) в Ленинградской области, по данным Росстата, в январе-июле 2026 года составила 71,5% к общему их количеству (в январе-июле 2025 года составила 73% к общему их количеству). По данным Росстата, прибыль прибыльных организаций в январе-июле 2026 года сократилась на 10,7% к аналогичному периоду 2025 года; количество убыточных организаций увеличилось на 6% с увеличением суммы убытка на 33,6%.

На 01.10.2026 налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в сумме 74223,9 млн руб. или 75,1% от прогноза (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI), и снизился относительно аналогичного периода 2025 года на 3,5%.

Следует отметить окончание с 01.01.2026 действия компенсационного механизма, установленного в связи с отменой деятельности КГН, Федеральным законом от 21.11.2022 №448-ФЗ[36]. Таким образом, с 01.01.2026 в региональный бюджет зачисляется налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками, состоящими на налоговом учете на территории региона.

В пояснительной записке к законопроекту отмечается, что основным фактором, влияющим на отрицательную динамику поступлений налога в 2026 году, является складывающаяся геополитическая ситуация, приведшая к ухудшению финансового положения отдельных крупных налогоплательщиков Ленинградской области, и, как следствие, к перерасчету ранее исчисленных сумм налога в сторону уменьшения.

---

[36] Устанавливается временный трехлетний механизм распределения между регионами доходов по налогу на прибыль организаций от КГН, согласно которому субъекты будут получать налоги на основании средних долей фактических поступлений за четыре отчетных периода. Федеральное казначейство будет распределять их по установленным нормативам между регионами аналогично механизму, действующему при распределении акцизов на нефтепродукты и акцизов на крепкую алкогольную продукцию. Данный механизм разработан во избежание рисков снижения поступления доходов на переходный период для адаптации регионов к изменению налогового законодательства. Указанным временным порядком предусмотрено, что в 2023 году 80%, в 2024 году – 60%, в 2025 году - 40% поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании КГН (за исключением налогоплательщиков, у которых уплаченная сумма налога на прибыль организаций в бюджет одного субъекта Российской Федерации в период с 2019 года по 30 июня 2022 года составляла более 99% от совокупной суммы налога на прибыль организаций, уплаченной в бюджеты всех субъектов Российской Федерации), зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете.

Так, за I полугодие 2026 года объем уменьшения налога на прибыль организаций в соответствии с представленными налоговыми декларациями составил 10,7 млрд руб. или 115,7% к аналогичному периоду 2025 года.

При этом согласно пояснительной записке базовый сценарий социально-экономического развития экономики Ленинградской области на среднесрочную перспективу предусматривает положительную динамику роста промышленного производства в обрабатывающих отраслях (на 1,6%-3,2%), а также рост суммарного оборота розничной торговли (на 2,3%-3,1%), что позволяет ожидать умеренный рост налога на прибыль организаций.

КСП ЛО в своих аналитических материалах отмечала, что резервами дополнительных поступлений по указанному виду доходов продолжают оставаться: повышение эффективности работы с реальной ко взысканию задолженностью и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2026 дебиторская задолженность в части налога на прибыль организаций составила 661,1 млн руб. (на 01.01.2026 составляла 14543,5 млн руб.; сокращение в 22 раза), в том числе просроченная задолженность на 01.07.2026 снизилась на 75,1 млн руб. (или на 14,7%) относительно начала 2026 года и составила 436,1 млн руб.

В соответствии с информацией Минфина России о налоговых расходах субъектов Российской Федерации на 01.10.2026[37] объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, оценивается в 2026 году на сумму 3902,7 млн руб. (3,9% от прогнозируемого поступления по налогу на прибыль организаций в 2026 году); прогнозируется в 2027 году на сумму 4254,7 млн руб. (4,1% от прогнозируемого поступления по налогу на прибыль организаций в 2027 году), в 2028 году – 4573,9 млн руб. (4,3% от прогнозируемого поступления по налогу на прибыль организаций в 2028 году), в 2029 году – 4921,5 млн руб. (4,5% от прогнозируемого поступления по налогу на прибыль организаций в 2029 году).

По данным Минфина России на 27.07.2026[38], объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами (преференциями) по налогу на прибыль организаций и имеющих положительный бюджетный эффект, за 2024 год составил 1876,9 млн руб. с учетом неотмененных на 15.06.2026 налоговых льгот (38,9% от общей суммы соответствующих налоговых расходов в 2024 году); за 2025 год составил 1482,2 млн руб. с учетом неотмененных на 15.06.2026 налоговых льгот (40,9% от общей суммы соответствующих налоговых расходов в 2025 году).

4.1.2. Прогноз поступлений НДФЛ:

[37] https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/budget/policy/raskhod/sub/

[38] https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=316769-iskhodnye_dannye_po_obemam_stimuliruyushchikh_nalogovykh_lgot_s_polozhitelnym_sovokupnym_byudzhetnym_effektom

- на 2027 год составляет 93832,6 млн руб., что на 6,8% выше прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2027 года на 1,8%;

- на 2028 год – 101957,3 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 8,7% и выше прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 3,8%;

- на 2029 год – 109749,1 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2028 год на 7,6%.

Согласно пояснительной записке прогнозируемые поступления НДФЛ в бюджет Ленинградской области на 2026-2028 годы рассчитаны УФНС по Ленинградской области исходя из ожидаемого поступления налога в 2026 году с учетом складывающихся тенденций в поступлении налога за истекший отчетный период.

По состоянию на 01.10.2026 НДФЛ поступил в областной бюджет в сумме 61778,9 млн руб. (70,3% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI), темпы его роста составили 21,2% к аналогичному периоду 2025 года.

Положительная динамика поступления НДФЛ в 2026 году была обусловлена ростом размера фонда оплаты труда и увеличением численности работников (ООО «Русхимальянс», ФКУ «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации», ООО «Велесстрой-СМУ», ООО «Велесстрой» и др.), а также увеличением доходов от долевого участия физических лиц в организации, полученных в виде дивидендов.

При расчёте прогноза поступлений НДФЛ на 2027 год и на плановый период 2028-2029 годов были использованы показатели Прогноза СЭР ЛО на 2027-2029 годы (темп роста фонд заработной платы, индекс потребительских цен); динамика налоговой базы по налогу, сложившаяся за предыдущие периоды; динамика фактических поступлений по налогу; динамика налоговых вычетов по налогу; налоговые ставки, льготы и преференции, установленные главой 23 НК РФ. При этом следует отметить, что в утвержденных показателях Прогноза СЭР ЛО на 2027-2029 годы отсутствует прогноз по фонду заработной платы работников организаций, темпу его роста. По данным Петростата, средняя номинальная заработная плата, начисленная за январь-июль 2026 года, составила 109,4% к уровню января-июля 2025 года, реальная заработная плата работников организаций составила 102,2% к аналогичному периоду 2025 года, тогда как согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2027-2029 годы темпы роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций оцениваются в 2026 году на уровне 108,3% и прогнозируются в 2027 году на уровне 108,9%, в 2028 году – 107,8%, в 2029 году – 107,1%; реальная заработная плата увеличится по оценке в 2026 году на 1,6%, в 2027 году прогнозируется рост на 3%, в 2028 году – на 3%, в 2029 году – на 3%.

Согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2027-2029 годы темп роста среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) оценивается в 2026 году – 106,5%, прогнозируется в 2027 году – 108,6%, в 2028 году – 107,4%, в 2029 году – 106,4%, что частично меньше темпов роста поступления НДФЛ в областной бюджет.

В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2027-2029 годы численность рабочей силы и занятых в экономике Ленинградской области будет увеличиваться, уровень зарегистрированной безработицы в 2027-2029 годах увеличится и составит 0,3% (по итогам 2026 года оценивается на уровне 0,2%).

Следует отметить, что согласно законопроекту №617-9 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрена унификация прогрессивной шкалы ставок НДФЛ с объединением налоговых баз, в том числе в части пассивных доходов, что должно обеспечить дополнительное поступление НДФЛ.

4.1.3. Прогноз поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции):

- на 2027 год составляет 20508,1 млн руб., что на 6,4% выше прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2027 года на 2,5%;

- на 2028 год – 21464,8 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 4,7% и выше прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 7%;

- на 2029 год – 21512,1 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2028 год на 0,2%.

Прогноз поступлений акцизов на нефтепродукты составлен исходя из расчетов главных администраторов – УФНС по Ленинградской области, сформированных на основании показателей, доведенных Федеральной налоговой службой.

Поступления акцизов на нефтепродукты прогнозируются: на 2027 год – 13306,5 млн руб., на 2028 год – 13880,0 млн руб. с ростом на 4,3% к прогнозу по законопроекту на 2027 год; на 2029 год – 13880,0 млн руб.

Объем поступлений по акцизам на нефтепродукты зависит от объемов реализации нефтепродуктов всеми производителями на территории Российской Федерации, а также от норматива отчислений, установленного законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и БК РФ.

Существенное влияние на объем поступления акцизов на нефтепродукты оказывают следующие факторы:

- рост ставок акцизов на нефтепродукты в среднем на 4%;

- в соответствии с Федеральным законом от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» до 1 января 2031 года норматив распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации составляет 68,5%.

Кроме того, на формирование прогноза доходов от акцизов на нефтепродукты оказали влияние изменения нормативов, по которым перечисляется в бюджеты конкретных субъектов Российской Федерации доля доходов субъектов Российской Федерации от уплаты акцизов: в 2027 году зачисление в областной бюджет акцизов на нефтепродукты осуществляется по нормативу 1,5495% применительно к полному объему доходов, подлежащему перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в 2028 году – 1,5005% (в 2026 году норматив составляет 1,5624%).

Также часть суммы доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в размере 10% подлежит распределению в бюджеты муниципальных образований Ленинградской области по дифференцированным нормативам отчислений, установленным областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период, в соответствии с пунктом 3.1 статьи 58 БК РФ.

В 2026 году зачисление акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации осуществляется по двум нормативам:

- часть доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты (соответствующая 77,7% общей доли) перечисляется в областной бюджет по нормативу 1,5624% в целях формирования дорожного фонда Ленинградской области и распределяется в бюджеты муниципальных образований по дифференцированным нормативам отчислений;

- часть доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты (соответствующая 22,3% общей доли) перечисляется в областной бюджет по дополнительному нормативу 1,6187% и в бюджеты муниципальных образований не распределяется.

Таким образом, с 2027 года субъекты Российской Федерации обязаны распределить не менее 10 процентов всех налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты.

При этом согласно приложению №5 к пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» доходы областного бюджета от акцизов на нефтепродукты прогнозируются в следующих размерах: в 2027 году – 15290,1 млн руб., в 2028 году – 15469,0 млн руб., в 2029 году – 15751,8 млн руб.

Учитывая изложенное, возможно потребуется изменение прогноза поступлений по данному доходному источнику в 2027-2029 годах.

Расчеты поступлений акцизов на алкогольную продукцию произведены главным администратором указанных доходов – УФНС по Ленинградской области, сформированных на основании показателей, доведенных Федеральной налоговой службой, с учетом сохранения действующих законодательных норм на прогнозируемый период 2027-2029 годов.

Поступления акцизов на алкогольную продукцию прогнозируются: на 2027 год – 6966,7 млн руб.; на 2028 год – 7349,9 млн руб. с ростом на 5,5% относительно прогноза по законопроекту на 2027 год; на 2029 год – 7397,1 млн руб. с ростом на 0,6% к прогнозу по законопроекту на 2028 год.

На объемы поступлений акцизов на алкогольную продукцию в областной бюджет согласно пояснительной записке к законопроекту основное влияние оказывают следующие факторы:

- рост ставок акцизов на крепкую алкогольную продукцию, вино и другие виды алкогольной продукции в среднем на 4%;

- сохранение установленного порядка распределения акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, в том числе с учетом объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в Единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС)[39];

- сохранение установленного с 2020 года порядка распределения акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и на спиртосодержащую продукцию: норматив распределения 50% доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации установлен на 2027-2028 годы для Ленинградской области на уровне 7,443;

- сохранение норматива отчислений в бюджет Ленинградской области по всем другим алкогольным напиткам и пиву в размере 100%.

Следует отметить, что согласно законопроекту №616-9 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

---

[39] 16% доходов от уплаты акцизов зачисляется в доход федерального бюджета, а 84% - в бюджеты субъектов Российской Федерации. На следующем этапе доля региональных бюджетов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию, распределяется по нормативам 59,5%, 35,7% и 4,8%. При этом часть доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию (соответствующая нормативу в размере 59,5%) распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в Единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС). Остальная часть доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию (соответствующая нормативу в размере 35,7%) распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций (для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2027-2028 годы в размере 1,5740%). Сумма, соответствующая нормативу в размере 4,8%, распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации передачи 50% доходов от акцизов на средние дистилляты в федеральный бюджет (для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2027-2028 годы в размере 0,0974% (на уровне 2024 года).

- с 01.01.2027 установлен новый порядок распределения акцизов на отдельные виды алкогольной продукции[40];

- действовавший порядок распределения акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и на спиртосодержащую продукцию отменен с 01.01.2027.

Учитывая изложенное, возможно потребуется изменение прогноза поступлений по данному доходному источнику в 2027-2029 годах.

Федеральным законом от 12.07.2024 №176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» с 1 января 2025 года перечень подакцизных товаров дополнен новым видом товара - природный газ для производства аммиака, что связано с необходимостью контроля за использованием этих ресурсов и обеспечением их устойчивого развития.

В соответствии с БК РФ акциз на природный газ, полученный для производства аммиака, распределяется между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации по нормативам соответственно 83% и 17%.

Прогноз поступления указанных акцизов осуществлен по расчетам главного администратора – УФНС по Ленинградской области, сформированным на основании показателей, доведенных Федеральной налоговой службой.

4.1.4. Прогноз поступлений налога на профессиональный доход:

- на 2027 год составляет 1181,7 млн руб., что на 5% ниже прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и ниже прогноза на плановый период 2027 года на 19,6%;

- на 2028 год – 1348,1 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 14,1% и ниже прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 17,1%;

- на 2029 год – 1504,8 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2028 год на 11,6%.

---

[40] В текущем финансовом году налоговые доходы от акцизов на этиловый спирт, на спиртосодержащую продукцию, на алкогольную продукцию (за исключением пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре, медовухи, вин (кроме крепленых (ликерных) вин), виноматериалов (кроме крепленых (ликерных) вин наливом), плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградосодержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативом, установленным статьей 56 БК РФ, распределяются Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете. Согласно проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов»: 58% пропорционально объемам розничных продаж указанной продукции; 42% по установленным в указанном федеральном законе нормативам (для Ленинградской области на 2027-2029 годы - 1,5132).

Согласно пояснительной записке к законопроекту прогноз поступлений по налогу на профессиональный доход рассчитан УФНС по Ленинградской области исходя из количества физических лиц и индивидуальных предпринимателей, принявших решение о переходе на специальный налоговый режим и поставленных на налоговый учет.

4.1.5. Прогноз поступлений налога, взимаемого в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»:

- на 2027 год составляет 1239,0 млн руб., что в 1,7 раза ниже прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2027 года в 246,8 раза;

- на 2028 год – 1340,4 млн руб., что на 8,2% выше прогноза на 2027 год и выше прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года в 257,6 раза;

- на 2029 год – 1454,5 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2028 год на 8,5%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту прогноз поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения», рассчитан УФНС по Ленинградской области в соответствии с положениями Федерального закона от 25.02.2022 №17-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения».

Указанный специальный налоговый режим введен на территории Ленинградской области с 1 января 2025 года областным законом от 15.11.2024 №158-оз «О введении в действие на территории Ленинградской области специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» в целях предоставления налогоплательщикам права принять экономически обоснованное решение о целесообразности перехода на данную систему налогообложения.

Согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) прогноз поступления по налогу, взимаемому в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения», увеличен в 443,7 раза с учетом итогов поступления налога за истекший период 2026 года, а также прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2026 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

На 01.10.2026 указанный налог поступил в областной бюджет в сумме 1529,9 млн руб., что составило 71,3% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI).

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год КСП ЛО отмечала, что налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения», поступил в областной бюджет в 2025 году в сумме 14,4 млн руб., что составило 135,8% от уточненного годового прогноза и может свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования по данному виду доходов.

Следует отметить, что согласно законопроекту №617-9 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено исключение у индивидуального предпринимателя из состава доходов, учитываемых при определении объекта налогообложения по налогу, уплачиваемому в связи с применением в том числе автоматизированной упрощенной системы налогообложения, доходов в виде процентов, полученных по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории Российской Федерации, облагаемых налогом на доходы физических лиц.

4.1.6. Прогноз поступлений налога на имущество организаций:

- на 2027 год составляет 32581,8 млн руб., что на 6% ниже прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и ниже прогноза на плановый период 2027 года на 1,6%;
- на 2028 год – 33244,7 млн руб., что на 2% выше прогноза на 2027 год и выше прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 0,1%;
- на 2029 год – 34153,4 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2028 год на 2,7%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту прогнозируемый объем поступлений налога на имущество организаций рассчитан УФНС по Ленинградской области с учетом среднегодовой стоимости амортизируемого имущества, амортизации; динамики налоговой базы по налогу на имущество организаций, в том числе налоговой базы в виде среднегодовой стоимости и налоговой базы в виде кадастровой стоимости, сложившейся в предыдущие периоды; динамики сумм налога, исчисленного к уплате в бюджет исходя из среднегодовой и кадастровой стоимости, за предыдущие периоды; информации о налоговых ставках и налоговых льготах, установленных главой 30 НК РФ и нормативными правовыми актами Ленинградской области; информации о суммах налога, исчисленного в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой частью, ставки по которому устанавливаются в соответствии со статьей 380 НК РФ; коэффициента собираемости и коэффициента переходящих платежей по налогу.

При расчете поступлений налога на имущество организаций также учтены сроки окончания действия льготного периода по уплате налога на имущество

отдельными инвесторами – в соответствии с договорами, заключенными с Правительством Ленинградской области.

Прогнозируемые поступления налога на имущество организаций в 2027 году меньше на 6% относительно прогноза поступлений в 2026 году в связи с наличием в текущем финансовом году разовых сверхплановых поступлений платежей по данному налогу по результатам контрольной работы налоговых органов.

На 01.10.2026 налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в сумме 26886,1 млн руб., что составило 77,6% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI).

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2026 дебиторская задолженность в части налога на имущество организаций по сравнению с 01.01.2026 уменьшилась на 6,7 млн руб. (или на 3,6%) и составила 178,2 млн руб., при этом просроченная задолженность увеличилась на 42,0 млн руб. (или в 1,5 раза) и составила 116,6 млн руб.

В соответствии с информацией Минфина России о налоговых расходах субъектов Российской Федерации на 01.10.2026[41] объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, оценивается в 2026 году в сумме 8936,2 млн руб. (25,8% от прогнозируемого поступления по налогу на имущество организаций в 2026 году), в 2027 году прогнозируется в сумме 8067,1 млн руб. (24,8% от прогнозируемого поступления по налогу на имущество организаций в 2027 году), в 2028 году – 8672,1 млн руб. (26,1% от прогнозируемого поступления по налогу на имущество организаций в 2028 году), в 2029 году – 9331,2 млн руб. (27,3% от прогнозируемого поступления по налогу на имущество организаций в 2029 году).

По данным Минфина России на 27.07.2026[42], объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций и имеющих положительный бюджетный эффект, за 2024 год составил 3159,7 млн руб. с учетом отмененных на 15.06.2026 налоговых льгот (48% от общей суммы соответствующих налоговых расходов в 2024 году); за 2025 год составил 4556,7 млн руб. с учетом неотмененных на 15.06.2026 налоговых льгот (54,9% от суммы соответствующих налоговых расходов в 2025 году).

Устранение условий, способствующих росту задолженности по данному виду доходов и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на имущество организаций, продолжают оставаться потенциальным резервом дополнительных поступлений по налогу на имущество организаций.

Следует отметить, что согласно законопроекту №617-9 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено расширение в рамках налога на имущество организаций перечня объектов,

---

[41] https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/budget/policy/raskhod/sub/

[42] https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=316769-iskhodnye_dannye_po_obemam_stimuliruyushchikh_nalogovykh_lgot_s_polozhitelnym_sovokupnym_byudzhetnym_effektom

облагаемых по кадастровой стоимости, за счет включения в него пунктов приема и выдачи заказов, являющихся объектами логистической инфраструктуры оператора посреднической цифровой платформы.

4.1.7. Прогноз поступлений транспортного налога:

- на 2027 год составляет 4089,1 млн руб., что на 2,4% выше прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2027 года на 0,1%;

- на 2028 год – 4220,7 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 3,2% и выше прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 0,8%;

- на 2029 год – 4356,8 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2028 год на 3,2%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту транспортный налог на 2027-2029 годы рассчитан УФНС по Ленинградской области исходя из оценки поступления налога в 2026 году с учетом коэффициента собираемости по транспортному налогу с организаций и физических лиц, коэффициента переходящих платежей по транспортному налогу с организаций, а также сложившейся динамики поступлений по налогу.

На 01.10.2026 транспортный налог поступил в областной бюджет в сумме 1283,7 млн руб. (32,2% от годового прогноза). Низкий уровень исполнения обусловлен сроками его уплаты в соответствии с НК РФ - не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2026 дебиторская задолженность в части транспортного налога по сравнению с 01.01.2026 сократилась на 517,1 млн руб. (или на 36,9%) и составила 883,0 млн руб., в том числе просроченная задолженность сократилась на 518,9 млн руб. (или на 37,5%) и составила 865,7 млн руб. Основная доля задолженности приходится на задолженность по транспортному налогу с физических лиц (96%).

В соответствии с информацией Минфина России о налоговых расходах субъектов Российской Федерации на 01.10.2026[43] объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по транспортному налогу, оценивается в 2026 году в сумме 338,6 млн руб. (8,5% от оценки поступления транспортного налога в 2026 году), в 2027 году - в сумме 369,1 млн руб. (9% от прогнозируемого поступления транспортного налога в 2027 году), в 2028 году – в сумме 395,3 млн руб. (9,4% от прогнозируемого поступления транспортного налога в 2028 году), в 2029 году – в сумме 425,3 млн руб. (9,8% от прогнозируемого поступления транспортного налога в 2029 году).

[43] https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/budget/policy/raskhod/sub/

Устранение условий, способствующих росту дебиторской задолженности по данному виду доходов, повышение эффективности мер по ее сокращению (взысканию) продолжают оставаться потенциальным резервом дополнительных поступлений по транспортному налогу.

4.1.8. Прогноз поступлений налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами:

- на 2027 год составляет 1036,3 млн руб., что на 11,4% ниже прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и ниже прогноза на плановый период 2027 года на 15,5%;

- на 2028 год – 1063,7 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 2,6% и ниже прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 16%;

- на 2029 год – 1108,9 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2028 год на 4,3%.

Налог на добычу полезных ископаемых формирует 99,8% данного доходного источника областного бюджета.

Согласно пояснительной записке к законопроекту расчет поступлений налога на добычу полезных ископаемых (далее - НДПИ) осуществлен УФНС по Ленинградской области исходя из оценки поступлений за 2026 год и с учетом данных о динамике макроэкономических показателей по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых».

По данным Петростата, на 01.09.2026 индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» увеличился относительно аналогичного периода прошлого года на 1,9%.

По данным КЭРиИДЛО, в январе-августе 2026 года объем добычи песка природного составил 13,9 млн $м^3$ или 86,1% к январю-августу 2025 года; гранул, крошки и порошка; гальки и гравия – 12,5 млн $м^3$ или 99%.

В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2027-2029 годы по итогам 2026 года индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» оценивается на уровне 100,6%, в 2027 году – 100,7%, в 2028 году – 102,5%, в 2029 году – 101,5%, что частично коррелирует с прогнозируемыми темпами поступлений по данному виду доходов в части 2028 и 2029 годов.

Расчет поступлений по сборам за пользование объектами водных биологических ресурсов осуществлен УФНС по Ленинградской области исходя из оценки поступлений за 2026 год.

4.1.9. Прогноз поступлений государственной пошлины:

- на 2027 год составляет 437,5 млн руб., что на 3,7% выше прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых

изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2027 года в 1,6 раза;

- на 2028 год – 440,4 млн руб., что на 0,7% выше прогноза по законопроекту на 2027 год и выше прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года в 1,6 раза;

- на 2029 год – 439,9 млн руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2028 год на 0,1%.

Согласно пояснительной записке расчет прогнозируемых поступлений государственной пошлины произведен главными администраторами данного доходного источника. В областной бюджет зачисляется государственная пошлина по нормативу 100 процентов в соответствии с перечнем, установленным статьей 56 БК РФ. Кроме того, в областной бюджет зачисляется государственная пошлина за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по нормативу 50%, либо 25%.

На 01.10.2026 государственная пошлина поступила в областной бюджет в сумме 329,8 млн руб. (78,1% от годового прогноза с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI).

При этом в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год КСП ЛО отмечала, что государственная пошлина поступила в 2025 году в областной бюджет в сумме 539,2 млн руб., что составило 125,9% от уточненного годового прогноза и может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

Следует отметить, что на дополнительный рост поступления доходов от государственной пошлины повлияет:

- введение новых и увеличение действующих размеров отдельных видов государственной пошлины в сфере миграции с 26.07.2026 в соответствии с Федеральным законом от 26.06.2026 №190-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

- установление с 1 октября 2026 года государственной пошлины за действия, связанные с лицензированием деятельности по закупке, хранению и поставке табачной продукции, никотинсодержащей продукции, сырья и никотинового сырья, предусмотренное Федеральным законом от 26.06.2026 №187-ФЗ «О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

4.2. Анализ неналоговых доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Прогноз поступления неналоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области в 2027-2029 годах представлен в таблице №7:

Таблица №7

Млн руб.

	Оценка на 2026 год	Прогноз на 206 год*	Проект на 2027 год	Проект на 2028 год	Проект на 2029 год
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**14 499,8**	**13 633,3**	**8 946,4**	**8 385,1**	**8 129,1**
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	8 258,0	6 525,0	3 594,0	2 908,5	2 665,6
в том числе:					
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации	63,6	65,3	48,9	43,6	53,4
Доходы от размещения средств бюджетов	8 133,1	6 406,8	3 484,1	2 803,7	2 551,1
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в государственной собственности	61,3	52,8	61,1	61,2	61,2
Платежи от государственных унитарных предприятий	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	710,5	919,8	695,9	721,7	721,7
в том числе:					
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	387,4	594,1	347,6	347,6	347,6
Платежи при пользовании недрами	14,7	20,3	13,6	13,6	13,6
Плата за использование лесов	308,4	305,4	334,7	360,5	360,5
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	975,6	1 008,8	150,5	153,5	153,6
в том числе:					
Доходы от оказания платных услуг (работ)	134,0	134,3	135,2	135,3	135,4
Доходы от компенсации затрат государства	841,6	874,5	15,3	18,2	18,2
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	92,3	92,7	35,6	35,6	34,5
в том числе:					
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности	58,1	58,2	25,4	25,4	25,4
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности	34,2	34,5	10,2	10,2	9,1
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	11,7	11,7	12,4	12,4	12,4
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	3 449,3	4 064,4	3 277,3	3 373,0	3 362,9
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	1 002,4	1 010,9	1 180,7	1 180,4	1 178,4

* согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI)

Прогноз поступления неналоговых доходов в областной бюджет:

- на 2027 год составляет 8946,3 млн руб., что в 1,5 раза ниже прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2027 года в 1,6 раза;

- на 2028 год – 8385,1 млн руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2027 год на 6,3% и выше прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года в 1,5 раза;

- на 2029 год – 8129,1 млн руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2028 год на 3,1%.

Согласно рассматриваемому законопроекту основную долю неналоговых доходов областного бюджета в 2027-2029 годах составят:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, с сокращением доли с 40,2% в 2027 году до 32,8% в 2029 году;

- поступления от штрафов, санкций, возмещения ущерба с увеличением доли с 36,6% в 2027 году до 41,4% в 2029 году;

- поступления прочих неналоговых доходов с увеличением доли с 13,2% в 2027 году до 14,5% в 2029 году;

- платежи при пользовании природными ресурсами с увеличением доли с 7,8% в 2027 году до 8,9% в 2029 году.

4.2.1. Прогноз доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности:

- на 2027 год составляет 3594,0 млн руб., что в 1,8 раза ниже прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2027 года в 30,5 раза;

- на 2028 год – 2908,5 млн руб., что на 19,1% ниже прогноза по законопроекту на 2027 год и выше прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года в 26,9 раза;

- на 2029 год – 2665,7 млн руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2028 год на 8,4%.

Основную долю в прогнозируемых на 2027-2029 годы доходах от использования имущества, находящегося в государственной собственности, составляют доходы от размещения средств областного бюджета со снижением доли с 96,9% в 2027 году до 95,7% в 2029 году.

На очередной год и плановый период не прогнозируются поступления доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Ленинградской области.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу указанного Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

В соответствии с частью 2.1 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 №485-ФЗ если в отношении указанных государственных и муниципальных унитарных предприятий в установленном федеральным законом порядке учредителем приняты решения о ликвидации или реорганизации до 1 января 2025 года, но такие решения не исполнены до указанной даты, процедуры ликвидации или реорганизации в их отношении могут быть завершены не позднее 31 декабря 2025 года; государственные и муниципальные унитарные предприятия, в отношении которых учредителем не исполнены решения о ликвидации или реорганизации до 31 декабря 2025 года, подлежат ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

В соответствии с планом мероприятий Ленинградской области по реформированию унитарных предприятий на период до 2025 года, утвержденным Губернатором Ленинградской области 31.08.2020 (с изменениями)[44], продолжит свою деятельность в действующей организационно-правовой форме только ГУП «Леноблводоканал», иные ГУП ЛО подлежат ликвидации либо реорганизации (преобразованию в иную организационно-правовую форму).

Согласно представленным обоснованиям прогноз доходов от ГУП «Леноблводоканал» не был сформирован в связи с осуществлением планово-убыточной деятельности. Следует отметить, что по итогам 2024 года чистая прибыль ГУП «Леноблводоканал» составила 669,0 млн руб., по итогам 2023 года - 467,9 млн руб., тогда как по итогам 2025 года сложился убыток в сумме 437,3 млн руб.

На очередной год и плановый период не прогнозируются поступления процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны.

При этом по кредитам, выданным юридическим лицам, уплаченные проценты на 01.10.2026 отсутствуют, начислены - в сумме 31,2 тыс. руб.; сумма неуплаченных процентов по кредитам, выданным юридическим лицам, на 01.01.2026 составляла 335,9 тыс. руб., на 01.10.2026 составляет 367,1 тыс. руб.

4.2.1.1. Прогноз поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации:

[44] https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/likvidaciyareorganizaciya-gosudarstvennyh-municipalnykh-predpriyatij/

- на 2027 год составляет 48,9 млн руб., что на 25,1% ниже прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2027 года на 21,1%;

- на 2028 год – 43,6 млн руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2027 год на 10,8% и выше прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 43,1%;

- на 2029 год – 53,4 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2028 год на 22,4%.

Согласно пояснительной записке прогноз доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, осуществлен в соответствии с расчетами главного администратора – Леноблкомимущества.

Прогнозные показатели составлены исходя из:

- представленных акционерными обществами с долей участия Ленинградской области в уставных капиталах более 50% плановых показателей прибыли на 2026-2028 годы и 25% отчислений от прибыли на дивиденды с учетом ограничений, установленных статьей 43 Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах»: согласно данным Леноблкомимущества из 6 хозяйственных обществ с долей участия Ленинградской области более 50%, ведущих финансово-хозяйственную деятельность, планируется получение доходов в областной бюджет от 4 обществ[45] (в 2027 году - 3,3 млн руб.; в 2028 году- 3,9 млн руб.; в 2029 году – 4,7 млн руб.);

- среднего значения поступлений дивидендов от акционерных обществ, доля участия в которых Ленинградской области менее 50%, за три года, предшествующих планируемому году: на 2027 год в сумме 45,6 млн руб., на 2028 год – 39,7 млн руб., на 2029 год – 48,7 млн руб.

При этом не прогнозируются поступления от ООО «Племенной завод «Каложицы», тогда как в 2024 году чистая прибыль организации составила 122,7 млн руб., в 2025 году – 136,0 млн руб.

Следует отметить, что в Методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество[46], поступления дивидендов от акционерных обществ, доля участия в которых Ленинградской области менее 50%, рассчитываются методом усреднения, тогда как согласно подпункту «б» пункта 7 Общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при расчете прогноза доходов в виде

[45] ООО «Учебно-курсовой комбинат», ОАО «Ленинградская областная телекомпания», АО «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования», АО «Тосненское дорожное ремонтно-строительное управление».

[46] Утверждена распоряжением Леноблкомимущества от 19.08.2022 №1101 (в ред. от 15.12.2025).

прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, предусмотрено применение только метода прямого счета.

По состоянию на 01.10.2026 поступления в областной бюджет по данному виду доходов составили 65,3 млн руб. (100% уточненного годового прогноза с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI).

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год КСП ЛО отмечала, что сложившееся в 2025 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, и балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, свидетельствует о сохраняющейся тенденции снижения качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями.

По данным Леноблкомимущества[47], количество хозяйственных обществ с государственным участием Ленинградской области увеличилось на 1 ед. в сравнении с началом 2025 года в связи с ликвидацией АО «Архиград», преобразованием ГУП ЛО «Каложицы» в ООО «Племенной завод «Каложицы», началом участия Ленинградской области в АО «УК ВСМ ДВЕ СТОЛИЦЫ» и по состоянию на 01.01.2026 составило 22 ед.

Количество хозяйственных обществ по доле участия в них Ленинградской области на 01.01.2026: 100% - 9 ед.; от 50% до 100% - 2 ед.; от 25% до 50% - 7 ед.; менее 25% - 4 ед.

При этом из 11 хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области свыше 50% (или 50% от общего количества): 1 ед. не ведет свою финансово-хозяйственную деятельность; 1 ед. находится в стадии ликвидации; 2 ед. планируются к ликвидации.

По итогам анализа результатов оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области за 2025 год в части акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в собственности Ленинградской области, проведенной Леноблкомимуществом в соответствии с Порядком оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области[48], установлено следующее.

Критерием оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ является достижение последними значения показателя эффективности 80 баллов и более. По результатам анализа критериев оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ установлено, что из 16 действующих хозяйственных обществ с долей участия Ленинградской области критерия оптимальности (80 и более баллов) достигло 1 хозяйственное общество

[47] Письмо Леноблкомимущества от 27.04.2026 исх. №01-04-7034/2026.
[48] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172.

(АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» (доля Ленинградской области 15,3 %) - 100 баллов), от 50 до 80 баллов – 4, от 25 до 50 баллов – 7, и менее 25 баллов – 4. При этом в динамике за 2023-2025 годы итоговые показатели 1 хозяйственного общества улучшились, 9 - остались неизменными, в части 3 хозяйственных обществ наблюдается снижение показателей.

По мнению отраслевых органов власти Ленинградской области, учитывая специфику и социальную направленность деятельности хозяйственных обществ, независимо от показателей эффективности их деятельности, ликвидация хозяйственных обществ или приватизация их пакетов акций являются нецелесообразными.

КСП ЛО отмечает необходимость проведения анализа финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Ленинградской области в совокупности превышает пятьдесят процентов, убыточных на протяжении нескольких периодов (в части действующих обществ), с целью формирования предложений по увеличению их рентабельности, прибыли и, следовательно, обеспечению ими соответствующих выплат в областной бюджет.

4.2.1.2. Прогноз доходов от размещения средств бюджетов

- на 2027 год составляет 3484,1 млн руб., что в 1,8 раза ниже прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI);

- на 2028 год – 2803,7 млн руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2027 год на 19,5%;

- на 2029 год – 2551,1 млн руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2028 год на 9%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту доходы от размещения временно свободных средств областного бюджета Ленинградской области на банковские депозиты впервые включены в прогнозные показатели доходной части областного бюджета на 2027-2029 годы в рамках реализации Плана мероприятий по оздоровлению государственных (муниципальных) финансов Ленинградской области[49]. Расчет осуществлен комитетом финансов Ленинградской области исходя из прогнозируемых объемов остатков средств областного бюджета Ленинградской области на начало финансового года, временно свободных средств, размещенных на депозитах, а также средств, привлеченных с казначейских счетов, с учетом среднесрочного прогноза Банка России по размеру ключевой ставки на период 2027-2029 годов с применением корректирующего коэффициента изменения ставок банков по депозитным договорам.

КСП ЛО неоднократно рекомендовала осуществлять прогнозирование по данному виду доходов на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной год и плановый период.

[49] Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 22.05.2026 №289-р.

Приказом комитета финансов Ленинградской области от 19.07.2022 №18-02/03-26 утверждена методика прогнозирования поступления доходов в областной бюджет, бюджетные полномочия главного администратора по которым осуществляет комитет финансов Ленинградской области (далее – Методика прогнозирования доходов комитета финансов Ленинградской области). По результатам анализа представленных комитетом финансов Ленинградской области расчетов прогноза поступлений по данному виду доходов КСП ЛО отмечает возможность для повышения прогноза поступлений по данному виду доходов с учетом Методики прогнозирования доходов комитета финансов Ленинградской области, а также актуальных данных в части источников финансирования дефицита бюджета и минимального размера ключевой ставки на прогнозируемые годы по данным среднесрочного прогноза Банка России[50]. Вместе с тем существуют риски снижения остатков средств областного бюджета темпами выше прогнозируемых, что может повлечь недопоступление соответствующих доходов.

Согласно Справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503387) на 01.10.2026 остатки средств бюджета составляют 63245,2 млн руб., по состоянию на 01.01.2026 составляли 69482,2 млн руб. – уменьшились на 9%.

Согласно государственной программе Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»[51] размещение временно свободных средств областного бюджета на банковские депозиты при оптимальном соотношении доходности и риска, покупка (продажа) ценных бумаг по договорам репо является одним из способов достижения целей государственной программы в сфере формирования долговой политики Ленинградской области и выполнения обязательств, связанных с привлечением государственных заимствований и управлением государственными активами.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в целях эффективного управления остатками средств, диверсификации активов и обеспечения конкурентной доходности при необходимом уровне надежности в 2027-2029 годах будет осуществляться размещение временно свободных денежных средств областного бюджета на банковские депозиты, а также проведение операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо.

Согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) в доходную часть областного бюджета включен прогноз поступления доходов от размещения средств бюджета в сумме 6406,9 млн руб.

Согласно информации комитета финансов Ленинградской области по состоянию на 01.10.2026 доходы от размещения временно свободных средств областного бюджета поступили в общей сумме 6860,9 млн руб. (с учетом

[50] Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2027 год и период 2028 и 2029 годов, одобренные Советом директоров Банка России 28.10.2026.

[51] Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №402.

поступлений от сделок РЕПО) или 107,1% от годового прогноза с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI), что может свидетельствовать о недостаточном качестве прогноза указанных доходов.

В соответствии со статьей 242^{13} БК РФ Федеральным казначейством осуществляются операции по управлению остатками средств на едином казначейском счете. В соответствии с частью 7 статьи 2 проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» норматив распределения доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, – 100%.

По мнению КСП ЛО, поступления по данному виду доходов возможно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита в ходе исполнения областного бюджета в очередном году.

4.2.1.3. Прогноз доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных)[52]:

- на 2027 год составляет 61,1 млн руб., что на 15,7% выше прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и ниже прогноза на плановый период 2027 года на 21,1%;

- на 2028 год – 61,2 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 0,2% и ниже прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 21,2%;

- на 2029 год – 61,2 млн руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2028 год.

Прогноз по данному виду доходов подготовлен в соответствии с расчетами главного администратора – Леноблкомимущества, в том числе:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в государственной собственности: на 2027 год – 40,0 млн руб., на 2028 год – 40,0 млн руб., на 2029 год – 40,0 млн руб.

[52] С учетом платы по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и платы за публичный сервитут, предусмотренной решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Согласно пояснительной записке при подготовке прогноза были учтены суммы начисленных платежей арендной платы по действующим договорам аренды; прогнозируемые суммы дополнительных или выпадающих доходов[53];

- *доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Ленинградской области:* на 2027 год – 6,4 млн руб., на 2028 год – 6,0 млн руб., на 2029 год – 6,0 млн руб.;

- *доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную казну (за исключением земельных участков):* на 2027 год – 14,5 млн руб., на 2028 год – 15,0 млн руб., на 2029 год – 15,0 млн руб.

Согласно пояснительной записке при прогнозировании поступлений учтены:

- суммы годовой арендной платы: по действующим на момент планирования договорам аренды имущества, находящегося в оперативном управлении казенных учреждений Ленинградской области, либо государственного имущества казны Ленинградской области; по договорам аренды имущества, находящегося в оперативном управлении казенных учреждений Ленинградской области, либо по договорам аренды имущества казны Ленинградской области, срок которых истекает в прогнозируемом периоде; за государственное имущество, находящееся в оперативном управлении казенных учреждений Ленинградской области, планируемое к передаче в аренду; по договорам аренды имущества казны Ленинградской области, планируемым к перезаключению;

- коэффициент ежегодного изменения определения величины арендной платы на недвижимое имущество путем оценки динамики за 3 последних планируемых периода; поправочный коэффициент, отражающий реальное поступление арендных платежей в прогнозируемом периоде (с учетом задолженности по арендной плате).

По результатам анализа представленных Леноблкомимуществом в комитет финансов Ленинградской области расчетов прогноза поступлений по данному виду доходов КСП ЛО отмечает их недостаточную обоснованность.

По состоянию на 01.10.2026 поступления в областной бюджет по данному виду доходов составили 41,3 млн руб. (78,7% от уточненного годового прогноза с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI).

При этом, по мнению КСП ЛО, расчет прогноза поступлений по некоторым из вышеуказанных подвидов доходов и Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, не содержат оценку ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, что не соответствует пункту 4(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

---

[53] Выбытие земельных участков из арендных отношений в результате переоформления права аренды на иное право, расторжение действующих договоров аренды; увеличение количества арендуемых земельных участков путем заключения новых договоров аренды по заявлениям собственников объектов недвижимости, либо посредством проведения аукционов; поступление денежных средств в порядке досудебного урегулирования задолженности; снижение арендной платы в результате изменения кадастровой стоимости земельных участков в Ленинградской области; сложившийся уровень собираемости арендной платы в среднем за три года, предшествующих прогнозируемому периоду, на основании реестра действующих договоров аренды, данных бухгалтерского учета.

Вместе с тем согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2026 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась относительно начала текущего финансового года на 3,0 млн руб. (или на 0,2%) и составила 1323,7 млн руб., из них просроченная задолженность увеличилась на 5,3 млн руб. (или в 1,4 раза) и составила 18,3 млн руб.

Принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться резервом дополнительных поступлений по данному виду доходов. Кроме того, повышение темпов и объемов ввода в арендный оборот свободных земельных участков, находящихся в казне, также является резервом дополнительных поступлений по данному виду доходов. Риском снижения объема доходов является непрогнозируемое выбытие имущества из состава арендуемого имущества казны в связи с его приватизацией (продажей), в том числе с учетом постоянного пополнения перечня областного имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации областного имущества на плановый период. Вместе с тем резервами увеличения объема доходов от аренды имущества, составляющего казну Ленинградской области, являются заключение новых договоров аренды, а также своевременная актуализация перерасчета арендной платы.

По итогам анализа результатов оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области за 2025 год, проведенной Леноблкомимуществом и иными соответствующими органами исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с Порядком оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области[54], установлено следующее.

По данным реестра государственного имущества Ленинградской области на праве оперативного управления и хозяйственного ведения на 01.01.2026 закреплено 18337 объектов недвижимости. На основании предоставленной информации процент неиспользуемого правообладателями недвижимого регионального имущества за 2025 год увеличился и составил 6,7% (на конец предыдущего периода значение указанного показателя составляло 5,7%). Увеличение количества неиспользуемого имущества обусловлено дополнительным выявлением в ходе инвентаризации объектов в неудовлетворительном состоянии (в отчетном периоде выявлены 172 объекта или 14,8% от общего количества неиспользуемого на 01.01.2026 имущества):

- максимальное количество неиспользуемых объектов недвижимости в абсолютном выражении (1782 ед.) зафиксировано в части ГУП «Леноблводоканал», в том числе объекты ливневой канализации и общественные колодцы; в отношении объектов ливневой канализации проводится совместная работа по передаче таких объектов в муниципальную собственность (в том числе в судебном порядке), так как организация благоустройства, оборудование и поддержание надлежащего состояния

[54] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172.

стоков ливневых вод в населенных пунктах должны осуществляться органами местного самоуправления: в отчетном периоде в муниципальную собственность переданы 13 объектов ливневой канализации;

- наибольший процент неиспользуемого имущества (29,2%) по итогам 2025 года отмечен в части учреждений, подведомственных комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области: за отчетный период с баланса учреждений снято 8 объектов; 5 объектов вовлечены в уставную деятельность ГКУ ЛО «Дирекция по сохранению объектов культурного наследия» для проведения ремонтно-реставрационных работ; в связи с выявлением новых 16 объектов, в отношении которых необходимо проводить списание или реконструкцию, процент неиспользуемого имущества увеличился за отчетный период на 2%; в 2025 году также были проведены подготовительные мероприятия, позволившие сократить уже в текущем году количество неиспользуемого имущества на 11 позиций, и до конца 2026 года при сохранении темпов работы в указанном направлении планируется организация торгов по продаже еще 14 объектов;

- не изменилась ситуация с неиспользуемыми объектами, находящимися на балансе учреждений комитета по молодежной политике Ленинградской области, процент неиспользуемого имущества остался на прежнем уровне - 28,6%: неиспользуемое имущество представлено главным образом объектами, переданными от Минобороны России, находящимися в неудовлетворительном состоянии; в настоящий момент еще 3 объекта находятся в процессе передачи в муниципальную собственность;

- высоким остается показатель неиспользуемого имущества в отчетном периоде и в части учреждений физической культуры и спорта - 25,7%: в отчетном периоде списан с баланса только один объект, но была организована работа по демонтажу объектов, в результате которой в 2026 году снято с кадастрового учета еще 6 объектов; работы по списанию (демонтажу) объектов с целью последующего возведения объектов спортивной инфраструктуры будут продолжены;

- на аналогичном уровне (25,6%) зафиксирован процент неиспользуемого имущества в части учреждений, подведомственных Управлению делами Правительства Ленинградской области: процесс передачи в муниципальную собственность и в собственность Российской Федерации объектов затягивается; за отчетный период вовлечено в хозяйственный оборот за счет передачи другим пользователям 3 объекта, что позволило снизить процент неиспользуемого имущества;

- в 2025 году работа по вовлечению в хозяйственный оборот и списанию имущества ликвидируемого Ленинградского областного казенного предприятия «Ленобллесхоз», подведомственного комитету по природным ресурсам Ленинградской области, практически не проводилась в связи с отсутствием финансирования; за счет выявления дополнительных позиций неиспользуемого имущества процент неиспользуемого имущества вырос и составил 12,9%; вместе с тем мероприятия, проведенные в отчетном периоде позволили списать 13 объектов в 2026 году;

- в отчетном году ввиду отсутствия достаточного финансирования почти не проводились мероприятия по списанию или проведению ремонтных работ объектов, находящихся в неудовлетворительном состоянии, закрепленных на вещном праве за станциями по борьбе с болезнями животных, учредителем которых является Управление ветеринарии Ленинградской области, процент неиспользуемого имущества в данной отрасли определен на уровне 7,5%;

- в отраслях социальной сферы (здравоохранение, образование, социальная защита населения) процент неиспользуемого имущества в отчетном периоде практически сохранился на уровне прошлого года и в среднем составил 5,5%: основными направлениями вовлечения в хозяйственный оборот по предложениям учреждений социальной сферы является ремонт с целью дальнейшего использования или списание; указанные направления требуют значительных финансовых ресурсов, мероприятия проводятся в небольших объемах и перечни неиспользуемого имущества ежегодно пополняются новыми позициями; в связи с отсутствием финансирования на проведение работ по демонтажу в рамках списания недвижимого имущества Леноблкомимуществом был предложен иной подход – выявление отдельно стоящих объектов, находящихся в неудовлетворительном или руинированном состоянии, расположенных на коммерчески привлекательных земельных участках, и проведение процедур по организации продажи таких объектов;

- в результате выявления новых объектов неиспользуемого имущества в части учреждений, подведомственных комитету по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, процент неиспользуемого имущества вырос с 2,7% до 4,1%;

- отмечается невысокий уровень излишнего имущества (3,1%) в части учреждений дорожной отрасли: в течение 2025 года вовлечение в хозяйственный оборот объектов учреждений, подведомственных комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области, происходило главным образом за счет расширения уставной деятельности на площадках, ранее планируемых к продаже; среди имущества, находящегося в неудовлетворительном состоянии и не задействованного в уставной деятельности, возросла доля объектов, планируемых к проведению ремонта, в 5 раз и значительно сократилась доля зданий и сооружений, планируемых к продаже; не сокращается количество объектов, предполагаемых к списанию, списание планируется в отношении 55% от общего количества невостребованного имущества;

- невысокий показатель неиспользуемого имущества (2,3%) установлен в части учреждений комитета по культуре и туризму.

По результатам проведенного анализа мероприятий по оптимизации состава государственного имущества Ленинградской области, находящегося на балансе областных учреждений и предприятий, Леноблкомимущество отмечает, что в 2025 году увеличилась доля объектов, предполагаемых к проведению ремонтных работ и использованию в уставной деятельности или списанию (с 83,9% до 86,7%); сократилась доля планируемых к продаже, передаче во временное владение и (или)

пользование, муниципальную собственность, или удовлетворению потребностей других областных организаций в дополнительных площадях (с 16,1% до 13,3%). Принимая во внимание, что среди мер по оптимизации состава государственного имущества наиболее затратные направления (списание и ремонт) составляют почти 87%, Леноблкомимуществом предложено детально проработать перечни предлагаемого к списанию имущества и дальнейшее проведение предварительных мероприятий для организации продажи отдельно стоящих объектов, находящихся в неудовлетворительном (руинированном) состоянии.

По итогам оценки оптимальности состава и количества объектов недвижимого имущества казны Ленинградской области установлено следующее.

Критерием оптимальности состава и количества объектов недвижимого имущества казны является их использование для реализации функций и полномочий органов государственной власти. В случае если объекты недвижимого имущества казны не используются для указанных целей, в отношении таких объектов рекомендуется принять решение: о передаче из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность; о приватизации.

В 2025 году в хозяйственный оборот вовлечено 37 объектов казны путем приватизации (продажи). Кроме того, в 2025 году проведено списание 2 объектов, на иной уровень публичной собственности передано 3 объекта.

По состоянию на 01.01.2026 состав объектов недвижимости имущественной части казны (за исключением земельных участков и объектов, поступающих в казну для дальнейшего закрепления за предприятиями и учреждениями на основании решений Правительства Ленинградской области), представлен в таблице №8:

Таблица №8

Группа	Количество, ед.	
	в 2024 году	в 2025 году
Объекты, переданные во временное владение и (или) в пользование	59	60
Объекты, в отношении которых ведутся мероприятия по подготовке к продаже	38	14
Объекты, в отношении которых ведутся мероприятия по вовлечению в хозяйственный оборот либо по передаче на иной уровень публичной собственности	22	23
Объекты, в отношении которых ведутся мероприятия по списанию	26	6
Итого	**145**	**103**

4.2.2. Прогноз поступлений платежей при пользовании природными ресурсами:

- на 2027 год составляет 695,9 млн руб., что на 24,3% ниже прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2027 года на 10,6%;

- на 2028 год – 721,7 млн руб., что на 3,7% выше прогноза по законопроекту на 2027 год и выше прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 16,1%;

- на 2029 год – 721,7 млн руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2028 год.

Согласно пояснительной записке прогноз поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду составлен Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Западному федеральному округу, являющимся главным администратором данного доходного источника, в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Северо-Западного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 21.01.2025 №43-ПР, методом усреднения с учетом корректировки на чрезвычайные доходы.

Расчет поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду осуществлен с учетом пункта 3 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2024 №488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году», согласно которому с 1 января 2026 года плата за негативное воздействие на окружающую среду зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов. Основным фактором, влияющим на снижение поступлений за негативное воздействие на окружающую среду в 2027 году, является внедрение предприятиями Ленинградской области природоохранных технологий и реализация программ экологической модернизации.

Прогноз поступлений платежей при пользовании недрами произведен комитетом по природным ресурсам Ленинградской области исходя из действующих положений законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и включает:

- разовые платежи за пользование недрами (расчет планируемых годовых объемов поступлений разовых платежей за пользование недрами осуществлен исходя из прогнозного количества аукционов на право пользования участками недр местного значения, прогнозного количества лицензий (по факту открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых), среднего размера разового платежа, вероятности указанных событий);

- плату за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения (расчет осуществлен исходя из размеров указанной платы, а также среднего количества геологических отчетов, представленных для проведения государственной экспертизы запасов; размер платы за проведение государственной экспертизы

запасов определен постановлением Правительства Российской Федерации от 01.03.2023 №335 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение»);

- сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения (расчет планируемых поступлений сборов за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения осуществлен исходя из его уплаты всеми участниками конкурсов (аукционов) в соответствии с Порядком определения суммы сбора за участие в аукционах на право пользования участками недр[55]).

Следует отметить, что плата за негативное воздействие на окружающую среду поступила в 2025 году в сумме 149,4 млн руб. или 113,4% к уточненному прогнозу, а платежи при пользовании недрами поступили в сумме 132,3 млн руб., в 2,5 раза превысив уточненный прогноз, что свидетельствует о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данным видам доходов. Также КСП ЛО отмечает, что на 01.10.2026 платежи при пользовании недрами поступили в областной бюджет на сумму 22,8 млн руб., на 12% превысив прогноз с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI, что может свидетельствовать о недостатках в процессе прогнозирования по данному подвиду доходов.

Плата за использование лесов рассчитана комитетом по природным ресурсам Ленинградской области исходя из положений Лесного кодекса Российской Федерации, а также в соответствии с БК РФ, согласно которому в областной бюджет зачисляется плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы и минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, а также плата за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, – по нормативу 100 процентов.

По результатам анализа представленных комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в комитет финансов Ленинградской области обоснований прогноза поступлений от платы за использование лесов КСП ЛО отмечает отсутствие детальных расчетов с использованием формул и алгоритмов, установленных в методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по природным ресурсам Ленинградской области[56], а также информации об оценке ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, предусмотренной данной методикой.

---

[55] Утвержден приказом Минприроды России №756, Роснедр №12 от 15.10.2021.

[56] Утверждена распоряжением комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 01.08.2024 №2147.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2026 дебиторская задолженность по платежам за использование лесов увеличилась на 327,4 млн руб. (или на 3,3%) относительно 01.01.2026 и составила 10239,3 млн руб., в том числе просроченная задолженность увеличилась на 6,2 млн руб. (или на 27,2%) и составила 29,3 млн руб.

Таким образом продолжение претензионно-исковой работы, проводимой комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, а также принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

4.2.3. Прогноз доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства:

- на 2027 год составляет 150,5 млн руб., что в 6,7 раза ниже прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и ниже прогноза на плановый период 2027 года на 1,7%;

- на 2028 год – 153,5 млн руб., что на 2% выше прогноза по законопроекту на 2027 год и выше прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 0,3%;

- на 2029 год – 153,6 млн руб., что на 0,07% выше прогноза по законопроекту на 2028 год.

В общей сумме доходов областного бюджета от оказания платных услуг и компенсации затрат государства наибольший удельный вес (около 90%) занимают доходы от оказания платных услуг (работ).

Согласно пояснительной записке доходы от оказания платных услуг (работ) рассчитаны с учетом положений БК РФ, согласно которым в областной бюджет подлежат зачислению доходы от платных услуг, оказанных казенными учреждениями Ленинградской области, а также платы за предоставление федеральными государственными органами сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, в случае, когда предоставление указанных документов осуществляется через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Наибольший объем доходов (в среднем 92,7%) планируется получить от оказания платных услуг подведомственными казенными учреждениями комитета по природным ресурсам Ленинградской области и комитета по здравоохранению Ленинградской области.

В обоснованиях прогноза по данному виду доходов, представленных комитетом по здравоохранению Ленинградской области и комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в комитет финансов Ленинградской области, отсутствуют детальные расчеты с использованием соответствующих формул и

алгоритмов, установленных в методиках прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главными администраторами которых является комитет по природным ресурсам Ленинградской области и комитет по здравоохранению Ленинградской области.

Доходы от платных услуг поступили на 01.10.2026 в сумме 77,9 млн руб. или 58% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI).

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из основных источников дополнительных поступлений по данному подвиду доходов.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) областного бюджета на 01.07.2026 дебиторская задолженность по доходам от оказания платных услуг (работ) увеличилась относительно начала текущего года на 16,4 млн руб. (или в 1,7 раза) и составила 39,3 млн руб.

В соответствии с пояснительной запиской доходы от компенсации затрат бюджета формируются за счет возврата в бюджет неиспользованных бюджетных ассигнований и, по этой причине, носят разовый характер.

Доходы от компенсации затрат государства поступили на 01.10.2026 в сумме 1565,2 млн руб., что в 1,8 больше годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования по данному подвиду доходов.

КСП ЛО ранее отмечала, что результаты анализа методик прогнозирования доходов главными администраторами доходов областного бюджета свидетельствуют о том, что по данному подвиду доходов в значительной части методик отсутствуют методы расчета прогноза в связи с отсутствием системного характера его поступления (прогнозные показатели устанавливаются в текущем финансовом году в ходе внесения изменений в областной закон об областном бюджете с учетом фактически поступивших сумм платежей), что не в полной мере соответствует пункту 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из основных источников дополнительных поступлений по данному подвиду доходов.

Так, согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2026 дебиторская задолженность по данному подвиду доходов снизилась относительно начала текущего финансового года на 657,9 млн руб. (или в 2,5 раза) и составила 451,9 млн руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность сократилась на 2,2 млн руб. (или на 1%) и составила 218,8 млн руб.

4.2.4. Прогноз доходов от продажи материальных и нематериальных активов:

- на 2027 год составляет 35,6 млн руб., что в 2,6 раза ниже прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых

изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и ниже прогноза на плановый период 2027 года на 31,6%;

- на 2028 год – 35,6 млн руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2027 год и ниже прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 31,6%;

- на 2029 год – 34,5 млн руб., что на 3,1% ниже прогноза по законопроекту на 2028 год.

Согласно пояснительной записке к законопроекту прогнозные показатели поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов составлены исходя из расчетов Леноблкомимущества и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области.

Прогнозный расчет комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области учитывает оплату подрядчиками стоимости возвратных материалов, полученных при проведении работ на автомобильных дорогах в соответствии с условиями государственных контрактов.

Расчет прогнозных показателей на 2027-2029 годы произведен Леноблкомимуществом на основе заключенных договоров купли-продажи имущества в рассрочку с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями Федерального закона от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Следует отметить, что в Программу приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период 2026-2028 годов (в ред. от 03.06.2026)[57] включено 13 зданий и сооружений с земельными участками, на которых они расположены (9 комплексов объектов).

По состоянию на 01.07.2026 осуществлены торги по продаже в электронной форме 6 комплексов объектов недвижимого имущества - торги по 1 комплексу объектов недвижимого имущества признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок претендентов на участие в торгах; осуществлена продажа 5 комплексов объектов:

- Ленинградская область, Бокситогорский муниципальный район, д. Дыми, д. б/н - двор с доильным залом – двор с родильным залом площадью 6769,2 кв. м (оставшаяся часть объекта лит. Е - 16%, лит. Е1 - 16%) с земельным участком площадью 8873 кв. м (цена продажи по минимально допустимой цене 63,3 тыс. руб.);

- Ленинградская область, Бокситогорский муниципальный район, д. Дерева, д. б/н - молочная ферма на 400 голов площадью 3300,1 кв. м (оставшаяся часть объекта

[57] Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 04.08.2025 №686.

– 49%) с земельным участком площадью 9243 кв. м (цена продажи по минимально допустимой цене 80,6 тыс. руб.);

- Ленинградская область, Выборгский район, г. Выборг, Петровская набережная, д. 2 - здание площадью 209,2 кв. м, пороховой погреб (цена продажи 5,98 млн руб.);

- Ленинградская область, Выборгский район, г. Выборг, проспект Ленина, д. 14а - встроенные помещения 1-го этажа (№ 1-5), 2-го этажа (№ 1-21), площадью 397,0 кв. м (цена продажи 30,6 млн руб.);

- Ленинградская область, Бокситогорский муниципальный район, Большедворское сельское поселение, д. Большой Двор, д. б/н - площадью 985,9 кв. м, семенохранилище на 500т (оставшаяся часть объекта - 63%) и земельный участок площадью 1454 кв. м, земли сельскохозяйственного назначения для хранения и переработки сельскохозяйственной продукции (цена продажи по минимально допустимой цене 15,0 тыс. руб.).

Согласно представленным расчетам Леноблкомимущество не планирует поступления в 2027-2027 годах от продажи оставшихся объектов Программы приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период 2026-2028 годов.

На 01.10.2026 доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности, поступили в областной бюджет на сумму 36,6 млн руб. или 106,1% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI), что может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования по данному подвиду доходов. Кроме того, доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2025 году поступили в сумме 110,9 млн руб. или 105,7% уточненного годового прогноза.

Как уже было отмечено, Методика прогнозирования доходов областного бюджета Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, не содержит оценку ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам. При этом принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, также необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов: согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2026 дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась относительно начала финансового года на 4,2 млн руб. (или на 3,1%) и составила 129,0 млн руб., из них просроченная задолженность увеличилась на 0,9 млн руб. (или на 8%) и составила 12,2 млн руб.

4.2.5. Прогноз доходов от административных платежей и сборов:

- на 2027 год составляет 12,4 млн руб., что на 5,6% выше прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и на 6,5% относительно прогноза на плановый период 2027 года;

- на 2028 год – 12,4 млн руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2027 год и выше прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 6,5%;

- на 2029 год – 12,4 млн руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2028 год.

В сумму доходов от уплаты административных платежей и сборов, поступающих в областной бюджет, входят следующие платежи: сборы за технический осмотр самоходной техники (главный администратор - Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю); плата, взимаемая при исполнении государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы (главный администратор доходов – комитет по природным ресурсам Ленинградской области).

На 01.10.2026 поступления по данному виду доходов составили 9,8 млн руб. или 83,8% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI). При этом в 2025 году доходы от административных платежей и сборов поступили в сумме 12,6 млн руб. или 118,4% от годового прогноза, что может свидетельствовать о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

4.2.6. Прогноз поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба:

- на 2027 год составляет 3277,3 млн руб., что на 19,4% ниже прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и ниже прогноза на плановый период 2027 года на 13,4%;

- на 2028 год – 3373,0 млн руб., что на 2,9% выше прогноза по законопроекту на 2027 год и ниже прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 10,9%;

- на 2029 год – 3362,9 млн руб., что на 0,3% ниже прогноза по законопроекту на 2028 год.

Согласно пояснительной записке к законопроекту прогноз поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба составлен главными администраторами доходов – федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Ленинградской области с учетом положений статьи 46 БК РФ. Как и в предшествующие периоды, в общей сумме поступлений в областной бюджет наибольший удельный вес (около 61%) занимают денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, а также доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному БК РФ, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным

законом о федеральном бюджете (около 34%). При этом согласно приложению №7 к пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному БК РФ, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете, в Ленинградской области прогнозируются в следующих размерах: в 2027 году – 1332,7 млн руб., в 2028 году – 1386,0 млн руб., в 2029 году – 1441,4 млн руб., тогда как в законопроекте прогноз по данному подвиду доходов составляет: в 2027 году – 1125,9 млн руб., в 2028 году – 1218,4 млн руб., в 2029 году – 1213,2 млн руб.

По состоянию на 01.10.2026 поступления по следующим подвидам доходов превысили прогноз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI), что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов:

- административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, поступили в сумме 3,0 млн руб. или 109,5% от прогноза (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI);

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации, поступили в сумме 91,8 млн руб. или 103,7% от прогноза (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI).

В 2025 году штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет в сумме 4354,9 млн руб. или 106,1% от уточненного годового прогноза, что также свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов: на 01.07.2026 дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась относительно начала финансового года на 191,4 млн руб. (или на 5,3%) и составила 3449,8 млн руб., из них просроченная задолженность сократилась относительно начала финансового года на 89,5 млн руб. (или на 6,5%) и составила 1294,8 млн руб.

Основную долю дебиторской задолженности на 01.07.2026 составляет задолженность в части:

- денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, в сумме 1459,5 млн руб. (42,3%)[58];

- платежей в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда субъекта Российской Федерации, а также иных денежных средств, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в сумме 1011,0 млн руб. (29,3%; снижение относительно 01.01.2026 на 15,3%), в том числе просроченная задолженность в сумме 556,3 млн руб. (снижение относительно 01.01.2026 на 26,5%);

- административных штрафов, установленных главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, в сумме 501,5 млн руб. (14,5%; увеличение относительно 01.01.2026 на 0,7%), в том числе просроченная задолженность в сумме 497,4 млн руб. (увеличение относительно 01.01.2026 на 18%);

- штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с договором водопользования в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации, в сумме 123,5 млн руб. (3,6%; увеличение относительно 01.01.2026 на 5,4%), в том числе просроченная задолженность в сумме 112,8 млн руб. (увеличение относительно 01.01.2026 на 8%).

В соответствии с пунктом 1.2.3. Плана мероприятий по оздоровлению государственных (муниципальных) финансов Ленинградской области на 2026-2029 годы комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрено мероприятие по установке дополнительных комплексов фото- и видеофиксации и увеличению собираемости штрафов в целях повышения доходов от штрафов за нарушение правил дорожного движения с планируемым бюджетным эффектом в 2027-2028 годах в общей сумме 992,9 млн руб.

4.2.7. Прогноз поступлений прочих неналоговых доходов:

- на 2027 год составляет 1180,7 млн руб., что на 16,8% выше прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2027 года на 34,8%;

[58] Задолженность по исполнительному листу ФС №037622115 от 28.11.2022 на взыскание непогашенных требований, возмещение ущерба при расторжении государственных контрактов в связи с отказом контрагентов от исполнения обязательств исполняемые за счет банковских гарантий требования и др.

- на 2028 год – 1180,4 млн руб., что практически соответствует прогнозу по законопроекту на 2027 год и выше прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 34,8%;

- на 2029 год – 1178,4 млн руб., что ниже на 0,2% прогноза по законопроекту на 2028 год.

Согласно пояснительной записке к законопроекту объем поступлений в областной бюджет прочих неналоговых доходов включает, в основном, доходы от продажи проездных билетов на перевозку пассажирским автомобильным транспортом общего пользования льготных категорий граждан на основе прогноза главного администратора указанных доходов - комитета по социальной защите населения Ленинградской области.

Необходимо отметить, что согласно Методике прогнозирования доходов областного бюджета Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, прогноз прочих неналоговых доходов на очередной год и плановый период не осуществляется, прогнозные показатели устанавливаются в текущем финансовом году в ходе внесения изменений в областной закон об областном бюджете с учетом фактически поступивших доходов.

Вместе с тем в реестре источников доходов областного бюджета Леноблкомимуществом отражены расчеты прогнозных поступлений по данному виду доходов на 2027-2029 годы, в связи с чем необходимо привести вышеуказанную методику в соответствие с фактическим алгоритмом расчета поступлений.

Следует отметить, что аналогичное предложение КСП ЛО, адресованное комитету по социальной защите населения Ленинградской области по итогам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», учтено при внесении приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 09.06.2026 №04-43 изменений в Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по социальной защите населения Ленинградской области[59].

На 01.10.2026 прочие неналоговые доходы поступили в областной бюджет в сумме 701,8 млн руб. или 69,4% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI). В 2025 году прочие неналоговые доходы без учета невыясненных поступлений поступили в областной бюджет в сумме 860,0 млн руб. или 110,3% от годового прогноза, что может свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

[59] Утверждена приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 02.11.2022 №04-64.

4.3. Анализ безвозмездных поступлений в проекте областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Безвозмездные поступления:

- на 2027 год составляют 21162,0 млн руб., что на 4,8% ниже прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и соответствует прогнозу на плановый период 2027 года;

- на 2028 год – 17937,6 млн руб., что на 15,2% ниже прогноза по законопроекту на 2027 год и соответствует прогнозу согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года.

Снижение объемов безвозмездных поступлений прогнозируется ввиду: сокращения объема отдельных видов субсидий из федерального бюджета (в том числе на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации, на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями региональных детских больниц); снижения поступлений иных межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга; отсутствия прогнозируемых поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий».

В структуре безвозмездных поступлений в 2027 году 97,4% приходится на безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; 2,6% - на безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации (поступления от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»). В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2027 год субсидии составляют 67,7%, субвенции – 21,1%, иные межбюджетные трансферты – 11,2%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту после принятия федерального закона о федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов в проект областного закона будут внесены соответствующие изменения.

5. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Проект областного закона по расходам сформирован:

- на 2027 год в сумме 300933,1 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 0,5% и меньше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564 ПОЗ-VI) на 2,9%;

- на 2028 год в сумме 304181,8 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 1,1% и меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 3,3%;

- на 2029 год в сумме 299106,8 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год на 1,7%.

Снижение общего объема расходов к 2029 году в основном обусловлено отсутствием планирования расходов за счет безвозмездных поступлений. Вместе с тем в части расходов только за счет средств областного бюджета наблюдается незначительное увеличение к 2029 году.

КСП ЛО обращает внимание, что с учетом прогнозируемого индекса потребительских цен в Ленинградской области в среднем за год в 2027 году наблюдается сокращение бюджетных ассигнований областного бюджета относительно объема бюджетных ассигнований на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 4,9%.

Следует отметить, что согласно реестру расходных обязательств на 01.04.2026 оценка стоимости расходных обязательства Ленинградской области на 2027 год составляет 308762,7 млн руб., что значительно больше объемов бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год.

КСП ЛО ранее отмечала, что считает целесообразным представлять в составе материалов к проекту областного закона об областном бюджете на очередной год и плановый период реестр расходных обязательств на соответствующий период с целью определения обоснованности планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области раздельно по действующим и принимаемым расходным обязательствам Ленинградской области.

Законопроектом предусмотрен следующий общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств:

- на 2027 год в сумме 30372,1 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год на 14,3% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года на 20,3%;

- на 2028 год в сумме 27401,4 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 9,8% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 7,7%;

- на 2029 год в сумме 25188,7 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год на 8,1%.

Законопроектом предусмотрено исполнение 10 видов публичных нормативных обязательств за счет средств федерального бюджета в 2027 году – в сумме 2426,4 млн руб., в 2028 году – 2462,3 млн руб., в 2029 году – 259,2 млн руб. За счет средств областного бюджета предусмотрено исполнение 101 публичного нормативного обязательства в 2027 году – в сумме 27945,7 млн руб., в 2028 году – 24939,1 млн руб., в 2029 году – 24929,5 млн руб.

Исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрено в отношении 23 главных распорядителей бюджетных средств Ленинградской области, основная доля бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрена комитету по социальной защите населения Ленинградской области: в 2027 году – 96,6%, в 2028 году – 96,2%, в 2029 году – 96,3%.

По результатам выборочного анализа обоснований бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) на 2027 год комитета по социальной защите населения Ленинградской области следует отметить, что в течение 2027 года потребуется уточнение бюджетных ассигнований на выплату пособий, компенсации, оказание мер социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам. При этом выявлено недостаточное обоснование объемов бюджетных ассигнований на осуществление единовременной денежной выплаты ко Дню полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады, на предоставление ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Ленинградской области, на выплаты ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда (ветеранам военной службы). Кроме того, в ряде случаев при расчете публичных нормативных обязательств использован индекс 1,057 с 01.01.2027, тогда как согласно пояснительной записке к законопроекту индексация расходов на социальное обеспечение по отдельным мерам социальной поддержки будет осуществлена на 5,7% с 01.09.2027.

Законопроектом предусмотрен следующий общий объем бюджетных ассигнований на формирование дорожного фонда Ленинградской области:

- на 2027 год в сумме 27208,7 млн руб. (9% от общего объема расходов), что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год на 3,2% и объема бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года на 8%;

- на 2028 год в сумме 25603,2 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 5,9% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 0,3%;

- на 2029 год в сумме 20263,8 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год на 20,9%.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Ленинградской области предусмотрены за счет средств областного бюджета в 2027 году в сумме 19421,0

млн руб. (71,4% от общего объема средств дорожного фонда); в 2028 году - в сумме 20130,3 млн руб. (78,6%), в 2029 году - в сумме 20263,8 млн руб. (100%).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2027-2029 годы соответствует требованиям пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и статьи 2 областного закона от 16.12.2011 №111-оз «О дорожном фонде Ленинградской области».

Размер бюджетных ассигнований дорожного фонда, направляемых на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения, частных автомобильных дорог) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, в том числе в виде субсидий местным бюджетам на указанную дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, составит в 2027 году – 5,1% от объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов областного бюджета Ленинградской области от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и(или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в областной бюджет Ленинградской области, а также транспортного налога, в 2028 году – 5,4%, в 2029 году – 5%, что соответствует требованиям пункта 8 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области[60] и пункта 4.1 статьи 179.4 БК РФ.

Законопроектом предусмотрен следующий размер резервного фонда Правительства Ленинградской области и резервного фонда Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов:

- на 2027 год в сумме 2500,0 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год в 1,4 раза и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года на 19%;

- на 2028 год в сумме 2500,0 млн руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 19%;

- на 2029 год в сумме 2500,0 млн руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год.

[60] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 20.03.2012 №78.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год КСП ЛО отмечала, что в соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС распределены средства резервного фонда на сумму 1873,8 млн руб. или 60,6% от бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области (в 2024 году – 1599,3 млн руб.), нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской составил 1217,4 млн руб. (в 2024 году – 1654,6 млн руб.), что может свидетельствовать о том, что отдельными ГРБС (органами местного самоуправления) недостаточно качественно определялись объемы запрашиваемых средств резервного фонда Правительства Ленинградской области.

Фактически предоставлены средства в сумме 1511,8 млн руб. (80,7% от суммы, предусмотренной распоряжениями Правительства Ленинградской области; 48,9% от общей суммы резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2025 год) (в 2024 году – 1471,7 млн руб.). Неиспользованный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда составил 362,0 млн руб. (в 2024 году – 127,6 млн руб.) (наибольшая доля сложилась в части комитета по строительству Ленинградской области, комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области и комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области), что в основном обусловлено несостоявшимися конкурсными процедурами, неисполнением подрядчиками условий заключенных контрактов и отсутствием подписанных актов выполненных работ.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость продолжения работы по повышению качества планирования размера резервного фонда Правительства Ленинградской области и обоснования объемов предоставляемых средств резервного фонда Правительства Ленинградской области.

Так, Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области[61] методы планирования бюджетных ассигнований на формирование резервных фондов и средств иным способом зарезервированных в составе областного закона об областном бюджете Ленинградской области, детальные особенности и требования к их обоснованию не предусмотрены, что значительно снижает прозрачность их формирования.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в целях оперативного распределения дополнительных средств при выявлении рисков неисполнения установленных целевых показателей повышения заработной платы

[61] Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 №18-02/01-02-54.

соответствующих категорий работников по итогам ведомственного мониторинга в связи с изменением прогнозной оценки среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по Ленинградской области, которая используется для мониторинга заработной платы, в соответствии с официальными ежеквартальными сведениями Росстата и уточнением Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области - на 2027 год в сумме 2950,0 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года в 1,5 раза.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» в связи с отсутствием информации о софинансировании из федерального бюджета:

- на 2027 год в сумме 2750,0 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год в 227,3 раза и меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года в 3,5 раза,
- на 2028 год в сумме 8100,0 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год в 2,9 раза и меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года в 2 раза,
- на 2029 год в сумме 17800,0 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год в 2,2 раза.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов по объектам Адресной инвестиционной программы Ленинградской области в целях возможности решения возникающих в течение года обстоятельств при ее реализации, в том числе связанных с факторами, вызванными корректировкой проектной документации, удорожанием стоимости строительных материалов и оборудования, ходом выполнения строительно-монтажных работ на объектах:

- на 2027 год в сумме 208,0 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год в 3,3 раза и меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года в 4,5 раза,

- на 2028 год в сумме 8612,5 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год в 41,4 раза и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 18,9%,

- на 2029 год в сумме 10598,9 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год на 23,1%.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий в рамках реализации специального инфраструктурного проекта в целях возможности оперативного решения вопросов, возникающих в течение года при реализации мероприятий по восстановлению новых территорий:

- на 2027 год в сумме 1000,0 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год в 25,7 раза и меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года на 16,7%,

- на 2028 год в сумме 1000,0 млн руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год и меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 16,7%,

- на 2029 год в сумме 1000,0 млн руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований для финансового обеспечения перевозки жителей Ленинградской области на территории Санкт-Петербурга на 2027-2029 годы в сумме 1940,6 млн руб. ежегодно, что соответствует объему бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2027 и 2028 годы.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований для финансового обеспечения мероприятий по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в собственности Ленинградской области, к приему укрываемых на 2027 год в сумме 200,0 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год в 4,4 раза.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований для финансового обеспечения мероприятий по созданию, модернизации и развитию государственных информационных систем

Ленинградской области в целях дальнейшего перераспределения на основании решения Экспертной комиссии по рассмотрению заявок на создание, модернизацию и развитие государственных информационных систем Ленинградской области:

- на 2027 год в сумме 300,0 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года в 1,7 раза,

- на 2028 год в сумме 300,0 млн руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год и меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года в 2 раза,

- на 2029 год в сумме 300,0 млн руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований для финансового обеспечения мероприятий в соответствии с решениями Оперативного и Регионального штабов на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 03.10.2022 №1745 «О специальной мере в сфере экономики и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616» и Указа Президента Российской Федерации от 19.10.2022 №757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» на 2027 год в сумме 146,3 млн руб.

Следует отметить, что общий размер резервных фондов Правительства Ленинградской области и зарезервированных бюджетных ассигнований на 2027 год составляет 11994,9 млн руб. или 4% от общего объема бюджетных ассигнований на 2027 год.

В целом в разрезе разделов структура расходов областного бюджета в 2027-2029 годах существенно не изменится. По-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на социально-культурную сферу: в 2027 году - 58,8% (в 2028 году - 58,5%, в 2029 году – 54,8%), из которых: образование – в среднем 20,7%, социальная политика - 24,8%, здравоохранение – 8,6%. Расходы на национальную экономику в среднем составляют 16,9%; на общегосударственные вопросы – 12,7%.

Снижение объема бюджетных ассигнований в 2027 году относительно объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год наблюдается по 10 разделам классификации расходов, из них наибольшее – по разделам «Культура, кинематография» (на 2297,8 млн руб. или на 27,1%); «Физическая культура и спорт» (на 1074,1 млн руб. или на 29,8%) и «Здравоохранение» (на 5254,9 млн руб. или на 16,2%).

Увеличение объема бюджетных ассигнований в 2027 году относительно объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год наблюдается по 4 разделам классификации расходов, из них наибольшее – по разделу «Общегосударственные вопросы» (на 8389,3 млн руб. или на 43,7% за счет увеличения зарезервированных средств).

При этом с учетом прогнозируемого индекса потребительских цен в Ленинградской области увеличение объема бюджетных ассигнований в 2027 году относительно объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год наблюдается только по 2 разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Общегосударственные вопросы».

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований, утвержденным областным законом от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года, законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2027 году по 6 разделам, из них наибольшее – по разделу «Социальная политика» - на сумму 5637,5 млн руб. или на 8%, снижение по 7 разделам, из них наибольшее - «Общегосударственные вопросы» - на сумму 6185,5 млн руб. или на 18,3%.

По состоянию на 01.10.2026 утвержденные бюджетные назначения по расходам (сводная бюджетная роспись на 01.10.2026) исполнены на общую сумму 222625,5 млн руб. (или на 71,4%). Выше среднего уровня исполнены бюджетные назначения по расходам по 6 разделам (от 74,1% до 85%), ниже среднего уровня – по 8 разделам (от 0% до 65,3%). Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на 01.10.2026 сложился по разделам «Общегосударственные вопросы» (54,2%); «Обслуживание государственного и муниципального долга» (0%).

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области по разделам классификации расходов в 2025 - 2029 годах отражен в Приложении №1 к настоящему Заключению.

В разрезе главных распорядителей средств областного бюджета (далее - ГРБС) в сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2027 год 12 ГРБС, из них наибольшее увеличение в абсолютных значениях в части: комитета финансов Ленинградской области на сумму 8876,6 млн руб. (или в 1,6 раза) в основном в связи с увеличением зарезервированных средств; комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 1299,9 млн руб. (или на 2,1%); комитета по социальной защите населения Ленинградской области на сумму 4895,6 млн руб. (или на 9,6%); комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на сумму 1192,9 млн руб. (или на 12,3%).

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) законопроектом предусмотрено сокращение на 2027 год бюджетных ассигнований 30 ГРБС, из них наибольшее сокращение в части: комитета по здравоохранению Ленинградской области на сумму 4209,9 млн руб. (или на 9,9%), комитета по строительству Ленинградской области на сумму 2196,8 млн руб. (или на 15,3%), комитета Ленинградской области по транспорту на сумму 1487,9 млн руб. (или на 21,4%), комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 1314,4 млн руб. (или на 4,6%), комитета цифрового развития Ленинградской области на сумму 1293,6 млн руб. (или на 29,2%), комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области на сумму 1264,0 млн руб. (или на 40,2%); в относительном выражении в части комитета Ленинградской области по обращению с отходами – в 2,4 раза.

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2027 году в части 16 ГРБС, из них наибольшее увеличение в части комитета по социальной защите населения Ленинградской области на сумму 5687,7 млн руб. (или на 11,4%), сокращение - в части 26 ГРБС, из них наибольшее в части комитета финансов Ленинградской области на сумму 5365,8 млн руб. (или на 18,9%).

Детальные причины отмеченных изменений в пояснительной записке к законопроекту не отражены.

Основная доля бюджетных ассигнований предусмотрена законопроектом: комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в 2027 году – 21%, в 2028 году – 20,6%, в 2029 году – 20,1%); комитету по здравоохранению Ленинградской области (в 2027 году – 12,7%, в 2028 году – 12,6%, в 2029 году – 12,4%); комитету по социальной защите населения Ленинградской области (в 2027 году – 18,5%, в 2028 году – 17,7%, в 2029 году – 17,1%); комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (в 2027 году – 9,1%, в 2028 году – 8,4%, в 2029 году – 6,8%) и комитету финансов Ленинградской области (в 2027 году – 7,7%, в 2028 году – 11,1%, в 2029 году – 15,4%).

На 01.10.2026 бюджетные назначения по расходам исполнены на уровне выше среднего 24 ГРБС, ниже среднего – 18 ГРБС; 6 ГРБС исполнили бюджетные назначения по расходам ниже 60% от сводной бюджетной росписи на 01.10.2026: комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (58,7%), комитет финансов Ленинградской области (55,7%), комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области (53,6%), комитет Ленинградской области по обращению с отходами (48%), Леноблкомимущество (4,9%), комитет по строительству Ленинградской области (45,8%). КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2026 года отмечала, что низкое исполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено следующими причинами: исполнение

бюджетных назначений по расходам планируется в последующие периоды 2026 года, в том числе в связи с планированием заключения контрактов в последующие периоды 2026 года, а также в связи с условиями заключенных контрактов (оплата по факту выполненных работ) и соглашений, необходимостью внесения в них изменений; отсутствие потребности (фактическая потребность), в том числе в связи с отсутствием решений об использовании средств; оптимизация расходов в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 22.05.2026 №289-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных (муниципальных) финансов Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 - 2029 годов»; судебные разбирательства по определению выкупной стоимости объектов; отсутствие заявок муниципальных образований о перечислении межбюджетных трансфертов, в том числе в связи с условиями заключенных муниципальных контрактов, необходимостью внесения изменений в существенные условия муниципальных контрактов, отсутствием заключенных муниципальных контрактов (проведение конкурсных процедур), расторжением соответствующих соглашений и контрактов.

В результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части областного бюджета создаются риски неисполнения бюджетных назначений по расходам, риски недостижения запланированных значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (показателей и мероприятий (результатов) их структурных элементов) и отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что, в свою очередь, может привести к их неэффективному использованию.

Правительство Ленинградской области постановлением от 13.08.2026 №650 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2026 года» поручило органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом от 22.12.2025 №173-оз. Результаты исполнения областного бюджета за I полугодие 2026 года свидетельствуют о наличии рисков несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 22.12.2025 №173-оз, некоторыми ГРБС.

С учетом уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на 01.10.2026 необходимо отметить, что основная доля расходов (более 40%) ожидается в 4 квартале текущего года в части 6 ГРБС (в основном в части вышеотмеченных ГРБС с исполнением расходов на уровне менее 60%).

По итогам 2025 года исполнение областного бюджета следующими ГРБС сложилось на уровне менее 95% в части: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 94,5%; комитета по строительству Ленинградской области – 84,7%; комитета государственного экологического надзора Ленинградской области – 86,2%; комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области – 83%; комитета финансов Ленинградской области – 67,8%; КЭРиИДЛО – 94%; комитета Ленинградской области по обращению с отходами – 84,2%; комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы

Ленинградской области – 85,7%. Кроме того, среди ГРБС, которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2025 год (более 1,0 млрд руб.), на уровне менее 98% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (97,7%), комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (97,9%) и комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (96,6%).

В 2025 году 8 ГРБС осуществлены расходы областного бюджета в IV квартале 2025 года на уровне более 35% от общей суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи с изменениями, из них значительная доля расходов, осуществленных в декабре 2025 года, сложилась в части: комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области (36,6%, в декабре – 20,6%); Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области (35,4%, в декабре – 21,4%); комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (40%, в декабре – 24%); комитета по строительству Ленинградской области (45,1%, в декабре – 33,1%); комитета цифрового развития Ленинградской области (42,4%, в декабре – 34,1%); комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области (в декабре – 85,7%). При этом из указанных 8 ГРБС бюджетные назначения по расходам исполнены комитетом по строительству Ленинградской области на уровне 84,7%, комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области – на уровне 94,5%, комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области – на уровне 85,7%.

КСП ЛО отмечает необходимость повышения уровня кассового исполнения расходов областного бюджета и, соответственно, сокращения «переходящих» остатков средств областного бюджета.

Так, по данным комитета финансов Ленинградской области, в 2025 году увеличены бюджетные ассигнования за счет остатков неиспользованных на начало года бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих контрактов оплате в предыдущем году, на общую сумму 1095,1 млн руб. 4 ГРБС, что на 31,6% больше, чем в 2024 году (832,3 млн руб.), из них комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 393,5 млн руб. (35,9% от общей суммы увеличения); комитету по строительству Ленинградской области на сумму 638,1 млн руб. (58,3%).

Расходы за счет указанных бюджетных ассигнований осуществлены на общую сумму 1065,7 млн руб. (97,3% от бюджетных ассигнований) (в 2024 году - 383,6 млн руб. или 46,1%), что может свидетельствовать как о недостаточно качественном планировании потребности в указанных остатках, так и проблемах в процессе их использования: комитетом по строительству Ленинградской области (95,8%) в основном в связи нарушением подрядчиками условий заключенных контрактов, а также их расторжением, отсутствием заключения государственной экспертизы; комитетом по природным ресурсам Ленинградской области (90,9%) в связи с

нарушением срока исполнения государственного контракта на оказание услуг по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений ввиду повторного направления материалов (с учетом замечаний) на рассмотрение в Ростехнадзор; комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (99,4%); комитетом по здравоохранению Ленинградской области (100%).

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2025 год КСП ЛО предложено рассмотреть вопрос об установлении в постановлении Правительства Ленинградской области о мерах по реализации областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной год и на плановый период сроков (с возможностью продления в определенных случаях) для завершения в текущем году расчетов по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, за счет доведенных до них в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

Сравнительный анализ распределения бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области на 2025-2029 годы по ГРБС представлен в Приложении №2 к настоящему Заключению.

Учитывая отсутствие детальных расчетов и обоснований в отношении значительной части планируемых бюджетных ассигнований (в представленных обоснованиях бюджетных ассигнований отсутствуют расчеты и пояснения к ним в отношении соответствующих объемов бюджетных ассигнований, что не позволяет провести объективный анализ используемых подходов к планированию указанных объемов бюджетных ассигнований на 2027-2029 годы), а также отведенное для проведения экспертизы законопроекта время, проверить обоснованность отраженных в проекте областного закона объемов бюджетных ассигнований, не представляется возможным. В то же время, материалы проведенных КСП ЛО экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют о наличии недостатков бюджетного планирования бюджетных ассигнований некоторыми ГРБС.

КСП ЛО с учетом актуальности обозначенных в данном разделе рисков и недостатков, считает целесообразным продолжение работы по повышению эффективности расходования средств областного бюджета, в том числе за счет:

- расширения практики осуществления и внедрения в бюджетный процесс обзоров расходов областного бюджета с последующим применением рекомендаций по повышению их эффективности,

- качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области с учетом необходимости соотнесения финансового обеспечения с результатами (мероприятиями) структурных элементов государственных программ Ленинградской области,

- обеспечения равномерности исполнения расходной части областного бюджета,

- внедрения в бюджетный процесс Ленинградской области методики оценки эффективности расходов областного бюджета на предоставление мер государственной поддержки на основе индивидуальных параметров эффективности.

В разрезе видов расходов законопроектом предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований в 2027 году относительно объемов бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год по 6 видам расходов, из них наибольшее в абсолютном выражении – по видам расходов «Иные бюджетные ассигнования» (на сумму 11158,3 млн руб. или на 24,2%) и «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» (на сумму 5350,8 млн руб. или на 21,7%).

Сокращение объема бюджетных ассигнований в 2027 году относительно объемов бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год наблюдается по 2 видам расходов: «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (на сумму 15422,1 млн руб. или на 23,5%) и «Межбюджетные трансферты» (на сумму 3236,8 млн руб. или на 3,3%).

Наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на 2027-2029 годы занимают межбюджетные трансферты – 31,8% (в 2028 году – 30,6%, в 2029 году – 28,1%), иные бюджетные ассигнования – 13,7% (в 2028 году – 15,6%, в 2029 году – 19%), предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 16,6% (в 2028 году – 17,4%, в 2029 году – 17,7%), социальное обеспечение и иные выплаты населению – 15,9% (в 2028 году – 14,9%, в 2029 году – 14,2%).

Необходимо отметить, что на 01.10.2026 исполнение бюджетных назначений по расходам на уровне менее 60% сложилось в части видов расходов: «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» - 25,4% и «Обслуживание государственного (муниципального) долга» - 0%.

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на 2026-2029 годы в разрезе видов расходов представлен в Приложении №3 к настоящему Заключению.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем в 2027 году на сумму 5960,9 млн руб. (в том числе 1629,9 млн руб. в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем) (на 17,3% меньше объемов бюджетных ассигнований на указанные цели в 2026 году согласно сводной бюджетной росписи на 01.10.2026), в 2028 году – 5238,9 млн руб. (в том числе 1500,1 млн руб. в целях

создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем), в 2029 году – 4945,6 млн руб. (в том числе 1500,5 млн руб. в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем). Основная доля бюджетных ассигнований на указанные цели в 2027 году запланирована комитету цифрового развития Ленинградской области в сумме 2791,7 млн руб. (46,8% от суммы бюджетных ассигнований на указанные цели), комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 1300,3 млн руб. (21,8%), комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области в сумме 1220,5 млн руб. (20,5%).

Вместе с тем согласно представленному сводному реестру планов информатизации[62] органов исполнительной власти Ленинградской области[63] на 2027 год предусмотрено только сопровождение государственных информационных систем Ленинградской области, объем бюджетных ассигнований на реализацию данных планов в 2027 году составляет 363,6 млн руб.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость соблюдения требований 3.9-3.11 Правил подготовки планов информатизации органов исполнительной власти Ленинградской области.

По результатам выборочного анализа ОБАС в части расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд КСП ЛО отмечает необходимость дополнительного обоснования объемов бюджетных ассигнований на 2027 год:

- на выполнение работ, связанных с организацией транспортного обслуживания населения (ГРБС – комитет Ленинградской области по транспорту);

- на создание музейных комплексов; развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения; реализацию мероприятий по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования, обеспечивающих доступ к садоводческим некоммерческим товариществам в Ленинградской области (ГРБС – комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области).

---

[62] Мероприятия по использованию информационно-коммуникационных технологий, созданию, развитию, модернизации, эксплуатации информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, осуществляемых органами исполнительной власти Ленинградской области, в том числе подведомственными им учреждениями (Порядок координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2014 №641).

[63] Согласно пунктам 3.9-3.11 Правил подготовки планов информатизации органов исполнительной власти Ленинградской области и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2014 №641 (далее – Правила №641, Правила подготовки планов информатизации органов исполнительной власти Ленинградской области), исполнительные органы на основании утвержденных планов информатизации направляют в комитет финансов Ленинградской области предложения по финансированию мероприятий по информатизации в составе предложений о распределении бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период; финансированию за счет средств областного бюджета Ленинградской области подлежат только те мероприятия по информатизации, которые включены в утвержденный план информатизации; комитет цифрового развития Ленинградской области формирует сводный реестр планов информатизации на очередной год по форме согласно приложению 3 к Правилам №641 в сроки, установленные в графике подготовки и утверждения планов информатизации органов исполнительной власти Ленинградской области.

Необходимо отметить, что планирование бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование (далее - ОМС) неработающего населения Ленинградской области на 2027-2029 годы осуществлено в соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральным законом от 30.11.2011 №354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», Федеральным законом от 28.11.2025 №428-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»:

- в 2027 году в сумме 10382,8 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год на 6% и меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2027 год на 0,5%;

- в 2028 году в сумме 10981,7 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 5,8% и меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2028 год на 1,5%;

- в 2029 году в сумме 11642,6 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год на 6%.

При расчете размера страховых взносов на ОМС неработающего населения Ленинградской области на 2027-2029 годы учтены следующие коэффициенты удорожания стоимости медицинских услуг: на 2027 год – 2,011; на 2028 год – 2,127; на 2029 год – 2,255. В то же время проектом федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (проект №621-9) предусмотрены следующие коэффициенты удорожания стоимости медицинских услуг: на 2027 год – 2,043; на 2028 год – 2,166; на 2029 год – 2,297.

Таким образом, с учетом вышеуказанной информации размер страховых взносов на ОМС неработающего населения Ленинградской области в 2027-2029 годах предварительно должен составить: в 2027 году – 10548,0 млн руб., в 2028 году – 11183,1 млн руб., в 2029 году – 11859,4 млн руб., что не соответствует предусмотренному законопроектом объему бюджетных ассигнований на указанные цели:

Таблица №9

№ п/п	Наименование показателя	Источник данных	2027 год	2028 год	2029 год
1	Численность застрахованных неработающих граждан на 01.01.2026 года (чел.)	Отчетная форма № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» на 01.01.2026 (письмо ТФОМС ЛО от 06.04.2026 № 01-05/2413)	821 145	821 145	821 145

№ п/п	Наименование показателя	Источник данных	2027 год	2028 год	2029 год
2	Тариф на ОМС неработающего населения в Российской Федерации (руб.)	ст.1 Федерального закона №354-ФЗ от 30.11.2011 (в ред. от 05.12.2022 №473-ФЗ)	18 864,6	18 864,6	18 864,6
3	Коэффициент дифференциации	Приложение 5 к проекту федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов	0,3333	0,3333	0,3333
4	Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг	Пункт 2 части 2 статьи 6 проекта федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов	2,043	2,166	2,297
5	Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения в Ленинградской области (руб.)	гр.5=стр.2*стр.3*стр.4	12 845,5	13 618,9	14 442,6
6	**Сумма страховых взносов на ОМС неработающего населения (млн руб.)**	**гр.6=стр.1*стр.5**	**10 548,0**	**11 183,1**	**11 859,4**

Следует отметить, что требуют дополнительного обоснования объемы бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда в сумме 118,8 млн руб. на 2027 год, в сумме 109,1 млн руб. на 2028 год, в сумме 108,1 млн руб. на 2029 год в связи возможными рисками несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

5.1. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов на реализацию государственных программ Ленинградской области

Расходная часть проекта областного закона в соответствии с БК РФ в основном сформирована в программной структуре расходов областного бюджета на основе 18 государственных программ Ленинградской области, что соответствует перечню, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 24.10.2023 №731. Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области от общего объема расходов в 2027 году составят 90,8%, в 2028 году – 87,6% (без учета условно утвержденных расходов), в 2029 году – 83,3% (без учета условно утвержденных расходов) (в 2026 году планируется – 92,9%).

При этом следует отметить, что большая часть зарезервированных бюджетных ассигнований связана с реализацией отдельных государственных программ Ленинградской области, но отражается в непрограммных направлениях расходов.

Проект областного закона по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области сформирован:

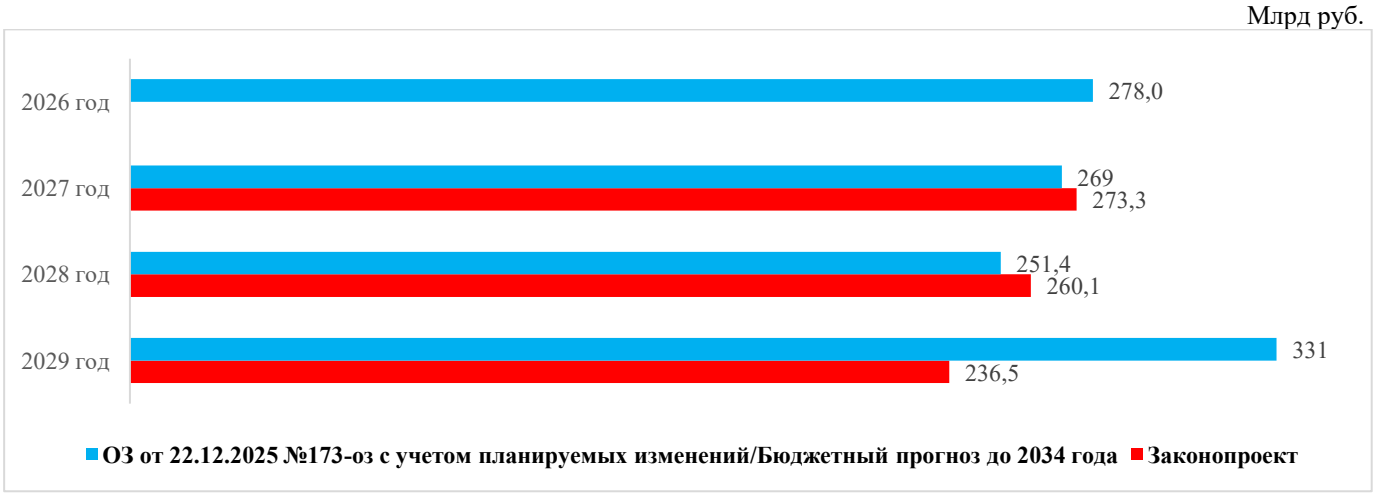
- на 2027 год в сумме 273302,5 млн руб., что меньше планируемого объема бюджетных ассигнований на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025

№173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 1,7% и превышает объем бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года на 1,6%;

- на 2028 год в сумме 260054,7 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 4,8% и превышает объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 3,5%;

- на 2029 год в сумме 236516,9 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год на 9,1%.

Сравнение объемов, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственных программ Ленинградской области в 2026-2029 годах представлено на следующем рисунке:



Основную долю в структуре программных расходов областного бюджета в 2027-2029 годах, как и в прошлые периоды, составляют расходы на следующие государственные программы Ленинградской области:

- «Современное образование в Ленинградской области»: в 2027 году – 24,3%, в 2028 году – 25,8%, в 2029 году – 25,6% (предполагается рост удельного веса расходов на программу к 2028 году с небольшим снижением в 2029 году);

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»: в 2027 году - 14,1%, в 2028 году – 14,8%, в 2029 году – 15,7% (предполагается рост удельного веса расходов на программу к 2029 году);

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»: в 2027 году - 21,4%, в 2028 году – 21,8%, в 2029 году – 22,8% (предполагается рост удельного веса расходов на программу к 2029 году);

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области»: в 2027 году - 11,7%, в 2028 году – 10,7%, в 2029 году – 9,6% (предполагается сокращение удельного веса расходов на программу к 2029 году).

В 2027 году по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) увеличение бюджетных ассигнований предполагается на реализацию 4 государственных программ Ленинградской области:

- «Современное образование Ленинградской области» на сумму 187,9 млн руб. (на 0,3%);

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» на сумму 2392,7 млн руб. (на 4,3%);

- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на сумму 3972,0 млн руб. (на 24,6%);

- «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» на сумму 169,0 млн руб. (на 26,8%).

Сокращение бюджетных ассигнований в 2027 году по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) предполагается на реализацию 14 государственных программ Ленинградской области, из них наиболее значительное в рамках государственных программ Ленинградской области:

- «Развитие культуры в Ленинградской области» на сумму 1114,1 млн руб. (на 13,6%);

- «Цифровое развитие Ленинградской области» на сумму 1437,1 млн руб. (на 20,5%);

- «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» на сумму 1085,6 млн руб. (в 2,4 раза);

- «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на сумму 863,9 млн руб. (на 26,7%);

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на сумму 4088,7 млн руб. (на 9,6%).

Снижение бюджетных ассигнований в 2027 году относительно объемов бюджетных ассигнований на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) в основном связано со значительными безвозмездными поступлениями в 2026 году и необходимостью выполнения Программы оздоровления государственных (муниципальных) финансов Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027-2029 годов.

Следует отметить, что плановые значения показателей государственных программ Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» при значительном сокращении расходов в 2027 году относительно 2026 года не изменяются.

По состоянию на 01.10.2026 бюджетные назначения по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области исполнены на 72,8% от сводной бюджетной росписи на 01.10.2026 (на 01.10.2025 – 72,3%), на уровне менее 75% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию 11 государственных программ Ленинградской области.

Наиболее низкий уровень исполнения сложился в части государственных программ Ленинградской области: «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (48,5%); «Развитие культуры в Ленинградской области» (58,9%); «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (54,2%).

Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений показателей (индикаторов), снижения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (в целях их достижения по итогам года (увеличения доли исполнения планового значения).

Так, по итогам 2025 года наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2025 году зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 86,9%; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 84,2%; «Развитие культуры в Ленинградской области» - 92,8%; «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» - 92,1%; «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» - 93,5%. Кроме того, исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» с финансовым обеспечением в сумме более 10,0 млрд руб. на 01.01.2026 осуществлено на уровне - 95,5%.

По результатам анализа Информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2025 году[64] из 139 верхнеуровневых показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 16 показателей (индикаторов) 10 государственных программ Ленинградской области на 2025 год (11,5%); фактически достигнутые значения 78 показателей (индикаторов) оказались выше плановых на 2025 год (в том числе 17 показателей перевыполнены на 25% и более[65]), что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки и(или) рисках занижения ответственными исполнителями прогнозных оценок их значений.

Доля недостигнутых показателей в общем количестве показателей в рамках государственных программ Ленинградской области предварительно по итогам 2025 года составила от 10% («Современное образование Ленинградской области» и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области») до 33,3% («Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»).

---

[64] Письма КЭРиИДЛО (исх. №ИСХ-1590/2026 от 06.03.2026; №ИСХ-2880/2026 от 20.04.2026).

[65] Соответствующие показатели (индикаторы) составляют значительную долю достигнутых показателей (индикаторов) в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Содействие занятости населения Ленинградской области», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и «Развитие здравоохранения в Ленинградской области».

В ходе анализа реализации государственных программ Ленинградской области КСП ЛО выявлен случай снижения (ухудшения) в декабре 2025 года установленных на 2025 год плановых значений показателя (индикатора) в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

КЭРиИДЛО в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области[66] (далее – Методика оценки эффективности госпрограмм) проведена оценка эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2025 году.

По результатам проведенной оценки в 2025 году 14 государственных программ Ленинградской области имеют высокую степень эффективности (от 97,69% до 100%), 4 государственные программы Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 89,36% до 93,83%), государственные программы Ленинградской области с удовлетворительной и неудовлетворительной эффективностью отсутствуют.

За 2025 год наиболее низкие оценки эффективности (менее 95%) присвоены государственным программам Ленинградской области: «Развитие культуры в Ленинградской области» - 93,83%; «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 92,97%; «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - 91,04%; «Цифровое развитие Ленинградской области» - 89,36%.

Наиболее низкие средние оценки эффективности за период с 2023 по 2025 годы получили государственные программы Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (90,5%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (92%), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (93,1%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (93,6%), «Цифровое развитие Ленинградской области» (92,9%), «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (91,6%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (89,4%), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (87,6%).

КСП ЛО обращает внимание на то, что законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, не содержат анализа планируемых расходов по государственным программам Ленинградской области с учетом оценки эффективности их реализации в 2025 году.

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2025-2029 годах представлен в Приложении №4 к настоящему Заключению.

---

[66] Приложение к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области.

Согласно пункту 7 постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786[67] органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется учитывать нормы Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного данным постановлением, при установлении порядка разработки и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 №679 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области (далее – Порядок от 29.09.2023 №679).

Согласно Порядку от 29.09.2023 №679 государственная программа Ленинградской области представляет собой документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий (результатов), взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Ленинградской области, а также направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», приоритетов, определенных отраслевыми документами стратегического планирования Российской Федерации.

Государственная программа является инструментом достижения стратегической цели Ленинградской области и приоритетов развития, установленных стратегией социально-экономического развития Ленинградской области, стратегических целей и показателей плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области.

Разработка и реализация государственных программ (комплексных программ) осуществляется в том числе исходя из следующих принципов:

- обеспечение планирования и реализации государственных программ (комплексных программ) с учетом необходимости достижения национальных целей и целевых показателей, их характеризующих, а также стратегических целей и приоритетов развития соответствующей отрасли или сферы социально-экономического развития Российской Федерации, установленных в государственных программах Российской Федерации;

- обеспечение достижения стратегических целей, задач и приоритетов, установленных стратегией социально-экономического развития Ленинградской области и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области;

---

[67] Постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

- включение в состав государственной программы всех инструментов и мероприятий в соответствующих отрасли и сфере (включая меры организационного характера, осуществление контрольно-надзорной деятельности, совершенствование нормативного регулирования отрасли, налоговые, таможенные, тарифные, кредитные и иные инструменты);

- обеспечение консолидации бюджетных ассигнований областного бюджета, в том числе предоставляемых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета областному бюджету, местных бюджетов, бюджетных ассигнований бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, а также внебюджетных источников, направленных на достижение целей государственной программы (комплексной программы) и влияющих на достижение показателей, выполнение (достижение) мероприятий (результатов), запланированных в государственных программах (комплексных программах);

- выделение в структуре государственных программ (комплексных программ): проектов, направленных на получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений; процессных мероприятий, реализуемых непрерывно либо на периодической основе.

В состав государственной программы включены в том числе паспорт государственной программы и паспорта структурных элементов государственной программы, включающие в том числе планы по их реализации.

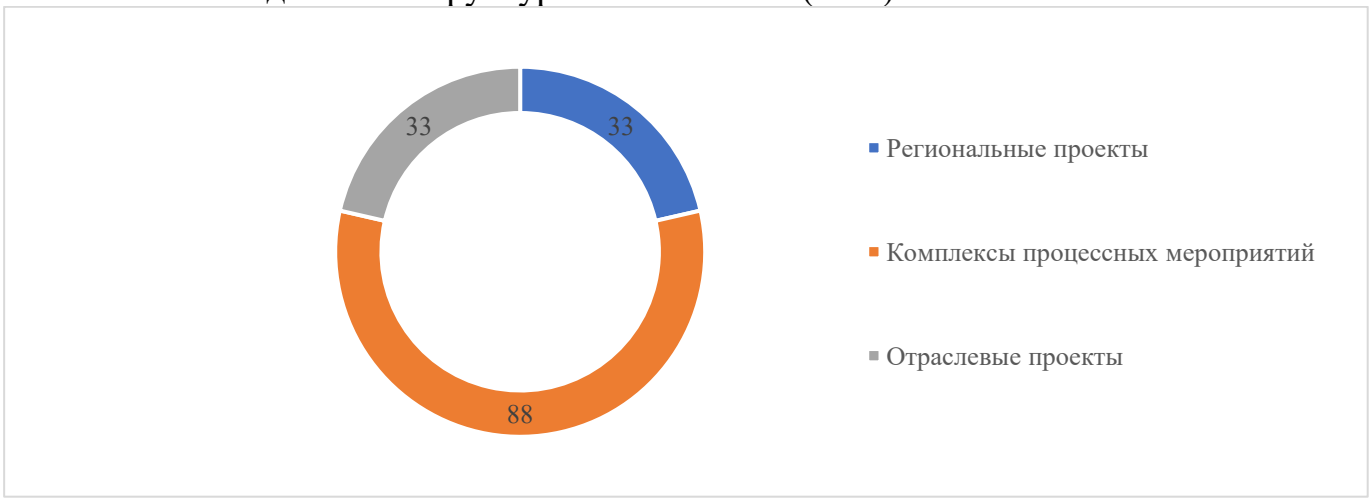
Государственная программа в качестве структурных элементов содержит региональные проекты, приоритетные проекты, отраслевые проекты, в совокупности составляющие проектную часть государственной программы (комплексной программы), а также комплексы процессных мероприятий. Сроки реализации государственной программы устанавливаются с учетом сроков и этапов реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области, но не менее чем на три года.

Для каждой государственной программы устанавливается одна или несколько целей, соответствующих приоритетам и целям социально-экономического развития Ленинградской области в соответствующей сфере. Для каждого структурного элемента государственной программы (комплексной программы) определяются задачи. Для оценки достижения цели государственной программы (комплексной программы) и решения задач структурных элементов устанавливаются показатели.

В перечень показателей государственной программы (комплексной программы) и структурных элементов включаются показатели государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), предусмотренные в заключенном соглашении о реализации на территории Ленинградской области государственных программ Ленинградской области, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации, без изменения их наименований, единиц измерения и значений по годам реализации, установленных соглашением (за исключением случаев, при которых значения показателей в государственной программе (комплексной программе) превышают значения (в случае возрастающей динамики показателей) и(или) содержат меньшие

значения (в случае убывающей динамики показателей), чем предусмотренные соглашением). Достижение цели государственной программы (комплексной программы) и решение задач структурных элементов обеспечивается за счет реализации мероприятий (результатов) структурных элементов. Для мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы (комплексной программы) устанавливаются контрольные точки, отражающие ход реализации и завершения мероприятия (результата).

Количество структурных элементов государственных программ Ленинградской области с финансовым обеспечением в соответствии с законопроектом на 2027 год, по которым должны формироваться паспорта, составляет 154 ед. из 175 структурных элементов (88%):



Наибольшее количество структурных элементов с финансовым обеспечением содержат государственные программы Ленинградской области: «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (18 ед.), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (17 ед.), «Развитие культуры в Ленинградской области» (11 ед.), «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (10 ед.), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (10 ед.), «Современное образование Ленинградской области» (15 ед.) и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (13 ед.).

Следует отметить, что структурные элементы без финансового обеспечения составляют 25% и более от общего количества структурных элементов в рамках следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (28,6%); «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (25%) и «Цифровое развитие Ленинградской области» (33,3%).

Несмотря на то что формирование структуры государственных программ Ленинградской области основывается на принципах проектного управления, анализ их проектной и процессной частей показал, что доля проектной части сокращается и составляет в 2027 году 28,4% от общего объема программных расходов, в 2028 году – 27,2%, в 2029 году – 21,5%, а доля процессных мероприятий увеличивается: в 2027 году - 71,6% от общего объема программных расходов, в 2028 году – 72,8%, в 2029 году – 78,5%.

При этом на 2027 год в рамках:

- государственных программ Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области», «Безопасность Ленинградской области» и «Цифровое развитие Ленинградской области» бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены,

- 3 программ доля бюджетных ассигнований на проектную часть составляет менее 10%,

- 3 программ – от 10% до 20%,

- 4 программ – от 20% до 50%,

- 4 программ – от 50% до 100%,

- проектная часть только одной государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» составляет 100%.

Необходимо отметить, что согласно пункту 18 Порядка от 29.09.2023 №679 допускается включение в процессную часть государственной программы мероприятий, для которых целевые показатели (индикаторы) не устанавливаются, что может затруднить оценку эффективности реализации государственных программ с высокой долей процессной части.

В составе законопроекта в соответствии со статьей 184.2 БК РФ и частью 2 статьи 16.1 областного закона от 26.09.2002 №36-оз представлены паспорта государственных программ Ленинградской области.

Согласно пункту 20 Порядка от 29.09.2023 №679 параметры финансового обеспечения реализации структурных элементов государственной программы (комплексной программы) планируются в разрезе мероприятий (результатов). При этом с учетом Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области[68] (далее – Методические указания) мероприятия (результаты) подлежат отражению в составе паспортов структурных элементов и не отражаются в паспортах государственных программ Ленинградской области, которые представляются одновременно с проектом областного бюджета на очередной год и плановый период. В связи с изложенным КСП ЛО считает актуальным предложение об изменении подходов к формированию паспортов государственных программ Ленинградской области, предусмотрев отражение в них мероприятий (результатов) с увязкой их финансового обеспечения в разрезе структурных элементов.

По результатам анализа финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области, отраженного в их паспортах, представленных в составе материалов к законопроекту, следует отметить следующее.

Финансовое обеспечение государственных программ Ленинградской области на 2026 год, указанное в представленных паспортах, не соответствует их финансовому обеспечению согласно сводной бюджетной росписи на 01.10.2026 или

[68] Утверждены приказом КЭРиИДЛО от 07.12.2023 №28-п.

областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI).

В соответствии с пунктом 14 Методических указаний за пределами планового периода объем финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области определяются расчетным путем. При этом показатели финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области до 2034 года приведены в бюджетном прогнозе Ленинградской области на период до 2034 года[69] и существенно отличаются от объемов финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области на период с 2027 по 2030 годы, отраженных в их паспортах.

По мнению КСП ЛО, с учетом пункта 59 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[70] целесообразно внести изменения в пункт 14 Методических указаний, согласно которым объемы финансового обеспечения реализации государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов за счет средств областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за пределами планового периода определяются исходя из объема расходов на реализацию государственных программ в соответствии с бюджетным прогнозом Ленинградской области на долгосрочный период.

Информация о структуре финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области представлена на 2027 год в следующей таблице:

Таблица №10

%

Наименование государственной программы Ленинградской области	Доля расходов за счет областного бюджета	Доля расходов за счет межбюджетных трансфертов	Доля расходов за счет местных бюджетов	Доля расходов за счет средств ТФОМС	Доля расходов за счет внебюджетных источников
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	45,8	2,7	0,0	51,5	0,0
Современное образование Ленинградской области	94,7	4,2	1,1	0,0	0,0
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	95,2	4,6	0,0	0,0	0,2
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	94,6	3,8	1,6	0,0	0,0
Развитие культуры в Ленинградской области	79,2	8,6	12,2	0,0	0,0
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	51,0	1,9	2,1	0,0	45,0
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	85,3	6,4	7,4	0,0	0,9
Безопасность Ленинградской области	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0

[69] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104.
[70] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786.

Наименование государственной программы Ленинградской области	Доля расходов за счет областного бюджета	Доля расходов за счет межбюджетных трансфертов	Доля расходов за счет местных бюджетов	Доля расходов за счет средств ТФОМС	Доля расходов за счет внебюджетных источников
Охрана окружающей среды Ленинградской области	70,5	29,2	0,3	0,0	0,0
Цифровое развитие Ленинградской области	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	99,5	0,4	0,1	0,0	0,0
Развитие транспортной системы Ленинградской области	76,7	22,8	0,3	0,0	0,2
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	87,6	9,4	0,0	0,0	3,0
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	97,1	0,1	2,8	0,0	0,0
Содействие занятости населения Ленинградской области	54,0	15,4	0,0	0,0	30,6
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	59,3	40,7	0,0	0,0	0,0
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	86,5	0,9	4,8	0,0	7,8

Как следует из таблицы №10, основным источником финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области являются средства областного бюджета. При этом в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» значительную долю финансового обеспечения составляют также средства Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в рамках государственных программ Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и «Содействие занятости населения Ленинградской области» - внебюджетные источники, что требует детального анализа обоснования соответствующих объемов их финансового обеспечения за счет указанного источника.

Согласно информации о налоговых расходах субъектов Российской Федерации на 01.10.2026[71] общий объем налоговых расходов Ленинградской области прогнозируется в 2027 году в сумме 29491,2 млн руб. (12690,9 млн руб. без учета патентной системы налогообложения (далее - ПСН) и упрощенной системы налогообложения (далее - УСН), в 2028 году в сумме 31701,6 млн руб. (13641,2 млн руб. без учета ПСН и УСН), в 2029 году в сумме 34110,9 млн руб. (14677,9 млн руб. без учета ПСН и УСН).

При этом в рамках государственных программ Ленинградской области согласно проектам их паспортов планируются налоговые расходы в следующих

[71] https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/budget/policy/raskhod/sub

объемах: в 2027 году – 9305,8 млн руб., в 2028 году – 9051,0 млн руб., в 2029 году – 9028,8 млн руб.

В паспортах государственных программ Ленинградской области налоговые расходы отражаются справочно общей суммой по государственной программе Ленинградской области и не содержится детализация по соответствующим структурным элементам, что снижает преемственность документов и затрудняет сопоставимость и согласованность информации. По мнению КСП ЛО, более качественное планирование налоговых расходов, включая оценку их влияния на конкретные структурные элементы государственных программ Ленинградской области, будет способствовать повышению в целом эффективности исполнения областного бюджета, включая приоритизацию отдельных расходов государственных программ Ленинградской области. Например, наиболее существенное влияние ввиду значительных размеров могут оказывать налоговые расходы на реализацию государственных программ Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (налоговые расходы составляют 77,2% от общей суммы финансового обеспечения с учетом налоговых расходов на 2027 год); «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (9,1%); «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (4,1%); «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (3,4%); «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (2,9%).

Таким образом, КСП ЛО рекомендует усилить контроль за отражением налоговых расходов в соответствующих государственных программах Ленинградской области и принять меры по отнесению налоговых расходов к соответствующим государственным программам Ленинградской области и соответствующим структурным элементам.

Кроме того, по мнению КСП ЛО, для обеспечения прозрачности отражения налоговых расходов целесообразно в паспортах государственных программ Ленинградской области отдельно указывать наименование налога (налогового режима), по которому предусматривается налоговая льгота (преференция).

КСП ЛО обращает внимание на необходимость учета результатов оценки налоговых расходов при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 БК РФ.

По результатам анализа показателей государственных программ Ленинградской области, отраженных в представленных к законопроекту паспортах, следует отметить следующее.

В паспорте государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» не указаны показатели как связанные с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, при этом показатели указанной государственной программы Ленинградской области связаны с показателем «Увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году, в том

числе опережающий рост показателей ожидаемой продолжительности здоровой жизни» достижения национальной цели «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи».

В паспорте государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» не указана связь с показателем достижения национальной цели «Повышение к 2030 году удовлетворенности граждан работой государственных и муниципальных организаций культуры, искусства и народного творчества».

В паспорте государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» не указана связь с показателями достижения национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни»: «Увеличение к 2030 году в агломерациях и городах доли парка общественного транспорта, имеющего срок эксплуатации не старше нормативного, не менее чем до 85 процентов», «Увеличение к 2030 году доли соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог федерального значения и дорог крупнейших городских агломераций не менее чем до 85 процентов, опорной сети автомобильных дорог - не менее чем до 85 процентов, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения - не менее чем до 60 процентов», «Снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в полтора раза к 2030 году и в два раза к 2036 году по сравнению с показателем 2023 года».

В паспорте государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» не указана связь с показателями достижения национальных целей «Технологическое лидерство» и «Устойчивая и динамичная экономика»: «Вовлечение к 2030 году не менее чем 40 процентов средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики и 100 процентов государственных и муниципальных организаций социальной сферы в реализацию проектов, направленных на повышение производительности труда», «Обеспечение к 2030 году прироста объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее чем на две трети по сравнению с показателем 2023 года» и «Увеличение к 2030 году уровня валовой добавленной стоимости в реальном выражении и индекса производства в обрабатывающей промышленности не менее чем на 40 процентов по сравнению с уровнем 2022 года».

В паспорте государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» не указана связь с показателем достижения национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика» - «Увеличение к 2030 году экспорта туристских услуг в три раза по сравнению с уровнем 2023 года».

В паспорте государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» не указаны показатели как связанные с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, при этом некоторые показатели указанной государственной программы Ленинградской области могут быть связаны с

показателями национальной цели «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности»: «Создание к 2030 году условий для воспитания гармонично развитой, патриотичной и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей» и «Увеличение к 2030 году доли молодых людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность, не менее чем до 45 процентов».

В паспорте государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области» не указана связь с показателями достижения национальной цели «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы»: «Достижение к 2030 году «цифровой зрелости» государственного и муниципального управления, ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, предполагающей автоматизацию большей части транзакций в рамках единых отраслевых цифровых платформ и модели управления на основе данных с учетом ускоренного внедрения технологий обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта»; «Увеличение доли домохозяйств, которым обеспечена возможность качественного высокоскоростного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе с использованием сетей (инфраструктуры) спутниковой и мобильной связи и с учетом роста пропускной способности магистральной инфраструктуры, до 97 процентов к 2030 году и до 99 процентов к 2036 году»; «Создание системы эффективного противодействия преступлениям, совершаемым с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, и снижения ущерба от их совершения».

В следующих государственных программах Ленинградской области не включены соответствующие показатели для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации:

- в государственной программе Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» не установлен показатель «Объем ввода в эксплуатацию жилой и нежилой недвижимости»;

- в государственной программе Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» не установлен показатель «Доля людей, вовлеченных в добровольческую деятельность»;

- в государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» не установлены показатели «Уровень образования» и «Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи».

В государственных программах Ленинградской области не установлены соответствующие показатели Плана мероприятий по реализации Стратегии

социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года[72]:

- в государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» не установлены показатели «Совокупный рост объемов производства валовой продукции сельского хозяйства, рыбохозяйственного комплекса, пищевой и перерабатывающей промышленности (к 2021 году)» и «Индекс производства продукции агропромышленного комплекса (к 2021 году)» стратегической карты целей по направлению «Продовольственная устойчивость»;

- в государственной программе Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» не установлены показатели «Соотношение спроса и предложения на рынке труда» и «Снижение кадровой потребности в Ленинградской области» стратегической карты целей по направлению «Кадры»;

- в государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» не установлены показатели «Доля обрабатывающих производств в структуре ВПР» и «Прирост объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров по сравнению с показателем 2023 года» стратегической карты целей по направлению «Технологическое усложнение экономики»;

- в государственной программе Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» не установлен показатель «Доля туристской отрасли в ВРП», а плановые значения показателя «Количество участников, совершивших туристско-экскурсионные поездки» не соответствуют плановым значениям аналогичного показателя стратегической карты целей по направлению «Туризм»;

- в государственной программе Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» не установлен показатель «Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда Ленинградской области» стратегической карты целей по направлению «Комфортные поселения».

КСП ЛО проведен анализ состава показателей в паспортах государственных программ Ленинградской области, представленных в материалах к законопроекту, посредством отнесения соответствующих показателей к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[73].

---

[72] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 20.10.2025 №881.

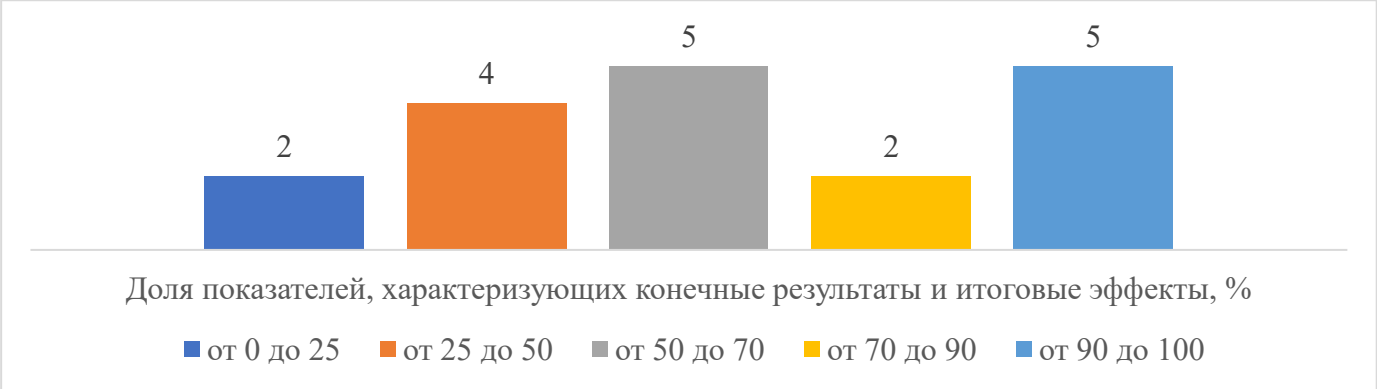
[73] Методическими документами КСП ЛО установлены следующие понятия:

- под «непосредственными результатами» понимаются конкретные продукты (финансовое состояние, события), формируемые (наступающие) вследствие деятельности объектов аудита (контроля) по использованию ресурсов и возможные для использования выгодоприобретателями; к непосредственным результатам в том числе относятся продукты всех видов деятельности объектов аудита (контроля) по использованию ресурсов, в том числе материальные ценности (объекты инфраструктуры, оказанные услуги и т. д.) и нематериальные ценности (продукты правотворческой деятельности, интеллектуальные права и т. д.), иные продукты;

- под «конечными результатами» понимается совокупность значимых изменений, возникающих у выгодоприобретателей после использования непосредственных результатов;

По результатам указанного анализа КСП ЛО отмечает, что доля показателей, характеризующих конечные результаты и (или) итоговые эффекты, на 2027-2029 годы составила 53,7% (73 из 136 показателей).

Количество государственных программ Ленинградской области в 2027-2029 годах по доле показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, отображено на рисунке ниже:



Таким образом, КСП ЛО отмечает, что в ряде государственных программ Ленинградской области показатели (индикаторы), характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты, не преобладают в общем количестве показателей (индикаторов) уровня программы.

Так, 100% от общего количества показателей уровня государственной программы возможно отнести к конечным результатам и(или) итоговым эффектам в рамках следующих государственных программ Ленинградской области: «Безопасность Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области».

В соответствии с требованием пункта 8 Методических указаний цели государственной программы (комплексной программы), как правило, формулируются с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы (комплексной программы).

Наличие показателей, характеризующих непосредственные результаты, а также технических (промежуточных) показателей способствует смещению в государственных программах акцентов с высокоуровневых показателей, характеризующих значимые изменения для жизни граждан, ведения бизнеса, благополучия общества, на более формальные показатели.

- под «итоговыми эффектами» понимаются средне- и долгосрочные социально-экономические изменения; к итоговым эффектам относятся широкомасштабные изменения общегосударственного характера (состояния общества, общественных отношений, экономики и социальной сферы, системы государственного управления);

- под иными результатами понимаются результаты (например, «выходы» от определенных процессов, процедур; характеристики объемов и видов затраченных ресурсов), которые не могут быть определены как непосредственные результаты, конечные результаты или итоговые эффекты.

Таким образом, по мнению КСП ЛО, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат в составе показателей государственной программы, должна быть минимальной.

При этом, учитывая, что государственная программа Ленинградской области представляет собой документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий (результатов), взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, показатели, характеризующие непосредственный результат или иной результат, являются необходимыми с точки зрения достижения конечных результатов и итоговых эффектов и в этой связи должны отражаться именно в качестве результатов структурных элементов государственной программы (проектов и процессных мероприятий) или контрольных точек.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость увеличения доли высокоуровневых показателей, характеризующих конечные общественно значимые социально-экономические эффекты, в составе общего объема показателей.

Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей за 2025-2029 годы, отражающий риски занижения плановых значений показателей, в том числе по сравнению с уже достигнутыми значениями, показал следующее:

- в государственных программах Ленинградской области преобладают показатели без существенной динамики[74]: 98 из 136 показателей (или 72,1%);

- к показателям с положительной динамикой[75] относятся только 11,8% или 16 из 136 показателей; такие показатели установлены в 10 государственных программах Ленинградской области, доля показателей с положительной динамикой преобладает только в государственной программе Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (2 из 3 показателей или 66,7%);

- к показателям с отрицательной динамикой[76] относятся 12,5% или 17 из 136 показателей; такие показатели установлены в 10 государственных программах Ленинградской области (в основном до 30% от общего количества показателей), наибольшая доля указанных показателей установлена в государственной программе Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» (2 из 5 показателей или 40%).

Отдельно КСП ЛО проанализированы плановые значения на 2027-2029 годы 16 показателей, по которым в 2025 году было зафиксировано перевыполнение более чем на 25% и которые сохранились в паспортах государственных программ Ленинградской области в соответствии с законопроектом. В результате установлено, что:

- 10 из 16 таких показателей относятся к показателям с отрицательной

---

[74] К таким показателям относятся показатели, средний коэффициент роста плановых (фактических) значений которых за 2025-2029 годы варьируется в диапазоне от 0,95 (включительно) до 1,05 (включительно).

[75] Средний коэффициент роста плановых (фактических) значений показателей за 2025-2029 годы составляет более 1,05.

[76] Средний коэффициент роста плановых (фактических) значений показателей за 2025-2029 годы составляет менее 0,95.

динамикой;

- 5 из 16 таких показателей относятся к показателям без существенной динамики;

- 1 из 16 таких показателей относится к показателям с положительной динамикой.

Таким образом, существенное перевыполнение плановых значений показателей (в том числе складывающееся ежегодно) также объясняется занижением плановых значений. КСП ЛО отмечает, что факты достижения (перевыполнения) показателей при планировании значений на 2027-2029 годы учтены не в полной мере: 40 из 136 показателей имеют плановое значение на 2027 год меньшее, чем фактически достигнутое по итогам 2025 года. Такие показатели установлены в 15 государственных программах Ленинградской области (с долей в общем количестве показателей от 7,7% до 60%) (за исключением государственных программ Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»), при этом более 50% таких показателей установлено в следующих государственных программах Ленинградской области:

- «Содействие занятости населения Ленинградской области» (3 из 5 показателей или 60%);

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (5 из 9 показателей или 55,6%);

- «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (5 из 9 показателей или 55,6%).

Анализ изменения плановых значений показателей государственных программ Ленинградской области на 2027 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспортах государственных программ Ленинградской области, представленных в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в последней версии паспортов государственных программ Ленинградской области и размещенных в ГИИС «Электронный бюджет» (в версии на момент внесения законопроекта), показал, что плановые значения 4 показателей следующих государственных программ Ленинградской области были уменьшены:

- в рамках программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» уменьшены плановые значения показателя «Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)»;

- в рамках программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» уменьшены плановые значения показателей «Количество проектов, получивших государственную поддержку» и «Количество участников, совершивших туристско-экскурсионные поездки»;

- в рамках программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» уменьшены плановые значения показателя «Количество проектов и мероприятий, направленных на развитие внешних связей Ленинградской области».

Указанное подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей государственных программ Ленинградской области. Так, небольшое количество показателей (индикаторов) с положительной динамикой плановых значений может свидетельствовать о недостатках при планировании значений иных показателей (рисках занижения их плановых значений), а также о невыполнении положений пункта 12 Методических указаний, согласно которому используемая система показателей государственной программы (комплексной программы) должна позволять очевидным образом оценивать прогресс в достижении ее целей.

Сравнительный анализ изменения состава показателей государственных программ Ленинградской области в части 2027-2029 годов, в рамках которого рассматривались паспорта государственных программ в редакции на начало текущего года, а также паспорта государственных программ, представленные в материалах к законопроекту, подтверждает стабильность состава показателей, при этом выявлено, что в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» исключено 5 показателей из 14 установленных.

5.3. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области

В проекте областного закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – АИП ЛО):

- на 2027 год предусматривается в сумме 20427,9 млн руб., что на 3,3% меньше объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год и на 23,1% меньше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года;

- на 2028 год в сумме 13414,3 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 34,3% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2028 год в 1,4 раза;

- на 2029 год в сумме 6051,4 млн руб., что в 2,2 раза меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год.

Кроме того, законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов по объектам АИП ЛО: на 2027 год в сумме 208,0 млн руб., на 2028 год в сумме 8612,5 млн руб., на 2029 год в сумме 10598,9 млн руб.

Резерв в отношении АИП ЛО создан в целях возможности решения возникающих в течение года обстоятельств при ее реализации, в том числе связанных с факторами, вызванными корректировкой проектной документации, удорожанием стоимости строительных материалов и оборудования, ходом выполнения строительно-монтажных работ на объектах АИП ЛО.

Таким образом, с учетом резерва бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО в 2027 году составят 20635,9 млн руб. (6,9% от общего объема расходов), в 2028 году – 22026,8 млн руб. (7,2%), в 2029 году – 16650,3 млн руб. (5,6%).

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2027 год на объекты государственной собственности (без учета резерва) составляет 12041,2 млн руб. (58,9%), муниципальной собственности – 8386,7 млн руб. (41,1%). Кроме того, в 2027 году реализация АИП ЛО планируется с привлечением средств федерального бюджета в сумме 3257,2 млн руб. (15,9%).

В структуре расходов на реализацию АИП ЛО в 2027 году наибольший удельный вес занимают программные расходы – 20254,7 млн руб. или 99,2% от общего объема финансового обеспечения реализации АИП ЛО (в 2026 году – 99,3%).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2027 год в разрезе государственных программ Ленинградской области и непрограммных направлений деятельности представлен в таблице №11:

Таблица №11

Тыс. руб.

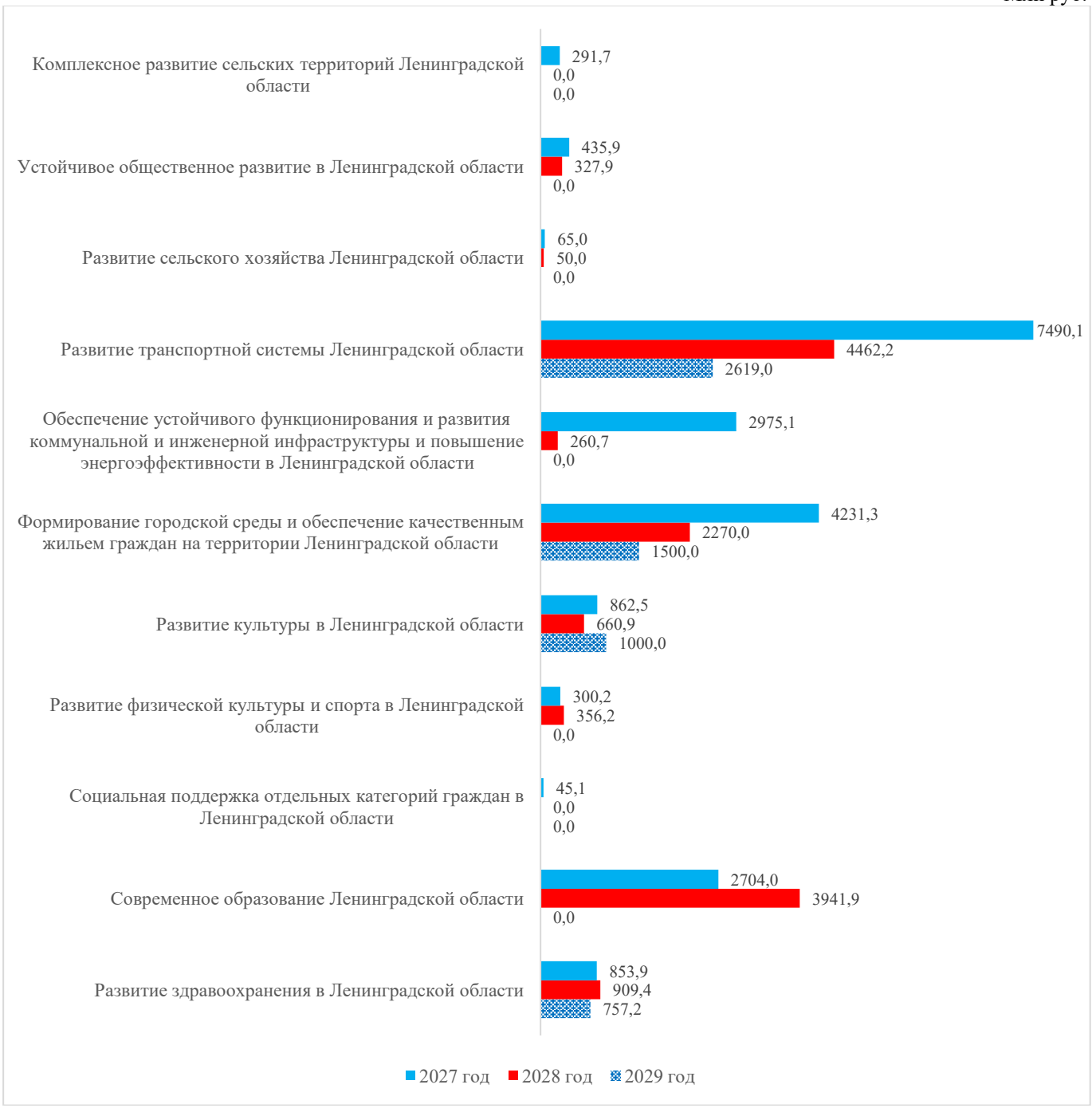
Наименование государственной программы Ленинградской области	Бюджетные ассигнования на 2026 год*	Бюджетные ассигнования на 2027 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Отношение (гр.3/гр.2)*100%
1	2	3	4	5
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	1 699 661,9	853 854,6	-845 807,3	50,2
Современное образование Ленинградской области	4 087 009,3	2 703 993,8	-1 383 015,5	66,2
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	89 704,2	45 121,0	-44 583,2	50,3
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	948 774,2	300 194,3	-648 579,9	31,6
Развитие культуры в Ленинградской области	1 080 865,8	862 464,8	-218 401,0	79,8
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	2 436 254,9	4 231 288,7	1 795 033,8	173,7
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	1 667 045,5	2 975 105,3	1 308 059,8	178,5
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	276 357,2	0,0	-276 357,2	0,0
Развитие транспортной системы Ленинградской области	7 500 773,8	7 490 113,5	-10 660,3	99,9
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	201 894,3	65 000,0	-136 894,3	32,2
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	91 213,1	435 933,9	344 720,8	477,9
Содействие занятости населения Ленинградской области	28 564,3	0,0	-28 564,3	0,0

Наименование государственной программы Ленинградской области	Бюджетные ассигнования на 2026 год*	Бюджетные ассигнования на 2027 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Отношение (гр.3/гр.2)*100%
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	802 629,9	291 671,0	-510 958,9	36,3
Программная часть, в том числе:	***20 910 748,4***	***20 254 740,9***	***-656 007,5***	***96,9***
Непрограммная часть	***211 997,3***	***173 166,1***	***-38 831,2***	***81,7***
Всего по АИП ЛО:	**21 122 745,7**	**20 427 907,0**	**-694 838,7**	**96,7**

* согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI)

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2027-2029 годы представлены на следующем рисунке:

Млн руб.



В рамках программной части АИП ЛО на 2027-2029 годы предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий, включенных в 11 государственных программ Ленинградской области (в сравнении с 2026 годом в 2027 году не включены бюджетные ассигнования в рамках государственных программ Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», «Содействие занятости населения Ленинградской области»).

Основной объем бюджетных ассигнований предусмотрен на АИП ЛО в 2027 году в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 36,7% от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО, «Современное образование Ленинградской области» – 13,2%, «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» – 20,7%, «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» – 14,6%.

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2027 год относительно 2026 года по 3 государственным программам Ленинградской области: «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» на 344,7 млн руб. (или в 4,8 раза), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на 1308,1 млн руб. (или в 1,8 раза), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на 1795,0 млн руб. (или в 1,7 раза). Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено в рамках 10 государственных программ Ленинградской области, из них наиболее значительное сокращение предусмотрено в рамках программ: «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на 845,8 млн руб. (или в 2 раза); «Современное образование Ленинградской области» на 1383,0 млн руб. (или на 33,8%); «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на 648,6 млн руб. (или в 3,2 раза); «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» на 511,0 млн руб. (или в 2,8 раза).

Следует отметить, что наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году сложился в рамках государственных программ Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (17,2% от сводной бюджетной росписи), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (67%), «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (35,9%), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (75,6%) и «Содействие занятости населения Ленинградской области» (77,6%).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение АИП ЛО в 2027 году предусмотрены 5 ГРБС:

Таблица №12

Тыс. руб.

Наименование ГРБС	Бюджетные ассигнования на 2026 год*	Бюджетные ассигнования на 2027 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Бюджетные ассигнования на 2028 год	Отклонение (гр.5-гр.3)	Бюджетные ассигнования на 2029 год	Отклонение (гр.7-гр.5)
1	2	3	4	5	6	7	8
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	7 988 773,8	7 490 113,5	-498 660,3	4 462 209,3	-3 027 904,2	2 618 992,4	-1 843 216,9
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	1 213 837,1	2 928 731,2	1 714 894,1	260 708,8	-2 668 022,4	0,0	-260 708,8
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	389 828,7	60 000,0	-329 828,7	185 700,0	125 700,0	185 700,0	0,0
Комитет по строительству Ленинградской области	11 024 120,3	9 902 688,2	-1 121 432,1	8 505 693,1	-1 396 995,1	3 246 715,2	-5 258 977,9
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	453 208,4	46 374,1	-406 834,3	0,0	-46 374,1	0,0	0,0
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	52 977,4	0,0	-52 977,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого	**21 122 745,7**	**20 427 907,0**	**-694 838,7**	**13 414 311,2**	**-7 013 595,8**	**6 051 407,6**	**-7 362 903,6**

* согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI)

Основная доля бюджетных ассигнований на 2027 год на реализацию АИП ЛО предусмотрена комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (36,7% от общих ассигнований АИП ЛО); комитету по строительству Ленинградской области (48,5%); комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (14,3%).

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2027 год относительно 2026 года в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на 1714,9 млн руб. или в 2,4 раза. Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено в части 5 ГРБС, из них наиболее значительное сокращение предусмотрено в части комитета по строительству Ленинградской области на 1121,4 млн руб. (на 10,2%), комитета по здравоохранению Ленинградской области на 329,8 млн руб. (в 6,5 раза) и комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на 406,8 млн руб. (в 9,8 раза).

Следует отметить, что на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году: комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (92,4%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (67,2%) и комитетом по строительству Ленинградской области (82,3%).

Распределение бюджетных ассигнований на АИП ЛО на 2027 год в разрезе муниципальных образований:

Таблица №13

тыс. руб.

Наименование муниципального района	Бюджетные ассигнования на 2027 год	Удельная доля, %
Волосовский район	1 316 485,2	6,4
Волховский район	2 931 434,3	14,4
Всеволожский район	8 312 603,9	40,7
Выборгский район	777 153,8	3,8
Гатчинский муниципальный округ	718 753,3	3,5
Кингисеппский район	383 510,3	1,9
Кировский район	295 310,2	1,4
Лодейнопольский район	30 505,6	0,1
Ломоносовский район	419 421,0	2,1
Подпорожский район	96 470,0	0,5
Приозерский район	135 540,0	0,7
Сланцевский район	14 502,8	0,1
Сосновоборгский городской округ	151 576,7	0,7
Тихвинский район	109 005,5	0,5
Тосненский район	112 396,0	0,6
межмуниципальное	4 423 238,4	21,6
г. Санкт-Петербург*	200 000,0	1,0
Всего	**20 427 907,0**	**100,0**

* Реконструкция здания общежития государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Ленинградский областной колледж культуры и искусства», расположенного по адресу: город Санкт-Петербург, Подъездной переулок, дом 19

Как следует из таблицы №13, основная доля бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО предусмотрена в 2027 году в отношении объектов Всеволожского района (40,7%), Волховского района (14,4%) и Волосовского района (6,4). Также значительная доля бюджетных ассигнований предусмотрена на межмуниципальные объекты (21,6%).

Проектом АИП ЛО предусмотрено финансовое обеспечение реализации в 2027 году 72 объектов и мероприятий (расчетно). При этом согласно представленному распределению по объектам в проект АИП ЛО включены позиции без детализации (пообъектного распределения) в 2027 году:

- проектные работы и обоснование инвестиций на сумму 173,2 млн руб.;
- приобретение жилья для медицинских работников на сумму 60,0 млн руб.;
- субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на сумму 3857,8 млн руб.;
- проектно-изыскательские работы и отвод земель будущих лет на сумму 332,3 млн руб.

КСП ЛО отмечает, что включение в АИП ЛО мероприятий без пообъектной детализации несет риски невозможности их осуществления, резервирования и последующего перераспределения или сокращения значительных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета, предусмотренных на АИП ЛО.

Согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) предусмотрено включение в АИП ЛО на 2026 год бюджетных ассигнований на реализацию 50 объектов (из них 2 объекта вновь начинаемые) и мероприятия по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, в том числе за счет распределения зарезервированных бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов по объектам АИП ЛО.

КСП ЛО ранее отмечала, что считает целесообразным включение в АИП ЛО новых объектов, в том числе строительство которых не начато, только при условии наличия обеспеченных финансированием переходящих объектов и объектов незавершенного строительства в рамках одной государственной программы Ленинградской области.

В то же время проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) предполагает сокращение в полном объеме финансового обеспечения на 2026 год реализации 8 объектов и одного мероприятия[77]. Вместе с тем в АИП ЛО на 2027-2029 годы из вышеуказанных объектов включено только 4 объекта[78].

Основными причинами вносимых изменений в АИП ЛО в 2026 году по данным ГРБС являлись:

---

[77] «Строительство моста через Староладожский канал в створе Северного переулка в г. Шлиссельбург, в том числе проектно-изыскательские работы» перенос бюджетных ассигнований на 2027 год в связи с проведением историко-культурной экспертизы и законности возведения новых объектов в зоне Староладожского канала (ранее бюджетные ассигнования перенесены с 2025 года на 2026 год; финансовое обеспечение данного объекта также было сокращено в полном объеме в 2024 году и включено в АИП ЛО на 2025-2027 годы); «Выкуп объекта культурного наследия регионального значения «Жилой дом» и земельного участка, на котором он расположен, по адресу: г. Выборг, ул. Крепостная, д. 11» в связи с судебными разбирательствами в части установления выкупной стоимости объекта; «Строительство нового здания Сосновского ветеринарного участка в пос. Сосново, ул. Никитина, д.7, Приозерского района, (150 посещений в день)» перенос на 2027-2028 годы в связи с осуществлением работ по изменению документов территориального планирования для размещения объекта; «Реконструкция школы на 115 мест с размещением МК ДОУ «Заборьевский детский сад» на 2 группы (35 детей), пос. Заборье Бокситогорского район» в связи с расторжением муниципального контракта (ранее бюджетные ассигнования перенесены с 2025 года на 2026 год; финансовое обеспечение реализации данного объекта также было сокращено в 2023-2024 годах); «Строительство объекта «Дошкольное образовательное учреждение на 265 мест», расположенное по адресу: Всеволожский муниципальный район, Заневское городское поселение, г. Кудрово, кадастровые номера земельных участков 47:07:1044001:21160, 47:07:1044001:313, 47:07:1044001:21159, 47:07:1044001:48398 (жилой массив Кудрово, 6 квартал)» в связи с расторжением муниципального контракта; «Общеобразовательное учреждение на 825 мест по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, г. Кудрово, кадастровый номер земельного участка 47:07:1044001:68713» в связи с отсутствием заключенного муниципального контракта; «Реконструкция водоочистных сооружений (ВОС) в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области» в связи с переносом получения казначейского инфраструктурного кредита на 2028 год; «Реконструкция канализационных очистных сооружений (КОС) в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области» в связи с переносом получения казначейского инфраструктурного кредита на 2028 год; «Создание инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам» в связи с отсутствием потребности.

[78] «Строительство моста через Староладожский канал в створе Северного переулка в г. Шлиссельбург, в том числе проектно-изыскательские работы», «Строительство нового здания Сосновского ветеринарного участка в пос. Сосново, ул. Никитина, д.7, Приозерского района, (150 посещений в день)», «Реконструкция водоочистных сооружений (ВОС) в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области», «Реконструкция канализационных очистных сооружений (КОС) в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области».

1) в части увеличения бюджетных ассигнований: необходимость завершения проектно-изыскательских и строительных работ по объектам, в том числе за счет неиспользованных остатков 2025 года; дополнительная потребность по результатам распределения субсидий муниципальным образованиям; дополнительная потребность прохождения государственной экспертизы и корректировки проектно-сметной документации; необходимость технического присоединения объектов к инженерным сетям; расторжение контрактов и необходимость заключения новых контрактов; включение новых объектов, в том числе за счет распределения зарезервированных бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов по объектам АИП ЛО;

2) в части сокращения бюджетных ассигнований: уточнение плана финансового обеспечения объектов; необходимость реализации Программы оздоровления государственных (муниципальных) финансов Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 - 2029 годов; корректировка проектно-сметной документации; сложившаяся экономия по результатам проведения конкурсных процедур на заключение государственных и муниципальных контрактов; расторжение соглашений о предоставлении субсидий муниципальным образованиям, контрактов и отсутствие заключенных контрактов.

КСП ЛО отмечала риски, связанные с необходимостью внесения изменений в АИП ЛО в процессе исполнения областного бюджета в части объектов и финансового обеспечения их реализации ввиду недостаточно качественного планирования и возникающих проблем со строительством (реконструкцией) объектов.

По данным, представленным комитетом финансов Ленинградской области, из 30 объектов, ввод в эксплуатацию которых запланирован в 2026 году, в I полугодии 2026 года введены в эксплуатацию два объекта. Уровень технической готовности указанных объектов на 01.07.2026: от 90% до 99,99% - 8 объектов; от 50% до 90% - 4 объекта; от 20% до 50% - 6 объектов; менее 20% - 10 объектов.

Расходы в I полугодии 2026 года на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 3019,7 млн руб. или 11,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2026. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2026 года относительно аналогичного периода 2025 года уменьшился на 10,1 п.п.

Следует отметить низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2026 года на реализацию следующих объектов, включенных в АИП ЛО на 2027-2029 годы:

- «Строительство детской школы искусств на 200 мест по адресу: Приозерский район, пос. Сосново, кадастровый номер 47:03:1207002:2225» (1,1% в связи с корректировкой проектно-сметной документации);

- «Строительство участка улично-дорожной сети в г. Гатчина - продолжение ул. Крупской от Пушкинского до Ленинградского шоссе (от ЖК «IQ» до ТК «Окей»)» (46,3% в связи с планированием финансового обеспечения реализации объекта в последующих периодах 2026 года);

- «Реконструкция канализационных очистных сооружений в п. Токсово Всеволожского района» (исполнение отсутствует в связи с оплатой работ после получения положительного заключения государственной экспертизы);

- «Реконструкция канализационных очистных сооружений в г. Выборг Выборгского района Ленинградской области» (исполнение отсутствует в связи с оплатой работ после получения положительного заключения государственной экспертизы);

- «Реконструкция водоочистных сооружений (ВОС) в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области» (исполнение отсутствует в связи с получением жалобы в рамках проведения конкурсных процедур);

- «Реконструкция канализационных очистных сооружений (КОС) в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области» (исполнение отсутствует в связи с получением жалобы в рамках проведения конкурсных процедур).

По данным комитета финансов Ленинградской области, в 2027 году планируется ввод в эксплуатацию 21 объекта, в том числе 11 объектов, ввод в эксплуатацию которых был предусмотрен в 2026 году[79]. При этом в законопроекте отсутствует финансовое обеспечение реализации следующих объектов, ввод в эксплуатацию которых запланирован в 2027 году по данным комитета финансов Ленинградской области: «Строительство детского сада на 160 мест по адресу: г. Всеволожск, ул. Ленинградская, д. 21», «Строительство объекта дошкольная образовательная организация на 220 мест по адресу: Всеволожский район, г. Кудрово №47:07:1044001:59740», «Строительство здания для организации производственного бизнес-инкубатора Муниципального фонда поддержки малого и среднего предпринимательства Всеволожского муниципального района г. Всеволожск, ул. Евграфова, уч. №2».

Кроме того, в отношении 29 объектов, не предусмотренных к вводу в эксплуатацию по данным комитета финансов Ленинградской области в 2027 году, законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение только в 2027 году.

Следует отметить, что расходы в 2025 году на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 23999,1 млн руб. или 86,5% от показателей сводной

---

[79] «Строительство детской школы искусств на 200 мест по адресу: Приозерский район, пос. Сосново, кадастровый номер 47:03:1207002:2225», «Завершение строительства Дома культуры на 150 мест в д. Терпилицы Волосовского муниципального района Ленинградской области», «Строительство детского сада на 160 мест по адресу: г. Всеволожск, ул. Ленинградская, д. 21», «Строительство объекта дошкольная образовательная организация на 220 мест по адресу: Всеволожский район, г. Кудрово №47:07:1044001:59740», «Строительство ясельного корпуса на 90 мест в рамках реконструкции МБДОУ «Детский сад №13», расположенного по адресу: г. Гатчина, пр.25-го Октября д. 30А», «Строительство административного здания ГБУ ЛО «Станция по борьбе с болезнями животных Всеволожского района», г. Всеволожск, Колтушское шоссе д.45 (200 посещений в смену)», «Строительство здания для организации производственного бизнес-инкубатора Муниципального фонда поддержки малого и среднего предпринимательства Всеволожского муниципального района г. Всеволожск, ул. Евграфова, уч. №2», «Устройство пешеходных переходов в разных уровнях на автомобильной дороге Санкт-Петербург-Колтуши во Всеволожском районе Ленинградской области», «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования местного значения «Лемовжа - Гостятино» в Волосовском районе Ленинградской области», «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования местного значения «Большой Сабск – Изори» в Волосовском районе Ленинградской области», «Строительство участка улично-дорожной сети в г. Гатчина - продолжение ул. Крупской от Пушкинского до Ленинградского шоссе (от ЖК «IQ» до ТК «Окей») в Гатчинском МО».

бюджетной росписи на 01.01.2026. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2025 году относительно 2024 года снизился на 2,2 п.п.

КСП ЛО отмечала, что в 2025 году основными причинами низкого исполнения АИП ЛО являются: необходимость корректировки проектно-сметной документации; проблемы с проведением конкурсных процедур (отсутствие заявок, жалобы в УФАС России по Ленинградской области, несостоявшиеся торги); недобросовестная работа подрядчиков - медленные темпы выполнения работ, нарушение условий заключенных контрактов; позднее заключение муниципальных контрактов; земельно-имущественные проблемы - наложение участков на земли лесного фонда, длительные согласования с Росимуществом; задержки в предоставлении документов подрядчиками для оплаты выполненных работ; расторжение контрактов; необходимость корректировки концессионного соглашения или документов территориального планирования; экономия по итогам проведения конкурсных процедур. Ряд вышеотмеченных причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное статьей 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

Так, в 2025 году продолжают оставаться проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов: из 34 объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию в течение 2025 года, фактически введены в эксплуатацию и завершены работы в части 15 объектов (44,1% от количества объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию в 2025 году), не введены в эксплуатацию 19 объектов, в том числе планировавшихся к вводу в эксплуатацию в прошлых отчетных годах.

В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2025 году, в том числе переноса плановых сроков ввода в эксплуатацию, не достигнуты плановые значения показателя «Протяженность построенных и реконструированных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов» отраслевого проекта «Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования» государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области», результата «Обеспечено развитие инфраструктуры муниципальных учреждений культуры» отраслевого проекта «Развитие инфраструктуры культуры» государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области», а также показателя «Количество построенных (реконструированных) многофункциональных центров и иных объектов культуры» указанной государственной программы Ленинградской области.

Необходимо отметить, что в бюджетной отчетности областного бюджета и бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области по состоянию на 01.01.2026 отражены 113 объектов с имеющимися объемами незавершенного строительства, источником вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по форме 0503190 - 101 объект, по форме 0503790 – 12 объектов).

По данным формы 0503790 общее количество объектов по сравнению с началом отчетного года увеличилось на 9 объектов (или в 4 раза) в основном с целью завершения строительства (в течение 2025 года включено 18 объектов; исключено 9 объектов). По данным формы 0503190 общее количество объектов по сравнению с началом отчетного года сократилось на 10 объектов (или на 9%), в том числе включен 71 объект незавершенного строительства в основном в целях продолжения и завершения их строительства и передачи объектов учреждениям, исключен 81 объект в основном в связи с завершением реализации инвестиционных проектов и передачей объектов учреждениям.

Общая сумма вложений увеличилась относительно начала отчетного года на 7156,7 млн руб. (или в 1,5 раза) и составила 22206,6 млн руб. Объем кассовых расходов на реализацию объектов незавершенного строительства на 01.01.2026 (за весь период реализации объектов без учета исключенных объектов) составил 22282,2 млн руб. (по форме 0503190 – 19469,8 млн руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета 4192,2 млн руб.

По данным комитета финансов Ленинградской области, основная доля вложений в незавершенное строительство сложилась на 01.01.2026 по объектам комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (71,8%), комитета по строительству Ленинградской области (23,2%) и комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (4,3%).

По состоянию на 01.01.2026 в формах 0503190 и 0503790 отражены 28 объектов незавершенного строительства с объемом вложений на сумму 723,0 млн руб., строительство которых приостановлено (прекращено). В составе объектов незавершенного строительства отражены вложения в отношении 24 объектов, строительные работы по которым приостановлены (прекращены) до 2025 года, при этом в формах 0503190 и 0503790 не указана информация о консервации данных объектов, что может свидетельствовать о рисках несоблюдения требований части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

В отношении 21 объекта, сумма вложений по которым составляет 601,2 млн руб. и строительство которых приостановлено (прекращено) до 2025 года, целевая функция не определена.

По объектам, составляющим 45,1% от общего количества объектов незавершенного строительства, в том числе работы, по которым приостановлены (прекращены), целевая функция не определена; мероприятия по определению целевой функции объектов незавершенного строительства не окончены.

Следует отметить, что согласно данным форм 0503190 и 0503790 на 01.01.2026 числятся вложения в сумме 9554,0 млн руб. в незавершенное строительство 39 объектов, реализация которых началась до 2021 года.

В соответствии со статьей 55.34 ГрК РФ объект незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществляются полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, признается незавершенным объектом капитального строительства со дня включения сведений о нем в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, региональные реестры незавершенных объектов капитального строительства.

Объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета и не завершены, относятся к незавершенным объектам капитального строительства, подлежащим включению в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства. Согласно части 4 статьи 55.35 ГрК РФ порядок формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, состав включаемых в него сведений, порядок предоставления таких сведений устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 26.12.2022 №980 утверждено положение о порядке формирования и ведения реестра незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области и составе включаемых в него сведений, а также предусмотрены последствия включения объекта незавершенного строительства в региональный реестр, в том числе порядок принятия управленческих решений, определенный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2022 №1333 «О последствиях включения объекта незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства». В вышеуказанный реестр, утвержденный распоряжением комитета по строительству Ленинградской области от 06.06.2023 №627 (в ред. от 30.05.2025), включено 16 объектов, из них 5 объектов с принятым управленческим решением – завершение строительства (реконструкции) и ввод в эксплуатацию (объекты муниципальной собственности); 11 объектов – снос (объекты областной собственности). КСП ЛО отмечает, что в АИП ЛО на 2027-2029 годы не включены объекты из вышеуказанного реестра. Таким образом, при формировании проекта АИП ЛО не в полной мере обеспечена реализация мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства путем завершения строительства (реконструкции) и ввода таких объектов в эксплуатацию.

При этом следует отметить, что представленные материалы к проекту областного закона не содержат информацию о принятии необходимых мер по обеспечению вовлечения в инвестиционный процесс объектов из вышеуказанного реестра. КСП ЛО ранее отмечала, что полагает целесообразным представлять в составе проекта областного закона об областном бюджете на очередной год и плановый период соответствующую информацию об объектах, включенных в реестр незавершенного строительства, в отношении которых планируется завершение строительства (реконструкции).

5.4. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов на предоставление межбюджетных трансфертов

Анализ бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований:

- в 2027 году в сумме 80840,8 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год на 3,2% и меньше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года на 3,3%;
- в 2028 году в сумме 78317,4 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 3,1% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 7,4%;
- в 2029 году в сумме 69228,6 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год на 11,6%.

Объемы межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ленинградской области представлены в таблице №14:

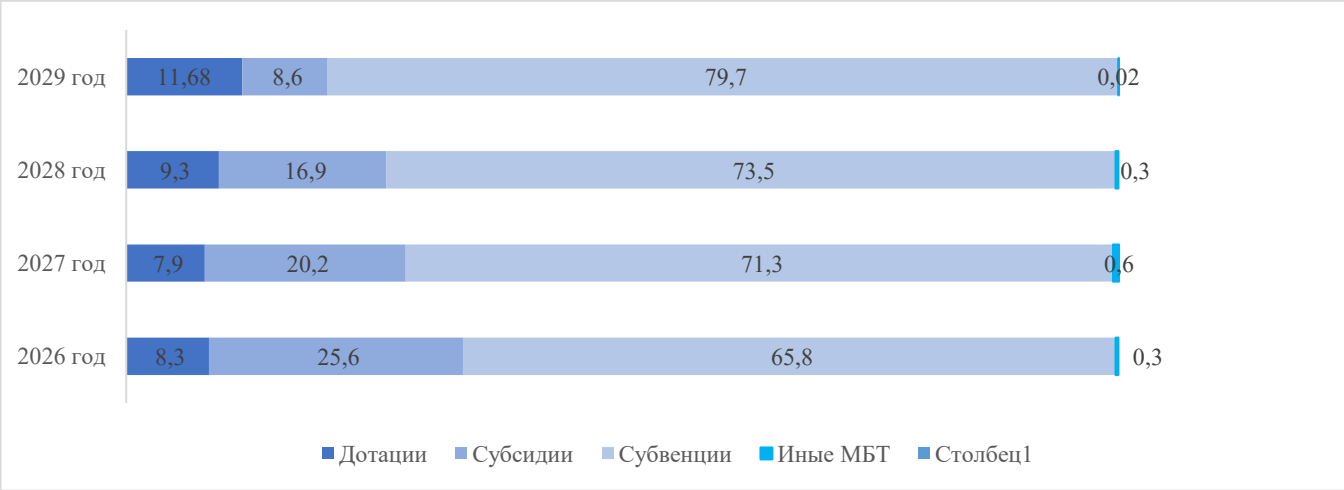
Таблица №14

Млн руб.

Наименование межбюджетного трансферта	2026 год*	2027 год	2028 год	2029 год
Дотации бюджетам муниципальных образований	6 954,0	6 411,0	7 312,3	8 069,8
Субсидии бюджетам муниципальных образований	21 376,7	16 351,5	13 242,8	5 972,0
Субвенции бюджетам муниципальных образований	54 931,8	57 657,5	57 546,5	55 171,0
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований	220,8	420,8	215,8	15,8
Итого	**83 483,3**	**80 840,8**	**78 317,4**	**69 228,6**

* согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI)

Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления местным бюджетам в 2026-2029 годах представлена на следующем рисунке (%):



Как следует из таблицы №14 и вышеуказанного рисунка, в 2027-2029 годах основную долю межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям составят субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации и Ленинградской области и субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, при этом наблюдается тенденция увеличения в общем объеме бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов доли дотаций и субвенций, а также сокращения доли субсидий и иных межбюджетных трансфертов. Таким образом, как и в прежние годы, целевые межбюджетные трансферты преобладают в общем объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, что свидетельствует о значительном влиянии органов исполнительной власти Ленинградской области на бюджетную политику органов местного самоуправления в соответствии с приоритетами, установленными на региональном уровне: в 2027 году – 92,4%; в 2028 году – 90,7%; в 2029 году – 88,3%.

Законопроектом бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям предусмотрены 22 ГРБС. Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям предусматривается следующим ГРБС: комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в 2027 году – 65,3%, в 2028 году – 66,5%, в 2029 году – 71,7% от общего объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям), комитету финансов Ленинградской области (в 2027 году – 13%, в 2028 году – 13,9%, в 2029 году – 16,5%), комитету по строительству Ленинградской области (в 2027 году – 11%, в 2028 году – 10,5%, в 2029 году – 4,6%).

В соответствии с законопроектом межбюджетные трансферты муниципальным образованиям предусматриваются как в рамках государственных программ Ленинградской области (в 2027 году – 98,7%, в 2028 году – 99,2%, в 2029 году – 99,8%), так и в рамках непрограммных направлений деятельности (в 2027 году – 1,3%, в 2028 году – 0,8%, в 2029 году – 0,2%). Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2027-2029 годах предусматривается в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской

области» (в 2027 году – 68,3%, в 2028 году – 71,4%, в 2029 году – 71,5%), «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (в 2027 году – 11,4%, в 2028 году – 13,6%, в 2029 году – 16,5%) и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (в 2027 году – 8,6%, в 2028 году – 6,5%, в 2029 году – 4,7%).

Информация о перечислении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области по состоянию на 01.10.2026 представлена в таблице №15:

Таблица №15

Млн руб.

Наименование	Исполнено на 01.10.2025	% исполнения	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2026	Исполнено на 01.10.2026	% исполнения
Всего	**57 349,0**	**70,2**	**85 036,1**	**62 845,7**	**73,9**
Дотации	5 594,0	83,9	6 964,0	5 892,9	84,6
Субсидии	9 946,4	41,7	21 938,4	10 874,6	49,6
Субвенции	41 398,0	82,3	55 232,5	45 648,2	82,6
Иные межбюджетные трансферты	410,6	46,5	901,2	430,0	47,7

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов показал, что уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов на 01.10.2026 относительно аналогичного периода прошлого года увеличился на 3,7 п.п. Наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий (49,6%) и иных межбюджетных трансфертов (47,7%). Таким образом, основная доля расходов на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов будет осуществлена в 4 квартале 2026 года.

КСП ЛО ранее обращала внимание на неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Так, в 2025 году отмечается незначительное неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 29% перечислена в IV квартале 2025 года, что на 2 п.п. меньше, чем в 2024 году – 31%. В IV квартале наиболее значительно преобладают расходы на предоставление субсидий. В 2025 году в сравнении с 2024 годом доля субсидий, перечисленных в IV квартале, сократилась на 1 п.п. (в IV квартале 2024 года – 50%).

Значительная доля расходов в IV квартале на предоставление субсидий во многом обусловлена принципами перечисления средств указанного межбюджетного трансферта - в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам муниципальных образований. При этом в муниципальных образованиях в течение года возникают проблемы с реализацией муниципальных контрактов и договоров (длительность проведения конкурсных процедур, невыполнение подрядчиками контрактных обязательств в рамках заключенных муниципальных контрактов, позднее представление подрядными организациями исполнительной документации по объектам текущего строительства, низкое качество проектно-сметной документации и ее корректировка в муниципальных образованиях), вследствие чего оплата основной части работ происходит в конце финансового года.

По итогам 2025 года общий объем неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, сократился на 135,0 млн руб. или на 28,4% относительно объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2025 (по состоянию на 01.01.2025 - 475,4 млн руб.) и на 01.01.2026 составил 340,4 млн руб. Основная доля неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2026 сложилась в части: комитета по строительству Ленинградской области в сумме 87,8 млн руб. (25,8%); комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме 79,2 млн руб. (23,3%); комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области в сумме 73,9 млн руб. (21,7%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 30,6 млн руб. (9%); комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 25,9 млн руб. (7,6%); комитета по культуре и туризму Ленинградской области в сумме 25,1 млн руб. (7,4%). В значительном количестве случаев образование в местных бюджетах остатков неиспользованных средств межбюджетных трансфертов, в особенности субвенций, обусловлено недостатками в процессе планирования бюджетных ассигнований на предоставление вышеуказанных межбюджетных трансфертов.

Общий объем распределенных межбюджетных трансфертов составит:

- в 2027 году в сумме 64565,8 млн руб. или 79,9% общего объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям;
- в 2028 году в сумме 65074,6 млн руб. или 83,1%;
- в 2029 году в сумме 63256,6 млн руб. или 91,4%.

В целях обеспечения стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области необходимо продолжить работу по максимальному распределению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям областным законом об областном бюджете, в частности субсидий муниципальным образованиям.

КСП ЛО систематически отмечает территориальную диспропорцию в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области: наибольшая доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2023-2025 годах поступила в бюджеты Всеволожского, Выборгского, Ломоносовского, Тосненского, Кировского муниципальных районов и Гатчинского муниципального округа – 62,9%, при этом бюджеты Бокситогорского, Волосовского, Лодейнопольского, Лужского, Подпорожского и Сланцевского муниципальных районов с наиболее низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности получили за 2023-2025 годы 16,8% от общей суммы межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Как ранее отмечалось КСП ЛО, указанная территориальная диспропорция в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области может быть обусловлена следующими факторами:

- в отношении дотаций и субвенций в основном обусловлена особенностью порядков и методик их предоставления – в значительной степени в зависимости от

численности населения, в том числе соответствующей его категории, стоимости услуг и жилых помещений;

- в отношении субсидий и иных межбюджетных трансфертов может быть связана с различиями в стоимости реализуемых инфраструктурных проектов, численности населения, заявительным характером предоставления субсидий и ряда иных межбюджетных трансфертов, в том числе наличием соответствующих проектов (объектов) и возможностями местного бюджета в софинансировании соответствующих расходных обязательств (содержании и обслуживании соответствующих объектов).

КСП ЛО ранее отмечала, что для снижения территориальной диспропорции в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области возможно рассматривать следующие варианты:

- предоставление целевых межбюджетных трансфертов с учетом приоритетов, отраженных в Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года, в том числе с учетом пространственного развития Ленинградской области, экономической специализации территорий Ленинградской области и демографического прогноза Ленинградской области;

- включение в перечень критериев отбора муниципальных образований Ленинградской области для предоставления субсидий уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ленинградской области (с установлением преимуществ для муниципальных образований с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности);

- разработку индивидуальных программ социально-экономического развития муниципальных образований с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности (по аналогии с утвержденными Правительством Российской Федерации индивидуальными программами социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с наиболее низким уровнем социально-экономического развития), в том числе предоставление отдельных субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований и(или) предоставление отдельных дотаций (грантов) на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках реализации данных программ.

Предоставление дотаций муниципальным образованиям законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2027 году в сумме 6411,0 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год на 7,8% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года на 6,6%;

- в 2028 году в сумме 7312,3 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 14,1% и объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 25,3%;

- в 2029 году в сумме 8069,8 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год на 10,4%.

Основную долю дотаций муниципальным образованиям составляют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) – 89,8% в 2027 году; 100% в 2028 году; 100% в 2029 году.

На 01.10.2026 наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление дотаций сложился в части дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области – 40,1% от сводной бюджетной росписи на 01.10.2026.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) планируются:

- на 2027 год в сумме 5759,2 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год на 2,9% и меньше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года на 2,4%;

- на 2028 год – 7312,3 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 27% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 27,8%;

- на 2029 год – 8069,8 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год на 10,4%.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) осуществляется в соответствии с методикой согласно приложению №2 к областному закону от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (в ред. от 13.07.2026).

Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) на 2027-2029 годы определен исходя из необходимости доведения расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (муниципальных округов, городских округов) до уровня, принятого в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) с учетом положений пункта 7 статьи 138 БК РФ, а также пункта 7 приложения №2 к областному закону от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (в ред. от 13.07.2026).

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) предусмотрен законопроектом в размере 1,525 на 2027-2029 годы, что соответствует утвержденному областным законом от 22.12.2025 №173-оз размеру данного критерия на 2026-2028 годы и, соответственно, требованиям пункта 7 статьи 138 БК РФ. Расчетная бюджетная обеспеченность муниципального района (муниципальных

округов, городских округов) определяется соотношением индекса налогового потенциала муниципального района (муниципальных округов, городских округов) и индекса бюджетных расходов муниципального района (муниципальных округов, городских округов) с использованием показателя средней численности населения за три отчетных года. Расчет индекса налогового потенциала, расчетной бюджетной обеспеченности и объема средств, необходимых для доведения расчетной бюджетной обеспеченности до уровня, принятого в качестве критерия выравнивания, осуществляется раздельно по муниципальным районам и по муниципальным округам, городским округам.

Налоговый потенциал муниципального района рассчитывается на основе показателей, характеризующих налоговую базу за отчетный год по 3 налогам (НДФЛ; налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения; налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения), муниципального округа, городского округа – по 5 налогам (НДФЛ; налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения; налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения; земельному налогу; налогу на имущество физических лиц).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2027-2029 годы определены 15 муниципальным районам (за исключением Кингисеппского района), Гатчинскому муниципальному округу, Сосновоборскому городскому округу.

Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) определен с учетом ограничения темпа роста не более 10% по отношению к уровню предыдущего финансового года на 2027 год в сумме 14099,9 млн руб., что на 5,8% превышает расчетный объем дотации на 2026 год и на 3,6% меньше расчетного объема дотаций на 2027 год, утвержденного областным законом от 22.12.2025 №173-оз; на 2028 год - в сумме 15509,9 млн руб., что на 10% превышает расчетный объем дотации на 2027 год и на 2,9% меньше расчетного объема дотаций на 2028 год, утвержденного областным законом от 22.12.2025 №173-оз; на 2029 год - в сумме 16917,1 млн руб., что на 9,1% превышает расчетный объем дотации на 2028 год.

Размеры дотации, рассчитанные для каждого муниципального района (муниципального округа, городского округа), также соответствуют требованиям пункта 7 статьи 138 БК РФ. Вместе с тем при расчете общей суммы указанной дотации Сосновоборскому городскому округу на 2029 год не применено положение об ограничении прироста расчетной суммы указанной дотации по отношению к уровню предыдущего финансового года в размере не более 10%, что не соответствует пункту 7 Приложения №2 к областному закону от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» и приводит к завышению расчетной суммы указанной дотации на 2029 год в размере 182,1 млн руб. (устранено в ходе проведения экспертизы законопроекта).

Дотации (часть дотаций) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) по согласованию с представительными органами муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) в соответствии с Порядком согласования с представительными органами муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Ленинградской области замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц на очередной финансовый год и плановый период[80] заменены дополнительными дифференцированными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) в общей сумме на 2027 год – 8340,7 млн руб., на 2028 год – 8197,5 млн руб., на 2029 год – 8847,3 млн руб. (8665,2 млн руб. с учетом изменений) (6% налоговых доходов от НДФЛ, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Ленинградской области в 2027 году; 5,4% - в 2028 году; 5,4% - в 2029 году).

Нераспределенный между муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами) объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2028 году составит 3102,0 млн руб. (20% от общего объема указанных дотаций на 2028 год) и в 2029 году – 3383,4 млн руб. (3347,0 млн руб. с учетом изменений) (20% от общего объема указанных дотаций на 2028 год), что соответствует пункту 6 статьи 138 БК РФ.

Согласно пункту 8 статьи 138 БК РФ финансовый орган субъекта Российской Федерации заключает с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением). По результатам сводной оценки качества управления муниципальными финансами за 2025 год[81] в полном объеме выполнили условия (обязательства) соглашения, предусматривающего меры по социально-экономическому развитию и

[80] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 №637.
[81] https://finance.lenobl.ru/ru/work/byudzhetnaya-politika/ocenka/monitoring/

оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований[82], только 6 муниципальных районов, 1 муниципальный округ и 1 городской округ (в 2024 году – 8 муниципальных образования). КСП ЛО ранее отмечала целесообразность включения в перечни обязательств муниципального образования по мерам социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов[83] обязательства утверждения плана («дорожной карты») по сокращению (взысканию) просроченной дебиторской задолженности по доходам и(или) недопущению ее роста (возможно с установлением конкретного значения), что сохраняет свою актуальность.

Кроме того, законопроектом предусмотрено предоставление следующих видов дотаций на 2027-2029 годы:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, в сумме 251,7 млн руб. на 2027 год, что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год в 3,1 раза;

- дотации на сбалансированность бюджетов, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), в сумме 400,0 млн руб. на 2027 год, что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год в 2 раза.

КСП ЛО отмечала, что в течение 2025 года утвержденный объем бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, увеличен на общую сумму 895,0 млн руб. (или в 2,8 раза) ввиду дополнительной потребности, низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели в 2025 году, обусловленный отсутствием решений Правительства Ленинградской области об использовании бюджетных ассигнований на предоставление указанных дотаций, в том числе ввиду отсутствия заявок на их предоставление, может свидетельствовать о недостатках в процессе планирования бюджетных ассигнований на указанные цели.

---

[82] Согласно пункту 8 статьи 138 БК РФ финансовый орган субъекта Российской Федерации заключает с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением).

[83] Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 №153.

Предоставление субвенций муниципальным образованиям законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2027 году в сумме 57657,5 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год на 5% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года на 3%;

- в 2028 году в сумме 57546,5 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 0,2% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 2,7%;

- в 2029 году в сумме 55171,0 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год на 4,1%.

Законопроектом предусмотрено предоставление 35 видов субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области, которые в 2027-2029 годах в полном объеме распределены между муниципальными образованиями согласно приложению №16 к проекту областного закона, что соответствует статье 140 БК РФ. КСП ЛО обращает внимание, что согласно пункту 5 статьи 140 БК РФ субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта Российской Федерации с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, что, по мнению КСП ЛО, может снизить издержки, связанные с администрированием значительного количества субвенций. Как и в предыдущие годы, основная доля бюджетных ассигнований на предоставление субвенций предусмотрена комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в среднем 87,2%), комитету финансов Ленинградской области (5,7%) и комитету по социальной защите населения Ленинградской области (3,4%).

Значительную часть предоставляемых субвенций в 2027 году составят:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в сумме 17482,9 млн руб. (30,3%) (ГРБС – комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в сумме 26586,6 млн руб. (46,1%) (ГРБС – комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- субвенции по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета в сумме 3063,2 млн руб. (5,3%) (ГРБС – комитет финансов Ленинградской области);

- субвенции на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организация, в сумме 2244,7 млн руб. (3,9%) (ГРБС - комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования, в сумме 1346,0 млн руб. (2,3%) (ГРБС - комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- субвенции по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей в сумме 1013,8 млн руб. (1,8%) (ГРБС - комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, в сумме 991,5 млн руб. (1,7%) (ГРБС - комитет по строительству Ленинградской области);

- субвенции по назначению и выплате денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством) и обучаются в образовательной организации по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования, в сумме 859,4 млн руб. (1,5%) (ГРБС - комитет по социальной защите населения Ленинградской области);

- субвенции по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного

образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, в сумме 824,5 млн руб. (1,4%) (ГРБС - комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области в сумме 662,9 млн руб. (1,1%) (ГРБС - комитет общего и профессионального образования Ленинградской области).

По следующим субвенциям в проекте областного закона бюджетные ассигнования на 2027 год предусмотрены в меньших объемах в сравнении с плановой потребностью, рассчитанной в соответствии с утвержденными методиками определения размера соответствующих субвенций, что возможно потребует осуществления соответствующих корректировок в течение 2027 года:

Таблица №16

Наименование субвенции	Потребность, млн руб.	Учтено в проекте областного закона, млн руб.
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	27295,7	26586,6
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	17953,7	17482,9
Субвенции по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей	1267,7	1013,8
Субвенции по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми	969,0	824,5
Субвенции на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организация	2324,2	2244,7
Субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	1502,3	991,5
Субвенции бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству	421,6	415,8

Кроме того, в представленных расчетах ряда субвенций выявлены следующие недостатки:

- в расчетах объемов субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, учитывается норматив затрат, равный средней рыночной стоимости квадратного метра общей площади жилья в i-м поселении муниципального района либо в муниципальном округе (городском округе), установленной нормативным правовым актом соответствующего муниципального образования, на 2 квартал 2026 года, при этом указанные нормативы в расчетах отражены укрупнено без детализации в разрезе поселений, что требует дополнительного обоснования;

- недостаточно детальный расчет субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования, в части применяемого размера начисления на оплату труда;

- недостаточно детальный расчет субвенции на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (в расчете не отражены в полном объеме показатели, предусмотренные методикой расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий[84]);

- в значительной части расчетов субвенций применяется индексация должностных окладов, расчетных величин, величины прожиточного минимума в Ленинградской области на 5,7% с 01.01.2027, тогда как в подходах, отраженных в текстовой части и пояснительной записке законопроекта, их индексация предусмотрена на 5,7% с 01.09.2027[85].

Кроме того, в представленных в составе материалов к законопроекту расчетах субвенций отсутствует информация об источнике данных в отношении численности получателей мер социальной поддержки и соответствующего контингента.

---

[84] Утверждена областным законом от 18.10.2011 №83-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по предоставлению бесплатного питания обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области».

[85] Например, субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений; субвенции на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев; субвенции по поддержке сельскохозяйственного производства; субвенции по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования; субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области; субвенции по организации выплаты вознаграждения, причитающегося приемным родителям; субвенции по назначению и выплате денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством) и обучаются в образовательной организации по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования; субвенции по подготовке граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Необходимо отметить, что в январе-сентябре 2026 года субвенции предоставлены на общую сумму 45648,2 млн руб. (82,6% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2026). На уровне менее 70% исполнил бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (63,4%).

В январе-сентябре 2026 года исполнены на низком уровне следующие субвенции:

- субвенции по поддержке сельскохозяйственного производства в сумме 122,7 млн руб. или на 63,4%;

- субвенции по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в сумме 156,7 млн руб. или на 60,1%;

- субвенции по организации выплаты вознаграждения, причитающегося приемным родителям, в сумме 314,1 млн руб. или на 67%;

- субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, в сумме 468,8 млн руб. или на 60,4%.

В 2025 году исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление 8 видов субвенций сложилось на уровне менее 95%, что в основном обусловлено отсутствием потребности, а также отсутствием заключенных муниципальных контрактов в части субвенции на предоставление ежемесячной компенсации расходов на аренду жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, на период до обеспечения их жилыми помещениями:

- на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации (94,2%);

- на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (93,8%);

- на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (85,4%);

- на предоставление ежемесячной компенсации расходов на аренду жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат

обеспечению жилыми помещениями, на период до обеспечения их жилыми помещениями (80,1%);

- на освобождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от платы за жилое помещение и коммунальные услуги (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме) за жилое помещение, а также от платы за определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения (91,2%);

- на предоставление гражданам единовременных денежных выплат на проведение капитального ремонта жилого дома и на проведение текущего ремонта квартиры (90,1%);

- на организацию и осуществление деятельности по постинтернатному сопровождению (93,6%);

- на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния (94,8%).

В разрезе ГРБС в 2025 году на уровне более 95% исполнены бюджетные назначения на предоставление субвенций 9 ГРБС; на уровне менее 95% - комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (92,3%; при этом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субвенций в 2025 году вырос на 44,6 п.п. относительно 2024 года) и комитетом по строительству Ленинградской области (85,7%).

Необходимо отметить, что основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2026 составили остатки предоставленных субвенций в размере 55,4% (на 01.01.2025 – 96,9%; сокращение в 2,4 раза) в основном в части:

- субвенции на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (доля – 42,4%), в связи с отсутствием на рынке жилых помещений, соответствующих требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, отсутствием заявок на участие в конкурсных процедурах, экономией по результатам конкурсных процедур;

- субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению бесплатного горячего питания обучающимся, получающим начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (доля – 23%), в связи с поздним поступлением документов от поставщиков и высокой заболеваемостью обучающихся;

- субвенции по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования (доля – 5,2%), в связи с заявительным характером выплат, высокой заболеваемостью детей и уменьшением посещаемости детских садов;

- субвенции по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству (доля – 4,7%), в связи с отсутствием потребности в основном ввиду сложившейся экономии;

- субвенции по назначению и выплате денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством) и обучаются в образовательной организации по образовательным программам основного общего и(или) среднего общего образования (доля – 4,8%), в связи с отсутствием потребности (фактическая численность получателей менее плановой);

- субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (доля – 9,1%), в связи со снижением количества обучающихся, имеющих право на льготное питание, а также высокой заболеваемостью обучающихся.

Частично образование в местных бюджетах остатков неиспользованных средств межбюджетных трансфертов обусловлено недостатками в процессе планирования бюджетных ассигнований на предоставление вышеуказанных межбюджетных трансфертов.

Ранее КСП ЛО предложено рассмотреть возможность определения перечня субвенций, перечисление которых из бюджета Ленинградской области местному бюджету должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для оплаты бюджетных и(или) денежных обязательств получателя средств местного бюджета, а также принятия мер по установлению предельных сроков для заключения муниципальных контрактов, оплата исполнения которых осуществляется за счет средств субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

Предоставление субсидий муниципальным образованиям законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2027 году в сумме 16351,5 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год на 23,5% и меньше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года на 22,8%;

- в 2028 году в сумме 13242,8 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 19% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 20,3%;

- в 2029 году в сумме 5972,0 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год в 2,2 раза.

Законопроектом предусмотрено предоставление 69 видов субсидий бюджетам муниципальных образований. В соответствии с пунктом 4 статьи 139 БК РФ распределены 2 субсидии бюджетам муниципальных образований, предоставляемые из бюджета Ленинградской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) (или 2,9% от общего количества субсидий), в следующих объемах - в 2027 году на общую сумму 728,2 млн руб. или 4,5% от предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям.

Таким образом, основная часть субсидий муниципальным образованиям будет распределена постановлениями Правительства Ленинградской области до 01.02.2027 в соответствии с пунктом 3.2 Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области[86].

КСП ЛО ранее отмечала, что в целях сокращения административных издержек, в том числе по предоставлению отчетности и оценке эффективности использования субсидий, необходимо проанализировать возможность «укрупнения»[87] предусмотренных субсидий в рамках соответствующих государственных программ Ленинградской области, например: «Современное образование Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности составят: в 2027 году 8386,7 млн руб. (51,3% от общего объема субсидий); в 2028 году – 6568,1 млн руб.; в 2029 году – 1500,0 млн руб. Иные субсидии составят: в 2027 году – 7964,8 млн руб. (48,7%); в 2028 году – 6674,7 млн руб.; в 2029 году – 4472,0 млн руб.

Основная доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в 2027 году предусмотрена комитету по строительству Ленинградской области (48,4%), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (11,8%), комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (8,4%), комитету по культуре и туризму Ленинградской области (8,8%), комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (9,5%).

При этом значительную часть предоставляемых субсидий в 2027 году составят:

---

[86] Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 №257.

[87] Определение субсидий с аналогичными или схожими целями, задачами, показателями, методиками предоставления, отбора и распределения.

- субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в сумме 443,4 млн руб. (2,7%);

- субсидии на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам в сумме 373,5 млн руб. (2,3%);

- субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования в сумме 1993,5 млн руб. (12,2%);

- субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в сумме 3857,8 млн руб. (23,6%);

- субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 1193,1 млн руб. (7,3%);

- субсидии на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в сумме 854,7 млн руб. (5,2%);

- субсидии на строительство (реконструкцию), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения, в сумме 530,5 млн руб. (3,2%);

- субсидии на реализацию мероприятий по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования, обеспечивающих доступ к садоводческим некоммерческим товариществам в Ленинградской области, в сумме 398,3 млн руб. (2,4%);

- субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер, в сумме 344,8 млн руб. (2,1%);

- субсидии на поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения в сумме 628,3 млн руб. (3,8%);

- субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области в сумме 335,1 млн руб. (2%);

- субсидии на реновацию организаций общего образования в сумме 547,4 млн руб. (3,3%);

- субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов культуры Ленинградской области в сумме 471,9 млн руб. (2,9%);

- субсидии на адресное строительство школ в отдельных населенных пунктах с объективно выявленной потребностью инфраструктуры (зданий) школ в сумме 368,0 млн руб. (2,3%).

При анализе представленных расчетов (ОБАС) ряда субсидий установлено следующее:

- в отношении субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда отсутствуют детальные расчеты объема бюджетных ассигнований;

- в отношении субсидии на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам; субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования; субсидии на строительство (реконструкцию), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения, расчет объема затрат определен «индексным» или «расчетным» методами, тогда как в соответствии с пунктами 19.3 и 15.2 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области[88] указанные методы не включены в перечень методов определения расчетного объема затрат на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (пояснение невозможности использования методов, установленных в данной Методике, не указаны);

- в отношении субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды представлены обоснования на 2027 год только на сумму 891,5 млн руб., тогда как в законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 1193,1 млн руб.;

- в отношении субсидии на реновацию организаций общего образования отсутствуют детальные (пообъектные) расчеты объема бюджетных ассигнований, а также указано, что данная субсидия распределена законом о бюджете, тогда как соответствующая таблица в приложении 15 законопроекта отсутствует;

- в расчете субсидии на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам, в части объекта «Завершение строительства дорожно-транспортной инфраструктуры мкр. Калининский с устройством улиц, дорог, наружного освещения, для земельных участков, предоставляемых в г. Выборг в соответствии с 105-оз (включая инженерные изыскания и проект межевания территории)» завышен объем указанной субсидии на 2027 год на сумму 0,8 млн руб.

В январе-сентябре 2026 года субсидии муниципальным образованиям предоставлены на общую сумму 10874,6 млн руб. (49,6% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2026). По итогам января-сентября 2026 года 6 ГРБС исполнили бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий на уровне менее 50% от бюджетных ассигнований: Леноблкомимущество (4,6%); комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области (43,4%); комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (41,5%); комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (32,7%); комитет по строительству Ленинградской области (37,6%) и комитет по молодежной политике Ленинградкой области (40,5%).

Следует отметить, что отсутствие исполнения или низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в I полугодии 2026 года в основном обусловлено отсутствием заявок

[88] Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 №18-02/01-02-54.

от муниципальных образований с приложением документов, подтверждающих наличие соответствующих денежных обязательств, в том числе ввиду проведения конкурсных процедур в целях заключения контрактов, необходимости внесения в них изменений, установленных сроков их исполнения и оплаты (в последующие периоды 2026 года), а также отсутствием доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В 2026 году нарушены сроки для заключения соглашений (дополнительных соглашений) о предоставлении субсидии 3 муниципальным образованиям: в части субсидии на предоставление частичной компенсации стоимости путевок в муниципальные организации отдыха детей и их оздоровления; субсидии на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) общеобразовательных организаций (ГРБС - комитет общего и профессионального образования Ленинградской области); субсидии на поддержку содействия трудовой адаптации и занятости молодежи (ГРБС - комитет по молодежной политике Ленинградской области). В результате указанных нарушений сумма перераспределения бюджетных ассигнований в целях увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области в 2026 году составила 11,4 млн руб.

Кроме того, увеличены бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Ленинградской области в 2026 году на сумму 649,4 млн руб. за счет нераспределенных остатков субсидий: на создание новых мест в организациях дошкольного образования в рамках концессионных соглашений (ГРБС - комитет общего и профессионального образования Ленинградской области); на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области; на осуществление полномочий по организации теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, по концессионным соглашениям; на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы (ГРБС - комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области); на переселение граждан из аварийного жилищного фонда (ГРБС - комитет по строительству Ленинградской области); на осуществление полномочий по организации водоснабжения и водоотведения населения посредством передачи прав владения и (или) пользования объектами водоснабжения и водоотведения, находящимися в муниципальной собственности, по концессионным соглашениям (ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области); на осуществление мероприятий по содержанию мест захоронений и организации благоустройства территорий муниципальных образований, на которых располагаются места захоронения, направленных на увековечение памяти погибших при защите Отечества (ГРБС - комитет по молодежной политике Ленинградской области).

По информации комитета финансов Ленинградской области, в связи с отсутствием заключенных на 01.07.2026 муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг сумма увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2026 год составит 173,1 млн руб.: в основном не заключены муниципальные контракты в рамках предоставления субсидии комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области; комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области; комитетом Ленинградской области по обращению с отходами; комитетом по культуре и туризму Ленинградской области; комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области; комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

По итогам 2025 года 8 ГРБС бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий исполнены на низком уровне – менее 95%: комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (64,8%); комитетом Ленинградской области по обращению с отходами (81%); комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (82,1%); комитетом по строительству Ленинградской области (82,5%); комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (85,8%); комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (89,3%); Леноблкомимуществом (89,4%); комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (92%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий сложился в части субсидии: на мероприятия по строительству, реконструкции, модернизации объектов (72,3%); на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам (53%); на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов (67,9%); на реновацию организаций общего образования (59,4%); на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок (64,7%); на строительство (реконструкцию), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения (30,5%); на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области (52,1%); на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы (66,6%).

При этом законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение на 2027 год следующих субсидий с увеличением относительно их финансового обеспечения в 2026 году согласно сводной бюджетной росписи на 01.10.2026: на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок; на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области.

В январе-сентябре 2026 года предусмотрены бюджетные ассигнования за счет остатков средств на начало текущего финансового года на предоставление 16

субсидий на общую сумму 1388,6 млн руб., указанные бюджетные ассигнования использованы на 01.10.2026 на сумму 327,2 млн руб. (или на 23,6%; в 2025 году – на 61,1%).

В 2025 году предусмотрены бюджетные ассигнования за счет остатков средств на начало отчетного финансового года на предоставление 14 субсидий на общую сумму 647,9 млн руб. (в 2024 году 10 субсидий на общую сумму 582,5 млн руб.), указанные бюджетные ассигнования использованы на 01.01.2026 на сумму 533,2 млн руб. или на 82,3% (в 2024 году – на сумму 324,7 млн руб. или на 55,7%), что может свидетельствовать как о недостаточно качественном планировании потребности в указанных остатках, так и проблемах в процессе их использования. КСП ЛО ранее отмечала, что считает целесообразным принятие дополнительных мер, способствующих росту темпов исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий за счет неиспользованных на начало года остатков, в том числе установление предельных сроков для осуществления соответствующих процедур.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2027 году в сумме 420,8 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год в 1,9 раза и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года на 1,2%;

- в 2028 году в сумме 215,8 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год в 1,9 раза и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года в 13,7 раза;

- в 2029 году в сумме 15,8 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год в 13,7 раза.

Законопроектом предусмотрено предоставление 3 видов иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, в соответствии со статьей 139.1 БК РФ распределены между муниципальными образованиями проектом областного закона все 3 иных межбюджетных трансферта.

Основную долю иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2027-2028 годах согласно законопроекту составляют иные межбюджетные трансферты на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области, в сумме 400,0 млн руб. Гатчинскому муниципальному округу в 2027 году и в сумме 200,0 млн руб. Аннинскому городскому поселению в 2028 году.

Следует отметить, что оценка планируемых направлений расходов муниципальных образований Ленинградской области, связанных с подготовкой и проведением мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области, в представленных расчетах указанного иного межбюджетного трансферта не отражена.

В январе-сентябре 2026 года иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям предоставлены на общую сумму 430,0 млн руб. (47,7% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2026). Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области бюджетные назначения по расходам на указанные цели исполнены на 01.10.2026 на уровне 27%; комитетом Ленинградской области по обращению с отходами – на уровне 25%; комитетом по строительству Ленинградской области исполнение отсутствует; комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – на уровне 31,2%.

В 2025 году исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление 4 видов иных межбюджетных трансфертов сложилось на уровне 100%, на предоставление иных межбюджетных трансфертов за счет резервного фонда Правительства Ленинградской области – на уровне 51,3%.

В разрезе ГРБС в 2025 году на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения на предоставление иных межбюджетных трансфертов: комитетом по строительству Ленинградской области (50% в части средств резервного фонда Правительства Ленинградской области); комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (61,3% в части средств резервного фонда Правительства Ленинградской области); комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (27% в части средств резервного фонда Правительства Ленинградской области).

Законопроектом предусматривается предоставление иных межбюджетных трансфертов на реализацию Соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области бюджету Санкт-Петербурга в целях возмещения расходов бюджета Санкт-Петербурга, связанных с выпуском и обслуживанием для граждан, имеющих место жительства или место пребывания на территории Ленинградской области, электронной карты «Единая карта петербуржца», заключаемого между Правительством Санкт-Петербурга и Правительством Ленинградской области:

- на 2027 год в сумме 10,0 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год в 1,7 раза и меньше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года на 30,6%;
- на 2028 год в сумме 12,0 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 20% и меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года в 1,7 раза;
- на 2029 год в сумме 17,1 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год в 1,4 раза.

Законопроектом предусматривается предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации:

- иного межбюджетного трансферта на возмещение затрат по выплате пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и выплате социального пособия на погребение умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню:

- на 2027 год в сумме 6,4 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год на 4,9% и соответствует объему бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года;

- на 2028 год в сумме 6,2 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 3,1% и соответствует объему бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года;

- субвенции на реализацию Соглашения между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Правительством Ленинградской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области по предоставлению ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка с учетом расходов на их доставку, переданных для осуществления Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации:

- на 2027 год в сумме 8921,4 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год на 12,7% и объема бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года на 13,6%;

- на 2028 год в сумме 8961,6 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 0,5% и объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 5%;

- на 2029 год в сумме 9003,4 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год на 0,5%.

- субвенции на реализацию Соглашения между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Правительством Ленинградской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области по осуществлению региональных социальных доплат к пенсии с учетом расходов на их доставку, переданных Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации:

- на 2027 год в сумме 2355,8 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год на 17,3% и объема бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года на 13,9%;

- на 2028 год в сумме 2368,3 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 0,5% и объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 22,2%;

- на 2029 год в сумме 2381,3 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год на 0,5%.

Законопроектом предусматривается предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области:

- на 2027 год в сумме 3427,2 млн руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год и на плановый период 2027 года;

- на 2028 год в сумме 3427,2 млн руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года;

- на 2029 год в сумме 3427,2 млн руб.

Законопроектом предусматривается предоставление субсидии федеральному бюджету на реализацию Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области на 2027 год на сумму 250,0 млн руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз.

Законопроектом предусматривается предоставление иных межбюджетных трансфертов федеральному бюджету в целях возмещения недополученных доходов федеральных казенных учреждений, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения:

- на 2027 год в сумме 10,5 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год на 4% и соответствует объему бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года;

- на 2028 год в сумме 10,9 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 3,8% и соответствует объему бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года;

- на 2029 год в сумме 10,9 млн руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год.

5.5. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов на предоставление субсидий государственным областным бюджетным и автономным учреждениям

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным областным бюджетным и автономным учреждениям в 2026 - 2029 годах, представлен в таблице №17:

Таблица №17

Млн руб.

Наименование	БА по СБР на 2026 год (на 01.10.2026)	Исполнение на 01.10.2026	БА на 2027 год	Отклонение БА 2027 года в сравнении с 2026 годом		БА на 2028 год	Отклонение БА 2028 года в сравнении с 2027 годом		БА на 2029 год	Отклонение БА 2029 года в сравнении с 2028 годом	
				гр. 5-гр.3	в % (гр. 5/гр.3*100)		гр. 8-гр. 5	в % (гр. 8/гр.5*100)		гр. 11-гр. 8	в % (гр. 11/гр.8*100)
1	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	44 069,2	34 550,2	34 633,3	-9 435,9	78,6	36 096,9	1 463,6	104,2	38 145,4	2 048,5	105,7
Субсидии на иные цели	17 427,8	14 138,0	11 169,7	-6 258,1	64,1	12 757,6	1 587,9	114,2	10 947,4	-1 810,2	85,8
Гранты в форме субсидий	317,1	185,2	232,0	-85,1	73,2	237,4	5,4	102,3	237,6	0,2	100,1
Субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере, предоставляемые бюджетным учреждениям по результатам отбора исполнителей услуг	3,2	1,3	4,0	0,8	125,0	4,0	0,0	100,0	4,0	0,0	100,0

На финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области (в том числе в рамках исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере):

- на 2027 год предусмотрены бюджетные ассигнования 18 ГРБС в сумме 34633,3 млн руб., что на 21,4% меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.10.2026 в 2026 году,

- на 2028 год – в сумме 36096,9 млн руб., что на 4,2% больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год,

- на 2029 год – в сумме 38145,4 млн руб., что на 5,7% больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2027-2029 годах предусмотрен комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (в среднем 12,5% от общего объема средств субсидии), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (21,3%), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (20,7%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (15,8%).

В 2025 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 47051,4 млн руб. или 99,99% от бюджетных назначений (на 01.01.2025 – 100%).

Остаток субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий по состоянию на 01.01.2026 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 700,4 млн руб. (в 1,8 раза) и составил 1552,2 млн руб. (на 01.01.2025 – 851,8 млн руб. (с учетом исправления ошибок прошлых лет), на 01.01.2024 – 760,8 млн руб., на 01.01.2023 – 549,2 млн руб., на 01.01.2022 – 636,7 млн руб.).

Рост остатков может свидетельствовать как о недостаточном качестве расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, в том числе определения нормативных затрат на оказание государственных услуг, так и о проблемах при расходовании полученных субсидий.

КСП ЛО полагает целесообразным соответствующим ГРБС провести анализ неиспользованных остатков указанных субсидий на лицевых счетах учреждений в целях использования их в качестве источника финансового обеспечения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях соответствующих учреждений.

В ходе выборочного анализа выполнения государственных заданий в 2025 году государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области в разрезе соответствующих учредителей на основании представленной ГРБС информации установлено следующее:

1) Из 59 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2025 год выполнено не в полном объеме только одним учреждением.

2) Из 34 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, выполнение государственного задания 3 учреждениями здравоохранения оценено на уровне ниже 100% (от 90,5% до 99,7%).

3) Из 7 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области, выполнение государственного задания оценено на уровне ниже 100% только ГАУ ДО ЛО «Спортивная школа по биатлону и лыжным гонкам» (97,4%) в связи с отменой проведения соревнований.

4) ГБУ «Ленавтодор», подведомственным комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области, государственное задание выполнено на уровне 98%, что в основном связано с нарушением условий заключенных контрактов и договоров на строительные работы и уточнением границ участков ремонта дорог.

5) По итогам 2025 года также сложилось перевыполнение показателей государственных заданий, что свидетельствует как о необходимости повышения качества их планирования и обоснования, так и возможном их занижении:

- ГБУ ЛО «Ленинградское областное учреждение кадастровой оценки», подведомственным Леноблкомимуществу, из 13 плановых показателей объема оказания государственных услуг (выполнения работ) превышены значения 9 показателей; ЛОГБУ «Леноблинвентаризация», подведомственным Леноблкомимуществу, из 4 плановых показателей объема оказания государственных услуг (выполнения работ) превышены значения 2 показателей;

- все подведомственные комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области учреждения превысили установленные (плановые) в государственных заданиях показатели объема оказания государственных услуг (выполнения работ) (аналогично по итогам 2021-2024 годов), что в основном связано с ростом внутреннего туризма;

- ГБУ ЛО «Автобаза», подведомственным Управлению делами Правительства Ленинградской области, превышены 3 из 5 установленных (плановых) показателей объема выполнения государственных работ;

- ГБУ ЛО «Фонд имущества Ленинградской области», подведомственным комитету государственного заказа Ленинградской области, превышены плановые значения 2 из 4 установленных показателей объема выполнения государственных работ в связи с увеличением числа пользователей в АИСГЗ ЛО и подключением муниципальных заказчиков к ЮЗЭД;

- из 50 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области, в части 26 учреждений сводная оценка выполнения государственного задания превысила 100%, в том числе в части 4 учреждений сводная оценка выполнения государственного задания составила 105% и более;

- ГБУ «Центр информационного обеспечения градостроительной деятельности Ленинградской области», подведомственным комитету градостроительной политики Ленинградской области, превышены установленные (плановые) показатели объема выполнения государственных работ, что обусловлено фактическим поступлением сведений, документов и материалов, подлежащих размещению в ГИС обеспечения градостроительной деятельности Ленинградской области, и увеличением фактического количества поступивших заявок;

- ГБУ ЛО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», подведомственным КЭРиИДЛО, превышены установленные (плановые) в государственном задании значения показателей объема оказания государственных услуг, в том числе в рамках оказания одной услуги – на 10%;

- из 11 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по культуре и туризму Ленинградской области, в части 9 учреждений сводная оценка выполнения государственного задания превысила 100% (от 101% до 128%);

- из 34 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, выполнение государственного задания 23 учреждениями здравоохранения оценено на уровне выше 100% (в 2024 году – 19 учреждениями), в том числе 3 учреждениями на уровне выше 105%, в связи с повышенной потребностью в медицинской помощи у населения Ленинградской области.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий областным государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели:

- на 2027 год предусмотрен 16 ГРБС в общей сумме 11169,7 млн руб., что на 35,9% меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.10.2026 на 2026 год,

- на 2028 год – в сумме 12757,6 млн руб., что на 14,2% больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год,

- на 2029 год – в сумме 10947,4 млн руб., что на 14,2% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели в 2027-2029 годах предусмотрен комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в среднем 19%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (47,9%), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (15,5%) и комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (7,6%).

На 01.10.2026 исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на иные цели составило 14138,0 млн руб. или 81,1%. Следует отметить, что наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по указанным расходам на 01.10.2026 сложился в части комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – 68,2% и Леноблкомимущества – 55,5%.

В 2025 году субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 15989,1 млн руб. или 99,6% от бюджетных назначений (на 01.01.2025 – 99,4%).

Следует отметить, что на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на указанные цели только Леноблкомимуществом (75,6%), что связано с отсутствием потребности.

Остаток субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2026 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом

органе увеличился на 401,0 млн руб. (на 33%) и составил 1617,8 млн руб. (на 01.01.2025 – 1216,8 млн руб. (с учетом исправления ошибок прошлых лет), на 01.01.2024 – 882,7 млн руб., на 01.01.2023 – 493,9 млн руб., на 01.01.2022 – 979,5 млн руб.

Основная доля неиспользованных учреждениями остатков субсидии на иные цели на 01.01.2026 сформировалась в части учреждений, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области, комитету по социальной защите населения Ленинградской области, комитету общего и профессионального образования Ленинградской области.

В ходе выборочного анализа достижения в 2025 году значений показателей результативности предоставления субсидий на иные цели на основании данных, представленных ГРБС, установлено следующее:

1) Не достигнуты плановые значения 3 результатов предоставления комитетом по молодежной политике Ленинградской области субсидии на иные цели в связи с отсутствием потребности и длительностью проведения конкурсных процедур ГБУ «Центр «Молодежный».

2) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по социальной защите населения Ленинградской области, не достигнуты плановые значения 25 результатов предоставления субсидии, что обусловлено в основном отсутствием потребности и нарушением исполнителями сроков оказания услуг (выполнения работ), поставки товаров в рамках контрактов (договоров).

3) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области, плановые значения 27 результатов предоставления субсидии не достигнуты, что обусловлено в основном нарушением сроков выполнения работ (оказания услуг), поставки товаров в рамках заключенных контрактов (договоров), поздним поступлением документов для приемки выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров, необходимостью проведения экспертизы проектно-сметной документации.

4) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по культуре и туризму Ленинградской области, плановые значения 6 результатов их предоставления не достигнуты, что обусловлено в основном фактической потребностью, длительностью проведения конкурсных процедур, необходимостью прохождения экспертизы проектно-сметной документации.

5) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных комитетом по здравоохранению Ленинградской области, не достигнуты плановые значения 35 результатов их предоставления, что обусловлено в основном фактической потребностью, необходимостью прохождения экспертизы проектно-сметной документации, нарушением условий заключенных контрактов и договоров, их расторжением.

6) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, плановые значения 78 результатов их предоставления не достигнуты, что обусловлено в основном длительностью проведения конкурсных процедур, длительностью прохождения государственной экспертизы проектно-сметной документации, нарушением сроков исполнения заключенных контрактов и договоров.

7) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных Управлением делами Правительства Ленинградской области, не достигнуты плановые значения 4 результатов в связи с установлением срока окончания работ по договорам с подрядчиками на 2026 год.

8) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных ГБУ «Ленавтодор» и ГБУ «Киришское ДРСУ» комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области, не достигнуты плановые значения 10 результатов в связи с экономией и отсутствием потребности.

9) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным Управлению ветеринарии Ленинградской области, плановые значения 5 результатов их предоставления не достигнуты, что обусловлено поздним предоставлением субсидий и заключением контрактов и договоров в конце отчетного года.

Таким образом, вышеуказанная информация может свидетельствовать как о недостаточно качественном процессе планирования объемов предоставляемых субсидий на иные цели и значений некоторых результатов их предоставления рядом ГРБС, так и недостаточной эффективности деятельности учреждений по реализации заключенных соглашений о предоставлении субсидий на иные цели.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость планирования объемов предоставления субсидий на иные цели на 2027-2029 годы с учетом их востребованности в предыдущие годы (неиспользованных соответствующими получателями остатков).

По результатам выборочного анализа представленных ОБАС на предоставление субсидий на иные цели установлено:

- в ОБАС комитета по здравоохранению Ленинградской области в части субсидий на мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений в ряде случаев не указаны конкретные и измеримые показатели ожидаемых непосредственных результатов использования субсидий;

- в ОБАС комитета по социальной защите населения Ленинградской области в части субсидий на мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений, по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, по апробации методик и технологий по организации социального обслуживания граждан в ряде случаев указанные показатели ожидаемых непосредственных результатов использования субсидий не соответствуют порядку определения объема

и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по социальной защите населения Ленинградской области, на иные цели[89].

Объем бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий областным государственным бюджетным и автономным учреждениям:

- на 2027 год предусмотрен в общей сумме 232,0 млн руб. 7 ГРБС, что на 26,8% меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.10.2026 на 2026 год,
- на 2028 год – 237,4 млн руб., что на 2,3% больше объема бюджетных ассигнований на 2027 год,
- на 2029 год – 237,6 млн руб., что на 0,1% больше объема бюджетных ассигнований на 2028 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий в 2027-2029 годах году предусмотрен комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в среднем 21,4% от общего объема бюджетных ассигнований на указанные цели; комитету по труду и занятости населения Ленинградской области – в среднем 22,2% и комитету общего и профессионального образования Ленинградской области – в среднем 42,4%.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере бюджетным учреждениям по результатам отбора исполнителей услуг предусмотрен на 2027 - 2029 годы в сумме 4,0 млн руб. ежегодно, что на 25% больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2026 год согласно бюджетной росписи на 01.10.2026.

5.6. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов на предоставление бюджетных инвестиций иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства; субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям; некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний); юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление вышеуказанных субсидий в 2026 - 2029 годах, представлен в таблице №18:

[89] Утвержден приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 29.12.2020 №44.

Таблица №18

Млн руб.

Наименование	БА по СБР на 2026 год (на 01.10.2026)	Исполнение на 01.10.2026	БА на 2027 год	Отклонение БА 2027 года в сравнении с 2026 годом		БА на 2028 год	Отклонение БА 2028 года в сравнении с 2027 годом		БА на 2029 год	Отклонение БА 2029 года в сравнении с 2028 годом	
				гр. 5-гр.3	в % (гр. 5/гр.3* 100)		гр. 8-гр. 5	в % (гр. 8/гр.5* 100)		гр. 11-гр. 8	в % (гр. 11/гр.8 *100)
1	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства	3 300,0	0,0	3 300,0	0,0	100,0	0,0	-3 300,0	0,0	0,0	0,0	-
Субсидии ГУП на капитальные вложения	1 380,2	206,2	2 928,7	1 548,6	212,2	260,7	-2 668,0	8,9	0,0	-260,7	0,0
Субсидии НКО	4 787,4	3 905,3	4 031,4	-756,0	84,2	3 843,6	-187,8	95,3	3 678,2	-165,4	95,7
Субсидии юридическим, ИП и физическим лицам	27 988,6	22 710,3	28 777,6	789,0	102,8	24 837,0	-3 940,6	86,3	22 482,5	-2 354,5	90,5

5.6.1. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления в 2027 году Леноблкомимуществом бюджетной инвестиции для участия Ленинградской области в уставном капитале АО «УК ВСМ Две Столицы» в целях предоставления взноса в уставный капитал дочернего общества - общества с ограниченной ответственностью «ВСМ Две Столицы» на реализацию проекта высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва-Санкт-Петербург в сумме 3300,0 млн руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований на указанные цели на 2026 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2026.

5.6.2. Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям:

- в 2027 году в сумме 2928,7 млн руб. на предоставление 4 видов субсидий, что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2026 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2026 в 2,1 раза;

- в 2028 году в сумме 260,7 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2027 год в 11,2 раза.

По состоянию на 01.10.2026 бюджетные назначения по расходам на предоставление указанных субсидии исполнены на сумму 206,2 млн руб. или 14,9%.

Необходимо отметить, что дебиторская задолженность на 01.07.2026 в части средств вышеуказанных субсидии составляет 4649,1 млн руб. (на 01.07.2025 – 4047,6 млн руб.).

Следует отметить, что по итогам 2025 года наиболее значительная доля неиспользованных соответствующими получателями остатков указанных субсидий сложилась в части:

- субсидий на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области (реконструкция водоочистных сооружений (ВОС) в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области) (10% или 415,8 млн руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – ГУП «Леноблводоканал»), что в основном обусловлено авансированием работ и условиями заключенных соглашений (срок окончания работ 2028 год);

- субсидий на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области (Реконструкция канализационных очистных сооружений (КОС) в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области) (6,7% или 277,2 млн руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – ГУП «Леноблводоканал»), что в основном обусловлено авансированием работ и условиями заключенных соглашений (срок окончания работ 2028 год);

- субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (4,9% или 203,7 млн руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – ГУП «Леноблводоканал»), что обусловлено необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию.

Кроме того, значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков субсидий сложился также в части субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (на 65,0 млн руб.; ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель – ГУП «Леноблводоканал»), что обусловлено поздними сроками заключения договоров (контрактов).

КСП ЛО обращает внимание на необходимость планирования объемов предоставления указанных субсидий на 2027-2029 годы с учетом их востребованности в предыдущие годы (неиспользованных соответствующими получателями остатков).

По результатам выборочного анализа представленных ОБАС на указанные цели установлено следующее:

- в представленных ОБАС комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на предоставление субсидии на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации, в 2027 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1846,5 млн руб., тогда как в законопроекте на 2027 год на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 2019,6 млн руб.;

- в ОБАС на предоставление других субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям в качестве метода определения расчетного объема затрат указан «предварительный расчет», тогда как согласно пунктам 17.2 и 15.2 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области[90] «предварительный расчет» не включен в перечень методов определения расчетного объема затрат на предоставление указанных субсидий (пояснение невозможности использования методов, установленных в Методике, не указаны).

5.6.3. Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии НКО):

- в 2027 году в сумме 4031,4 млн руб. на предоставление 51 вида субсидий НКО, что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2026 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2026 на 15,8%;

- в 2028 году в сумме 3843,6 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2027 год на 4,7%;

- в 2029 году в сумме 3678,2 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2028 год на 4,3%.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий НКО, подлежащих казначейскому сопровождению, предусмотрены в 2027 году в сумме 1042,6 млн руб. (25,9%), в 2028 году в сумме 961,8 млн руб. (25%), в 2029 году в сумме 929,4 млн руб. (25,3%).

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий НКО в 2027-2029 годах предусмотрена комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (в среднем 47,2%), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (9,6%), КЭРиИДЛО (10,1%) и комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (9,2%). Среди видов субсидий НКО наибольшая доля бюджетных ассигнований в 2027 году предусмотрена на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) на имущественный взнос Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области»

[90] Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 №18-02/01-02-54.

(14,1%), на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (11,3%), на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных в пос. Каменка Выборгского района Ленинградской области (2,8%), на возмещение затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области (8,1%), в целях предоставления грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов (4,7%), на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости (5,7%), на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту крыш и фасадов в многоквартирных домах к празднованию Дня образования Ленинградской области (6,2%), субсидии некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности, на осуществление деятельности по развитию промышленной кооперации, кластерных инициатив, содействию инновационному развитию и импортозамещению, поиску новых российских каналов сбыта (6,8%) и на поддержку приоритетных направлений малого агробизнеса (субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам) (7,9%).

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий НКО в 2027-2029 годах предусмотрена в рамках государственных программ Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (в среднем – 49,7%); «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (15,9%); «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (10,2%); «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (9,5%) и «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (8%).

По состоянию на 01.10.2026 бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидии НКО исполнены на сумму 3905,3 млн руб. или 81,6%.

Следует отметить, что по итогам 2025 года наиболее значительная доля неиспользованных соответствующими получателями остатков указанных субсидий сложилась в части:

- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости (9,2% или 383,6 млн руб., ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области»), что в основном обусловлено условиями заключенных соглашений и договоров (контрактов);

- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту крыш и фасадов в многоквартирных домах к празднованию Дня образования Ленинградской области (4,4% или 182,2 млн руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области»), что обусловлено поздним заключением получателем соответствующих договоров со сроком окончания работ в 2026 году;

- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (2,4% или 101,3 млн руб., ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области»), что в основном обусловлено условиями заключенных соглашений и договоров (контрактов);

- субсидий НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» на проведение обследования технического состояния многоквартирных домов (2,4% или 100,0 млн руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области»), что обусловлено длительной приемкой выполненных работ.

Кроме того, значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков субсидий сложился также в части субсидий НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных в пос. Каменка Выборгского района Ленинградской области (на 43,6 млн руб.; ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель – НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области»).

КСП ЛО обращает внимание на необходимость планирования объемов предоставления указанных субсидий на 2027-2029 годы с учетом их востребованности в предыдущие годы (неиспользованных соответствующими получателями остатков).

По результатам выборочного анализа представленных ОБАС на указанные цели установлено следующее - в ОБАС комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на предоставление различных субсидий Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области не представлен расчет расчетного объема расходов для достижения непосредственных результатов использования субсидий НКО.

5.6.4. Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, являющимся стороной концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, а также на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с финансовой арендой (лизингом) (далее – субсидии ЮЛ, ИП и ФЛ):

- в 2027 году в сумме 28777,6 млн руб. на предоставление 103 видов субсидий, что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2026 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2026 на 2,8%;

- в 2028 году в сумме 24837,0 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2027 год на 13,7%;

- в 2029 году в сумме 22482,5 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2028 год на 9,5%.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ, подлежащих казначейскому сопровождению, предусмотрены в 2027 году в сумме 2784,3 млн руб. (9,7%), в 2028 году в сумме 2589,1 млн руб. (10,4%), в 2029 году в сумме 1743,9 млн руб. (7,7%).

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ в 2027-2029 годах предусмотрена комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (в среднем 20,2%), комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (32,9%), комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (19,8%) и комитету Ленинградской области по транспорту (12,2%).

Среди видов субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ наибольшая доля бюджетных ассигнований в 2027 году предусмотрена на:

- возмещение части затрат на приобретение техники и оборудования (1,8%),

- возмещение (компенсацию) акционерному обществу «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» потерь в доходах, возникающих в результате установления льготного проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области на железнодорожном транспорте пригородного сообщения (2,4%),

- возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области (5,2%),

- возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с реализацией Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области (1,9%),

- возмещение части затрат на проведение сезонных полевых работ в растениеводстве (2,6%),

- поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса (поддержка производства молока) (2,7%),

- субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам (2,2%),

- субсидии на реализацию мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры (4,2%),

- субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (30,2%),

- субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения

и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (11,1%),

- возмещение части затрат в связи с выполнением работ по газификации индивидуальных домовладений (3,6%),

- возмещение затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области (4,2%),

- возмещение затрат, связанных с реализацией товаров, субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области (2%).

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ в 2027-2029 годах предусмотрена в рамках государственных программ Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (в среднем – 52,7%); «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (20%); «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (16,3%).

По состоянию на 01.10.2026 бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидии ЮЛ, ИП и ФЛ исполнены на сумму 22710,3 млн руб. или 81,1%.

Следует отметить, что по итогам 2025 года наиболее значительная доля неиспользованных соответствующими получателями остатков указанных субсидий сложилась в части:

- субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений (20% или 832,8 млн руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – ГУП «Леноблводоканал»), что обусловлено распределением остатков субсидий в 4 квартале 2025 года, поздним заключением соглашений с ГУП «Леноблводоканал» и поздним заключением получателем соответствующих договоров;

- субсидий на реализацию мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры (7,2% или 298,8 млн руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель – ГУП «Леноблводоканал»), что в основном обусловлено сроком окончания работ в 2026 году;

- субсидий юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества в целях реализации новых инвестиционных проектов (3,3% или 139,0 млн руб., ГРБС – КЭРиИДЛО), что обусловлено тем, что проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию указанного объекта запланированы на 2026 год.

Кроме того, значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков субсидий сложился также в части:

- субсидий на мероприятия по достижению показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» (на 64,3 млн руб., ГРБС – комитет по культуре и туризму Ленинградской области), что обусловлено переносом срока достижения результатов их предоставления на 2026 год;

- субсидий на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов (на 59,4 млн руб., ГРБС – комитет по культуре и туризму Ленинградской области), что обусловлено переносом срока достижения результатов их предоставления на 2026 год.

При этом в 2027 году предусматривается увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 2026 годом (по сводной бюджетной росписи на 01.10.2026) на предоставление субсидии на реализацию мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры; на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов; на мероприятия по достижению показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма».

КСП ЛО обращает внимание на необходимость планирования объемов предоставления указанных субсидий на 2027-2029 годы с учетом их востребованности в предыдущие годы (неиспользованных соответствующими получателями остатков).

Среди субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ исполнение бюджетных назначений сложилось в 2025 году на уровне менее 95% в части следующих субсидий: гранты по итогам ежегодных областных конкурсов по присвоению почетных званий (93,2%); субсидии некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки экспорта, на развитие центра поддержки экспорта (89%); субсидии юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и(или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества в целях реализации новых инвестиционных проектов (65,8%), что обусловлено поздним предоставлением субсидии; субсидии на возмещение затрат, связанных с реализацией товаров, субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области (75,1%), что обусловлено возвратом ранее выданной субсидии в областной бюджет ввиду недостижения результата ее предоставления; субсидии на возмещение части затрат личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, не имеющих зоосанитарной защиты от проникновения вируса африканской чумы свиней, на прекращение содержания свиней и перепрофилирование хозяйств на альтернативные свиноводству виды животноводства (56,4%), что обусловлено отсутствием потребности получателей субсидии (заявительным характером предоставления субсидий); субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в

собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения (за счет средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации из федерального бюджета) (исполнение отсутствует в связи с отсутствием в классификаторе строительных конструкций ФГИС ЦС требуемых расценок); субсидии гарантирующим поставщикам электрической энергии в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные услуги электроснабжения, оказываемые потребителям электрической энергии льготной категории на территории Ленинградской области (59,2%), что обусловлено отсутствием потребности получателей субсидии (заявительным характером предоставления субсидий).

По результатам выборочного анализа представленных ОБАС на указанные цели установлено следующее:

- в ОБАС на предоставление субсидии на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов отсутствуют показатели ожидаемых непосредственных результатов использования субсидии и детальный расчет объема бюджетных ассигнований;

- в ОБАС на предоставление субсидии на возмещение затрат, связанных с реализацией товаров, субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области, отсутствует детальный расчет объема бюджетных ассигнований;

- в ОБАС на предоставление субсидии на реализацию мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры указан объем бюджетных ассигнований на 2027 год в сумме 755,7 млн руб., тогда как в законопроекте отражен объем бюджетных ассигнований на указанные цели в сумме 1199,5 млн руб.;

- в ОБАС на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, отсутствуют сведения о прогнозном (среднегодовом) объеме средств на предоставление субсидии на соответствующий бюджетный период, предоставляемые комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, что предусмотрено пунктом 32.3 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области[91].

Ранее КСП ЛО отмечала целесообразность включения в перечень подлежащих казначейскому сопровождению субсидий, который устанавливается правовым актом Правительства Ленинградской области, субсидий, в рамках расходования которых по итогам финансового года систематически образуются значительные неиспользованные соответствующими получателями остатки, что также сохраняет актуальность.

[91] Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 N 18-02/01-02-54.

6. Анализ прогнозируемого государственного долга, дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов и источников его финансирования

Согласно статье 8 законопроекта предлагается:

1. Утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области:

- на 1 января 2028 года в сумме 14409,2 млн руб.;
- на 1 января 2029 года в сумме 13384,6 млн руб.;
- на 1 января 2030 года в сумме 12173,0 млн руб.

Верхние пределы государственного внутреннего долга Ленинградской области соответствуют ограничениям, установленным статьей 107 БК РФ.

2. Утвердить Программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов согласно приложению 18 к законопроекту.

3. Утвердить объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области:

- на 2027 год в сумме 393,0 млн руб., что на 1,1% больше объема расходов в 2026 году, утвержденного областным законом от 22.12.2025 №173-оз, и практически соответствует объему расходов, утвержденному областным законом от 22.12.2025 №173-оз на плановый период 2027 года;
- на 2028 год в сумме 373,0 млн руб., что на 5,1% меньше объема расходов по законопроекту на 2027 год и на 0,2% меньше объема расходов, утвержденного областным законом от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года;
- на 2029 год в сумме 343,5 млн руб., что на 7,9% меньше объема расходов по законопроекту на 2028 год.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ.

В соответствии со статьей 10 рассматриваемого законопроекта предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов согласно приложению 19 к проекту областного закона.

При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2027 - 2029 годы размер дефицита установлен в пределах от 4,4% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2027 году со снижением до 2,2% в 2029 году, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ: прогнозируемый дефицит областного бюджета в 2027, 2028 и 2029 годах будет составлять соответственно 11880,7 млн руб., 6442,9 млн руб. и 6442,9 млн руб.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2027-2029 годы вышеуказанное сокращение дефицита бюджета обусловлено приоритетом бюджетной политики Ленинградской области -

снижение дефицита областного бюджета Ленинградской области к 2029 году в два раза от уровня дефицита 2026 года.

Согласно оценке ожидаемого исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2026 году дефицит областного бюджета Ленинградской области прогнозируется в сумме 13859,2 млн руб. или 5,3% от ожидаемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Законопроектом предусматривается уменьшение размера дефицита в 2027 году относительно дефицита на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 1978,5 млн руб. (на 14,3%); относительно дефицита на 2027 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) предусматривается сокращение размера дефицита на 1196,8 млн руб. (или на 9,2%). Кроме того, относительно дефицита на 2028 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) предусматривается сокращение размера дефицита на 821,4 млн руб. (или на 11,3%).

В целом предполагается в течение 2027-2029 годов снижение размера дефицита областного бюджета, что соответствует статье 33 БК РФ, согласно которой при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

В 2027-2029 годах финансирование дефицита областного бюджета планируется обеспечить за счет остатков средств областного бюджета, в том числе размещенных на депозитах.

Предусмотренные размеры дефицита областного бюджета в 2027-2029 годах соответствуют условиям дополнительного соглашения от 27.03.2025 №025-00137/1 с Минфином России к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

Согласно перечню главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области[92] главными администраторами источников финансирования дефицита областного бюджета являются комитет финансов Ленинградской области и Леноблкомимущество.

Леноблкомимуществом не планируются поступления в 2027-2029 годах от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области. Следует отметить, что согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) в 2026-2028 годах также не планируются поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности

[92] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 02.12.2021 №774.

Ленинградской области. Вместе с тем согласно Программе приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2026-2028 годы (в ред. 03.06.2026)[93] в 2026 году планируется продажа акций АО «Компания Усть-Луга» и АО «ЛОЭСК». По состоянию на 01.10.2026 проведен электронный аукцион по продаже акций АО «Компания Усть-Луга», который признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок претендентов на участие в нем; мероприятия по приватизации акций АО «ЛОЭСК» не осуществлялись.

Согласно бюджетному прогнозу Ленинградской области на период до 2034 года[94] в прогнозируемом периоде исполнение областного бюджета Ленинградской области планируется со снижением дефицита с 10,6% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2026 году до 0,4% в 2034 году.

В соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов планируется:

- в 2027 году привлечь казначейский инфраструктурный кредит сроком до 15 лет в сумме 791,3 млн руб., осуществить возврат бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, на общую сумму 862,2 млн руб.;

- в 2028 году привлечь казначейский инфраструктурный кредит сроком до 15 лет в сумме 87,6 млн руб., осуществить возврат бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, на общую сумму 1112,1 млн руб.;

- в 2029 году осуществить возврат бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, на общую сумму 1211,6 млн руб.

Общая сумма предусмотренного законопроектом привлечения средств в 2027-2029 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2027-2029 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 БК РФ.

Следует отметить следующие отличия между Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов и Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI):

- в 2027 году в части объемов привлекаемого казначейского инфраструктурного кредита (согласно законопроекту - 791 296,0 тыс. руб.; согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564 ПОЗ VI) - 1 988 100,0 тыс. руб.);
- в 2028 году: в части объемов привлекаемого казначейского инфраструктурного кредита (согласно законопроекту - 87 591,6 тыс. руб.; согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) - 909 068,9 тыс. руб.).

[93] Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 04.08.2025 №686.
[94] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов приоритетом бюджетной политики Ленинградской области в 2027-2029 годах является снижение дефицита областного бюджета Ленинградской области к 2029 году в два раза от уровня дефицита 2026 года и выполнение условий реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета, возврат которых будет осуществляться с учетом списания 2/3 задолженности. Одним из основных условий реструктуризации является ограничение объема государственного долга Ленинградской области и муниципального долга по рыночным заимствованиям, при котором доля общего объема долговых обязательств от рыночных заимствований не превысит 25% общего объема доходов консолидированного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений. В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов в 2027 - 2029 годах Ленинградская область и муниципальные образования не планируют привлечение рыночных заимствований на покрытие дефицита, также Ленинградской областью не планируется предоставление государственных гарантий.

В целях ограничения роста государственного долга планируется продолжить работу по оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области и налоговых льгот, одновременно обеспечивая сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета в среднесрочной перспективе.

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов[95] основной целью долговой политики Ленинградской области на ближайшие три года будет являться своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры государственного долга на экономическом безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Ленинградской областью обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем, при этом, решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации, и финансированию действующих публичных нормативных обязательств, принятых бюджетных обязательств, мер социальной поддержки, государственной социальной помощи, предусмотренных Социальным кодексом Ленинградской области. Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Ленинградской области и высокого уровня долговой устойчивости является целью государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»[96].

[95] Утверждены распоряжением Правительства Ленинградской области от 24.09.2026 №609-р.
[96] Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №402.

Согласно бюджетному прогнозу до 2034 года государственный долг Ленинградской области в 2023-2029 годах будет составлять от 4,1% до 7,6% от налоговых и неналоговых доходов, начиная с 2030 года прогнозируется порядка 8%; прогнозируется увеличение государственного долга Ленинградской области к 2034 году по сравнению с 2023 годом в 3,7 раза, его удельный вес в объеме ВРП увеличится с 0,5% в 2023 году до 0,8% в 2034 году; в дальнейшем планируется привлекать кредиты кредитных организаций и выпускать государственные ценные бумаги Ленинградской области; к 2034 году в общем объеме государственного долга Ленинградской области основную долю (55,4%) будут занимать государственные ценные бумаги Ленинградской области.

При этом объем государственного долга останется на экономически безопасном уровне, и Ленинградская область сохранит свою позицию в группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости. Увеличение объема государственного долга Ленинградской области и сумм платежей, направляемых на его погашение и обслуживание, не повлечет за собой ухудшения долговой устойчивости региона.

В таблице №19 приведена сложившаяся и прогнозируемая структура государственного долга Ленинградской области за период 2022-2029 годов:

Таблица №19

Млн руб.

Вид обязательства	На 01.01.2023	На 01.01.2024	На 01.01.2025	На 01.01.2026	На 01.01.2027*	На 01.01.2028**	На 01.01.2029**	На 01.01.2030**
Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета	**6 522,3**	**9 400,8**	**11 172,1**	**11 758,6**	**14 480,1**	**14 409,1**	**13 384,6**	**12 173,0**
Доля в общей сумме государственного долга, в %	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*99,3*	*100,0*	*100,0*	*100,0*
на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	3 958,0	4 864,0	7 571,1	7 223,7	6 662,7	6 101,7	5 540,7	4 979,7
Доля в общей сумме государственного долга, в %	*60,7*	*51,7*	*67,8*	*61,4*	*45,7*	*42,3*	*41,4*	*40,9*
на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	0,0	892,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доля в общей сумме государственного долга, в %	*0,0*	*9,5*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
специальные казначейские кредиты	0,0	1 208,6	1 208,6	1 081,6	998,4	915,2	832,0	748,8
Доля в общей сумме государственного долга, в %	*0,0*	*12,9*	*10,8*	*9,2*	*6,8*	*6,4*	*6,2*	*6,2*
бюджетные кредиты возврат которых осуществляется субъектом РФ с учетом списания задолженности перед РФ по бюджетным кредитам	2 564,3	2 435,4	2 392,4	2 259,6	2 126,8	1 994,0	1 861,2	1 685,5
Доля в общей сумме государственного долга, в %	*39,3*	*25,9*	*21,4*	*19,2*	*14,6*	*13,8*	*13,9*	*13,8*
казначейские инфраструктурные кредиты	0,0	0,0	0,0	1 193,7	4 692,2	5 398,2	5 150,7	4 759,0
Доля в общей сумме государственного долга, в %	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*10,2*	*32,2*	*37,5*	*38,5*	*39,1*

Вид обязательства	На 01.01.2023	На 01.01.2024	На 01.01.2025	На 01.01.2026	На 01.01.2027*	На 01.01.2028**	На 01.01.2029**	На 01.01.2030**
Кредиты, полученные от кредитных организаций	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**
Доля в общей сумме государственного долга, в %	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Ценные бумаги	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**
Доля в общей сумме государственного долга, в %	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области без учета государственных гарантий	***6 522,3***	***9 400,8***	***11 172,1***	***11 758,6***	***14 480,1***	***14 409,1***	***13 384,6***	***12 173,0***
Государственные гарантии	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	0,0	0,0	0,0
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области, включая гарантии	**6 522,3**	**9 400,8**	**11 172,1**	**11 758,6**	**14 580,1**	**14 409,1**	**13 384,6**	**12 173,0**

* согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (без учета изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI)
** данные, полученные расчетным путем

Следует отметить, что с учетом проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) прогнозируемый размер государственного долга Ленинградской области ввиду вносимых изменений в Программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов будет отличаться от верхних пределов государственного внутреннего долга Ленинградской области согласно законопроекту.

Прогнозируемый размер государственного долга Ленинградской области по расчетам КСП ЛО в 2027 году составит 5,4% от налоговых и неналоговых доходов бюджета, в 2028 году – 4,8%, в 2029 году – 4,2%, что соответствует ограничениям, установленным пунктами 3 и 4 статьи 107 БК РФ и дополнительным соглашением от 27.03.2025 №025-00137/1 с Минфином России к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

Согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) верхний предел государственного долга Ленинградской области на 01.01.2027 будет установлен в сумме 12694,6 млн руб. (4,8% к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета), по состоянию на 01.10.2026 объем государственного долга Ленинградской области составил 13040,0 млн руб. (4,9% от оценки прогноза доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 2026 год[97]; 6,7% от фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов на 01.10.2026), расходы на обслуживание

[97] Областной закон от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI).

государственного долга на 01.10.2026 не осуществлены при предусмотренных бюджетных ассигнованиях в сумме 388,9 млн руб. К концу 2029 года государственный долг Ленинградской области сократится на 16,5% относительно прогноза 2026 года (без учета изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI), что, соответственно, повлечет уменьшение расходов на его обслуживание относительно прогноза 2026 года: в 2029 году расходы на обслуживание государственного долга сократятся на 11,7% относительно плана на 2026 год. Отношение государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам сократится с 5,4% в 2027 году до 4,2% в 2029 году. С учетом планируемых заимствований в 2027-2029 годах изменений структуры государственного долга Ленинградской области не наблюдается (по состоянию на 01.01.2026 государственный долг региона представлен исключительно бюджетными кредитами из федерального бюджета).

Согласно пояснительной записке в дальнейшем планируется поддержание объема долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

Краткие итоги, основные выводы и предложения

1. Прогноз СЭР ЛО на 2027-2029 годы разработан в двух сопоставимых с Российской Федерацией вариантах: консервативном и базовом:

- консервативный (вариант 1 прогноза) прогноз разрабатывается на основе консервативных оценок темпов экономического роста с учетом возможности ухудшения внешнеэкономических условий: нарастание эскалации геополитических конфликтов, снижение экономической активности в экономике многих крупных стран, сокращение спроса на отдельные товары российского экспорта;

- базовый (вариант 2 прогноза) прогноз характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях умеренного изменения внешних условий.

Для формирования параметров консолидированного бюджета Ленинградской области на среднесрочный период в качестве основного рекомендован базовый вариант.

В Прогнозе СЭР ЛО на 2027-2029 годы отсутствует заметная разница между динамикой ряда основных показателей базового и консервативного вариантов, а также практически отсутствует анализ рисков при консервативном варианте прогноза и сохраняется ограниченный их набор.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2027-2029 годы не отражены дополнительные риски для достижения ряда показателей в рассматриваемом периоде в сфере промышленности, малого и среднего предпринимательства, розничной торговли, инвестиций, денежных доходов населения.

По ряду показателей Прогноза СЭР ЛО на 2027-2029 годы плановые значения не соответствуют значениям аналогичных показателей, установленных в паспортах государственных программ Ленинградской области, Стратегии СЭР ЛО до 2036 года, Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года.

2. Основные характеристики областного бюджета на 2027 год:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 289052,4 млн руб.;

- общий объем расходов областного бюджета в сумме 300933,1 млн руб.;

- дефицит областного бюджета в сумме 11880,7 млн руб., что составляет 4,4% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2027 году и соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

Основные характеристики областного бюджета на плановый период 2028 и 2029 годов:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2028 год в сумме 297738,9 млн руб. и на 2029 год в сумме 292663,9 млн руб.;

- общий объем расходов областного бюджета на 2028 год в сумме 304181,8 млн руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 7177,2 млн руб. (2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что

соответствует статье 184.1 БК РФ), и на 2029 год в сумме 299106,8 млн руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 15114,9 млн руб. (5,1% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует статье 184.1 БК РФ);

- дефицит областного бюджета на 2028 год в сумме 6442,9 млн руб. (2,3% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2028 году, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ), и на 2029 год в сумме 6442,9 млн руб. (2,2% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2029 году, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ).

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

3. Законопроект в целом подготовлен в соответствии с требованиями БК РФ и областного закона от 26.09.2002 №36-оз. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, также соответствует требованиям БК РФ и областного закона от 26.09.2002 №36-оз. Вместе с тем в ходе анализа текстовой части законопроекта и материалов, представленных одновременно с ним, КСП ЛО отмечены отдельные недостатки. Кроме того, КСП ЛО отмечены замечания и предложения в части отдельных положений Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

4. Прогноз доходов: на 2027 год составляет 289052,4 млн руб., что на 1,2% выше прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и ниже прогноза на плановый период 2027 года на 2,6%; на 2028 год – в сумме 297739,0 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 3% и ниже прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 3,1%; на 2029 год – 292663,9 млн руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2028 год на 1,7%.

По результатам настоящего экспертно-аналитического мероприятия выявлены нарушения и недостатки в части утвержденных методик прогнозирования поступления доходов областного бюджета.

КСП ЛО рекомендует продолжить работу по совершенствованию алгоритмов расчетов поступлений по отдельным видам доходов и приведению указанных методик в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Основную долю в доходной части областного бюджета на 2027-2029 годы будут составлять налоговые доходы, доля которых к 2029 году должна составить 97,2% от общей суммы доходов областного бюджета. Доля неналоговых доходов на 2026 год составит 4,8% от общей суммы доходов областного бюджета и в последующем трехлетнем периоде ожидается снижение их доли до 2,8% доходной части областного бюджета.

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту подробных расчетов большей части прогнозируемых на 2027-2029 годы доходов подтвердить их правильность и обоснованность не представляется возможным.

Необходимо отметить, что одним из резервов увеличения доходов областного бюджета является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы главных администраторов доходов по сокращению и взысканию такой задолженности.

4.1. Прогноз поступления налоговых доходов в областной бюджет: на 2027 год составляет 258944,0 млн руб., что на 3,7% выше прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и ниже прогноза на плановый период 2027 года на 4,1%; на 2028 год – 271416,3 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 4,8% и ниже прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 4,4%; на 2029 год – 284534,8 млн руб., что выше прогноза по законопроекту на 2028 год на 4,8%.

Основную долю налоговых доходов областного бюджета в 2027-2029 годах составят: поступления налога на прибыль организаций с уменьшением доли с 40,2% в 2027 году до 38,7% в 2029 году; поступления НДФЛ с увеличением доли с 36,2% в 2027 году до 38,6% в 2029 году; поступления налога на имущество организаций, его доля в 2027 году составит 12,6% и к 2029 году снизится до 12%; доля доходов от акцизов снизится с 7,9% в 2027 году до 7,6% в 2029 году.

В Ленинградской области объем выпадающих доходов (налоговых расходов) областного бюджета в 2025 году составил 12237,6 млн руб. (5,2% налоговых доходов, поступивших в областной бюджет), в 2026 году оценивается в сумме 13177,5 млн руб. (5,3% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета) и прогнозируется в 2027 году в сумме 12690,9 млн руб. (4,9% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета), в 2028 году в сумме 13641,2 млн руб. (5% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета), в 2029 году в сумме 14677,9 млн руб. (5,2% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета).

КСП ЛО отмечены изменения в федеральном законодательстве, в том числе проекты федеральных законов, которые могут привести к необходимости корректировки прогноза поступлений некоторых налоговых доходов в областной бюджет в 2027-2029 годах, в частности прогноза доходов областного бюджета от отдельных акцизов.

4.2. Прогноз поступления неналоговых доходов в областной бюджет: на 2027 год составляет 8946,3 млн руб., что в 1,5 раза ниже прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2027 года в 1,6 раза; на 2028 год – 8385,1 млн руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2027 год на 6,3% и выше прогноза согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период

2028 года в 1,5 раза; на 2029 год – 8129,1 млн руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2028 год на 3,1%. Согласно рассматриваемому законопроекту основную долю неналоговых доходов областного бюджета в 2027-2029 годах составят: доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, с сокращением доли с 40,2% в 2027 году до 32,8% в 2029 году; поступления от штрафов, санкций, возмещения ущерба с увеличением доли с 36,6% в 2027 году до 41,4% в 2029 году; поступления прочих неналоговых доходов с увеличением доли с 13,2% в 2027 году до 14,5% в 2029 году; платежи при пользовании природными ресурсами с увеличением доли с 7,8% в 2027 году до 8,9% в 2029 году.

По результатам анализа расчетов прогноза поступлений доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета КСП ЛО отмечает возможность для повышения прогноза поступлений по данному виду доходов с учетом Методики прогнозирования доходов комитета финансов Ленинградской области, а также актуальных данных в части источников финансирования дефицита бюджета и минимального размера ключевой ставки на прогнозируемые годы по данным среднесрочного прогноза Банка России. Вместе с тем существуют риски снижения остатков средств областного бюджета темпами выше прогнозируемых, что может повлечь недопоступление соответствующих доходов. КСП ЛО также отмечены недостатки расчетов прогнозируемых поступлений иных неналоговых доходов.

По мнению КСП ЛО, целесообразно разработать единый порядок обоснования прогноза доходов областного бюджета, администрируемых органами государственной власти (государственными органами) Ленинградской области, в том числе формы для его обоснования с учетом необходимости представления расчетов по методам усреднения, экстраполяции, индексации и другим методам, отраженным в Общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

КСП ЛО отмечены резервы увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита в ходе исполнения областного бюджета в очередном году.

4.3. Безвозмездные поступления: на 2027 год составляют 21162,0 млн руб., что на 4,8% ниже прогноза на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) и соответствует прогнозу на плановый период 2027 года; на 2028 год – 17937,6 млн руб., что на 15,2% ниже прогноза по законопроекту на 2027 год и соответствует прогнозу согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года.

Согласно пояснительной записке к законопроекту после принятия федерального закона о федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов в проект областного закона будут внесены соответствующие изменения.

5. Проект областного закона по расходам сформирован: на 2027 год в сумме 300933,1 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 0,5% и меньше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2,9%; на 2028 год в сумме 304181,8 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 1,1% и меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 3,3%; на 2029 год в сумме 299106,8 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год на 1,7%.

Законопроектом предусмотрено исполнение 10 видов публичных нормативных обязательств за счет средств федерального бюджета в 2027 году – в сумме 2426,4 млн руб., в 2028 году – 2462,3 млн руб., в 2029 году – 259,2 млн руб. За счет средств областного бюджета предусмотрено исполнение 101 публичного нормативного обязательства в 2027 году – в сумме 27945,7 млн руб., в 2028 году – 24939,1 млн руб., в 2029 году – 24929,5 млн руб. При этом выявлено недостаточное обоснование объемов бюджетных ассигнований на осуществление ряда публичных нормативных обязательств.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2027-2029 годы соответствует требованиям пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и статьи 2 областного закона от 16.12.2011 №111-оз «О дорожном фонде Ленинградской области».

Следует отметить, что общий размер резервных фондов Правительства Ленинградской области и зарезервированных бюджетных ассигнований на 2027 год составляет 11994,9 млн руб. или 4% от общего объема бюджетных ассигнований на 2027 год. КСП ЛО обращает внимание на необходимость продолжения работы по повышению качества планирования размера резервного фонда Правительства Ленинградской области и обоснования объемов предоставляемых средств резервного фонда Правительства Ленинградской области.

Наибольший удельный вес занимают расходы на социально-культурную сферу: в 2027 году - 58,8% (в 2028 году - 58,5%, в 2029 году – 54,8%), из которых в среднем: образование – 20,7%, социальная политика – 24,8%, здравоохранение – 8,6%. Расходы на национальную экономику в среднем составляют 16,9%; на общегосударственные вопросы – 12,7%.

В разрезе ГРБС в сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2027 год 12 ГРБС, из них наибольшее увеличение в абсолютных значениях в части: комитета финансов Ленинградской области на сумму 8876,6 млн руб. (или в 1,6 раза); комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 1299,9 млн руб.

(или на 2,1%); комитета по социальной защите населения Ленинградской области на сумму 4895,6 млн руб. (или на 9,6%); комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на сумму 1192,9 млн руб. (или на 12,3%).

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) законопроектом предусмотрено сокращение на 2027 год бюджетных ассигнований 30 ГРБС, из них наибольшее сокращение в части: комитета по здравоохранению Ленинградской области на сумму 4209,9 млн руб. (или на 9,9%), комитета по строительству Ленинградской области на сумму 2196,8 млн руб. (или на 15,3%), комитета Ленинградской области по транспорту на сумму 1487,9 млн руб. (или на 21,4%), комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 1314,4 млн руб. (или на 4,6%), комитета цифрового развития Ленинградской области на сумму 1293,6 млн руб. (или на 29,2%), комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области на сумму 1264,0 млн руб. (или на 40,2%); в относительном выражении в части комитета Ленинградской области по обращению с отходами – в 2,4 раза.

Основная доля бюджетных ассигнований предусмотрена законопроектом: комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в 2027 году – 21%, в 2028 году – 20,6%, в 2029 году – 20,1%); комитету по здравоохранению Ленинградской области (в 2027 году – 12,7%, в 2028 году – 12,6%, в 2029 году – 12,4%); комитету по социальной защите населения Ленинградской области (в 2027 году – 18,5%, в 2028 году – 17,7%, в 2029 году – 17,1%); комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (в 2027 году – 9,1%, в 2028 году – 8,4%, в 2029 году – 6,8%) и комитету финансов Ленинградской области (в 2027 году – 7,7%, в 2028 году – 11,1%, в 2029 году – 15,4%).

Наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на 2027-2029 годы занимают межбюджетные трансферты – 31,8% (в 2028 году – 30,6%, в 2029 году – 28,1%), иные бюджетные ассигнования – 13,7% (в 2028 году – 15,6%, в 2029 году – 19%), предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 16,6% (в 2028 году – 17,4%, в 2029 году – 17,7%), социальное обеспечение и иные выплаты населению – 15,9% (в 2028 году – 14,9%, в 2029 году – 14,2%).

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем в 2027 году на сумму 5960,9 млн руб. (в том числе 1629,9 млн руб. в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем), что на 17,3% меньше объемов бюджетных ассигнований на указанные цели в 2026 году согласно сводной бюджетной росписи на 01.10.2026, в 2028 году – 5238,9 млн руб. (в том числе 1500,1 млн руб. в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем), в 2029 году – 4945,6 млн руб. (в том числе 1500,5 млн руб. в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из

эксплуатации государственных информационных систем). Вместе с тем согласно представленному сводному реестру планов информатизации органов исполнительной власти Ленинградской области на 2027 год предусмотрено только сопровождение государственных информационных систем Ленинградской области, объем бюджетных ассигнований на реализацию данных планов в 2027 году составляет 363,6 млн руб. КСП ЛО обращает внимание на необходимость соблюдения требований 3.9-3.11 Правил подготовки планов информатизации органов исполнительной власти Ленинградской области.

По результатам выборочного анализа ОБАС в части расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд КСП ЛО отмечает необходимость дополнительного обоснования объемов бюджетных ассигнований на 2027 год в части отдельных направлений расходов комитета Ленинградской области по транспорту и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области.

КСП ЛО считает целесообразным продолжение работы по повышению эффективности расходования средств областного бюджета, в том числе за счет: расширения практики осуществления и внедрения в бюджетный процесс обзоров расходов областного бюджета с последующим применением рекомендаций по повышению их эффективности, качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области с учетом необходимости соотнесения финансового обеспечения с результатами (мероприятиями) структурных элементов государственных программ Ленинградской области, обеспечения равномерности исполнения расходной части областного бюджета, внедрения в бюджетный процесс Ленинградской области методики оценки эффективности расходов областного бюджета на предоставление мер государственной поддержки на основе индивидуальных параметров эффективности.

5.1. Расходная часть проекта областного закона в соответствии с БК РФ в основном сформирована в программной структуре расходов областного бюджета на основе 18 государственных программ Ленинградской области, что соответствует перечню, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 24.10.2023 №731. Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области от общего объема расходов в 2027 году составят 90,8%, в 2028 году – 87,6% (без учета условно утвержденных расходов), в 2029 году – 83,3% (без учета условно утвержденных расходов) (в 2026 году планируется – 92,9%). Проект областного закона по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области сформирован: на 2027 год в сумме 273302,5 млн руб., что меньше планируемого объема бюджетных ассигнований на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 1,7% и превышает объем бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года на 1,6%; на 2028 год в сумме 260054,7 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 4,8% и превышает объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026

№6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 3,5%; на 2029 год в сумме 236516,9 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год на 9,1%. Основную долю в структуре программных расходов областного бюджета в 2027-2029 годах, как и в прошлые периоды, составляют расходы на следующие государственные программы Ленинградской области: «Современное образование в Ленинградской области»: в 2027 году – 24,3%, в 2028 году – 25,8%, в 2029 году – 25,6% (предполагается рост удельного веса расходов на программу к 2028 году с небольшим снижением в 2029 году); «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»: в 2027 году - 14,1%, в 2028 году – 14,8%, в 2029 году – 15,7% (предполагается рост удельного веса расходов на программу к 2029 году); «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»: в 2027 году - 21,4%, в 2028 году – 21,8%, в 2029 году – 22,8% (предполагается рост удельного веса расходов на программу к 2029 году); «Развитие транспортной системы Ленинградской области»: в 2027 году - 11,7%, в 2028 году – 10,7%, в 2029 году – 9,6% (предполагается сокращение удельного веса расходов на программу к 2029 году).

В 2027 году по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) увеличение бюджетных ассигнований предполагается на реализацию 4 государственных программ Ленинградской области: «Современное образование Ленинградской области» на сумму 187,9 млн руб. (на 0,3%); «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» на сумму 2392,7 млн руб. (на 4,3%); «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на сумму 3972,0 млн руб. (на 24,6%); «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» на сумму 169,0 млн руб. (на 26,8%).

Сокращение бюджетных ассигнований в 2027 году по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) предполагается на реализацию 14 государственных программ Ленинградской области, из них наиболее значительное в рамках государственных программ Ленинградской области: «Развитие культуры в Ленинградской области» на сумму 1114,1 млн руб. (на 13,6%); «Цифровое развитие Ленинградской области» на сумму 1437,1 млн руб. (на 20,5%); «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» на сумму 1085,6 млн руб. (в 2,4 раза); «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на сумму 863,9 млн руб. (на 26,7%); «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на сумму 4088,7 млн руб. (на 9,6%). Следует отметить, что плановые значения показателей государственных программ Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» при значительном сокращении расходов в 2027 году относительно 2026 года не изменяются.

КСП ЛО обращает внимание, что законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, не содержат анализа планируемых расходов по государственным программам Ленинградской области с учетом оценки эффективности их реализации в 2025 году. КСП ЛО считает актуальным предложение об изменении подходов к формированию паспортов государственных программ Ленинградской области, предусмотрев отражение в них мероприятий (результатов) с увязкой их финансового обеспечения в разрезе структурных элементов.

Анализ проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области показал, что доля проектной части сокращается и составляет в 2027 году 28,4% от общего объема программных расходов, в 2028 году – 27,2%, в 2029 году – 21,5%, а доля процессных мероприятий увеличивается: в 2027 году - 71,6% от общего объема программных расходов, в 2028 году – 72,8%, в 2029 году – 78,5%.

По мнению КСП ЛО, с учетом пункта 59 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации целесообразно внести изменения в пункт 14 Методических указаний, согласно которым объемы финансового обеспечения реализации государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов за счет средств областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за пределами планового периода определяются исходя из объема расходов на реализацию государственных программ в соответствии с бюджетным прогнозом Ленинградской области на долгосрочный период.

КСП ЛО рекомендует усилить контроль за отражением налоговых расходов в соответствующих государственных программах Ленинградской области и принять меры по отнесению налоговых расходов к соответствующим государственным программам Ленинградской области и соответствующим структурным элементам[98].

По результатам выборочного анализа показателей государственных программ Ленинградской области, отраженных в представленных к законопроекту паспортах, выявлен ряд недостатков. КСП ЛО отмечает, что доля показателей, характеризующих конечные результаты и (или) итоговые эффекты, на 2027-2029 годы составила 53,7% (73 из 136 показателей). Таким образом, в ряде государственных программ Ленинградской области показатели (индикаторы), характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты, не преобладают в общем количестве показателей (индикаторов) уровня программы.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость увеличения доли высокоуровневых показателей, характеризующих конечные общественно значимые социально-экономические эффекты, в составе общего объема показателей. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей за 2025-2029 годы,

[98] Например, наиболее существенное влияние ввиду значительных размеров могут оказывать налоговые расходы на реализацию государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (налоговые расходы составляют 77,2% от общей суммы финансового обеспечения с учетом налоговых расходов на 2027 год).

отражающий риски занижения плановых значений показателей, в том числе по сравнению с уже достигнутыми значениями, показал следующее: в государственных программах Ленинградской области преобладают показатели без существенной динамики: 98 из 136 показателей (или 72,1%); к показателям с положительной динамикой относятся только 11,8% или 16 из 136 показателей; к показателям с отрицательной динамикой относятся 12,5% или 17 из 136 показателей (наибольшая доля указанных показателей установлена в государственной программе Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» (2 из 5 показателей или 40%).

КСП ЛО отмечает, что факты достижения (перевыполнения) показателей при планировании значений на 2027-2029 годы учтены не в полной мере: 40 из 136 показателей имеют плановое значение на 2027 год меньшее, чем фактически достигнутое по итогам 2025 года. Такие показатели установлены в 15 государственных программах Ленинградской области (с долей в общем количестве показателей от 7,7% до 60%). Указанное подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей государственных программ Ленинградской области. Так, небольшое количество показателей (индикаторов) с положительной динамикой плановых значений может свидетельствовать о недостатках при планировании значений иных показателей (рисках занижения их плановых значений), а также о невыполнении положений пункта 12 Методических указаний, согласно которому используемая система показателей государственной программы (комплексной программы) должна позволять очевидным образом оценивать прогресс в достижении ее целей.

5.2. В проекте областного закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО: на 2027 год предусматривается в сумме 20427,9 млн руб., что на 3,3% меньше объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год и на 23,1% меньше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года; на 2028 год в сумме 13414,3 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 34,3% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2028 год в 1,4 раза; на 2029 год в сумме 6051,4 млн руб., что в 2,2 раза меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год.

С учетом резерва бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО в 2027 году составят 20635,9 млн руб. (6,9% от общего объема расходов), в 2028 году – 22026,8 млн руб. (7,2%), в 2029 году – 16650,3 млн руб. (5,6%). В структуре расходов на реализацию АИП ЛО в 2027 году наибольший удельный вес занимают программные расходы – 20254,7 млн руб. или 99,2% от общего объема финансового обеспечения реализации АИП ЛО (в 2026 году – 99,3%). В рамках программной части АИП ЛО на 2027-2029 годы предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий, включенных в 11 государственных программ Ленинградской области.

Основной объем бюджетных ассигнований предусмотрен на АИП ЛО в 2027 году в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 36,7% от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО, «Современное образование Ленинградской области» – 13,2%, «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» – 20,7%, «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» – 14,6%. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение АИП ЛО в 2027 году предусмотрены 5 ГРБС. Основная доля бюджетных ассигнований на 2027 год на реализацию АИП ЛО предусмотрена комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (36,7% от общих ассигнований АИП ЛО); комитету по строительству Ленинградской области (48,5%); комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (14,3%).

Проектом АИП ЛО предусмотрено финансовое обеспечение реализации в 2027 году 72 объектов и мероприятий (расчетно). При этом согласно представленному распределению по объектам в проект АИП ЛО включены позиции без детализации (пообъектного распределения) в 2027 году. КСП ЛО отмечает, что включение в АИП ЛО мероприятий без пообъектной детализации несет риски невозможности их осуществления, резервирования и последующего перераспределения или сокращения значительных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета, предусмотренных на АИП ЛО.

По данным комитета финансов Ленинградской области, в 2027 году планируется ввод в эксплуатацию 21 объекта, в том числе 11 объектов, ввод в эксплуатацию которых был предусмотрен в 2026 году. При этом в законопроекте отсутствует финансовое обеспечение реализации некоторых объектов из числа указанных, ввод в эксплуатацию которых запланирован в 2027 году. Кроме того, в отношении 29 объектов, не предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2027 году, законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение только в 2027 году.

5.3. Законопроектом предусматриваются следующие объемы межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований: в 2027 году в сумме 80840,8 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на 2026 год на 3,2% и меньше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года на 3,3%; в 2028 году в сумме 78317,4 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 3,1% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) на плановый период 2028 года на 7,4%; в 2029 году в сумме 69228,6 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год на 11,6%.

В 2027-2029 годах основную долю межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям составят субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации и Ленинградской области и субсидии на

софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, при этом наблюдается тенденция увеличения в общем объеме бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов доли дотаций и субвенций, а также сокращения доли субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Законопроектом бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям предусмотрены 22 ГРБС. Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям предусматривается следующим ГРБС: комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в 2027 году – 65,3%, в 2028 году – 66,5%, в 2029 году – 71,7% от общего объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям), комитету финансов Ленинградской области (в 2027 году – 13%, в 2028 году – 13,9%, в 2029 году – 16,5%), комитету по строительству Ленинградской области (в 2027 году – 11%, в 2028 году – 10,5%, в 2029 году – 4,6%).

В соответствии с законопроектом межбюджетные трансферты муниципальным образованиям предусматриваются как в рамках государственных программ Ленинградской области (в 2027 году – 98,7%, в 2028 году – 99,2%, в 2029 году – 99,8%), так и в рамках непрограммных направлений деятельности (в 2027 году – 1,3%, в 2028 году – 0,8%, в 2029 году – 0,2%). Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2027-2029 годах предусматривается в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (в 2027 году – 68,3%, в 2028 году – 71,4%, в 2029 году – 71,5%), «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (в 2027 году – 11,4%, в 2028 году – 13,6%, в 2029 году – 16,5%) и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (в 2027 году – 8,6%, в 2028 году – 6,5%, в 2029 году – 4,7%).

Общий объем распределенных межбюджетных трансфертов составит: в 2027 году в сумме 64565,8 млн руб. или 79,9% общего объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям; в 2028 году в сумме 65074,6 млн руб. или 83,1%; в 2029 году в сумме 63256,6 млн руб. или 91,4%. В целях обеспечения стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области необходимо продолжить работу по максимальному распределению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям областным законом об областном бюджете, в частности субсидий муниципальным образованиям. КСП ЛО отмечены отдельные недостатки в представленных расчетах дотации, ряда субвенций и субсидий.

5.4. На финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области (в том числе в рамках исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере): на 2027 год предусмотрены бюджетные ассигнования 18 ГРБС в сумме 34633,3 млн руб., что на 21,4% меньше

объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.10.2026 в 2026 году, на 2028 год – в сумме 36096,9 млн руб., что на 4,2% больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год, на 2029 год – в сумме 38145,4 млн руб., что на 5,7% больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год.

КСП ЛО полагает целесообразным соответствующим ГРБС провести анализ неиспользованных остатков субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на лицевых счетах учреждений в целях использования их на те же цели в качестве источника финансового обеспечения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях соответствующих учреждений.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий областным государственным учреждениям на иные цели: на 2027 год предусмотрен 16 ГРБС в общей сумме 11169,7 млн руб., что на 35,9% меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.10.2026 на 2026 год, на 2028 год – в сумме 12757,6 млн руб., что на 14,2% больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год, на 2029 год – в сумме 10947,4 млн руб., что на 14,2% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2028 год. КСП ЛО обращает внимание на необходимость планирования объемов предоставления субсидий на иные цели на 2027-2029 годы с учетом их востребованности в предыдущие годы (при наличии неиспользованных остатков у соответствующих получателей). Кроме того, КСП ЛО выявлен ряд недостатков в представленных расчетах некоторых субсидий на иные цели.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий областным государственным учреждениям: на 2027 год предусмотрен в общей сумме 232,0 млн руб. 7 ГРБС, что на 26,8% меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.10.2026 на 2026 год, на 2028 год – 237,4 млн руб., что на 2,3% больше объема бюджетных ассигнований на 2027 год, на 2029 год – 237,6 млн руб., что на 0,1% больше объема бюджетных ассигнований на 2028 год.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере учреждениям по результатам отбора исполнителей услуг предусмотрен на 2027 - 2029 годы в сумме 4,0 млн руб. ежегодно, что на 25% больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2026 год согласно бюджетной росписи на 01.10.2026.

5.5. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления в 2027 году Леноблкомимуществом бюджетной инвестиции для участия региона в уставном капитале АО «УК ВСМ Две Столицы» в целях предоставления взноса в уставный капитал дочернего общества - ООО «ВСМ Две Столицы» на реализацию проекта высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва-Санкт-Петербург в сумме 3300,0 млн руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований на указанные цели на 2026 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2026.

Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям: в 2027 году в сумме 2928,7 млн руб. на предоставление 4 видов субсидий, что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2026 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2026 в 2,1 раза; в 2028 году в сумме 260,7 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2027 год в 11,2 раза.

Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидии НКО: в 2027 году в сумме 4031,4 млн руб. на предоставление 51 вида субсидий НКО, что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2026 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2026 на 15,8%; в 2028 году в сумме 3843,6 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2027 год на 4,7%; в 2029 году в сумме 3678,2 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2028 год на 4,3%.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий НКО в 2027-2029 годах предусмотрена комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (в среднем 47,2%), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (в среднем 9,6%), КЭРиИДЛО (в среднем 10,1%) и комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (в среднем 9,2%).

Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидии ЮЛ, ИП и ФЛ: в 2027 году в сумме 28777,6 млн руб. на предоставление 103 видов субсидий, что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2026 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2026 на 2,8%; в 2028 году в сумме 24837,0 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2027 год на 13,7%; в 2029 году в сумме 22482,5 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2028 год на 9,5%.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ в 2027-2029 годах предусмотрена комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (в среднем 20,2%), комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (в среднем 32,9%), комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (в среднем 19,8%) и комитету Ленинградской области по транспорту (в среднем 12,2%).

По результатам выборочного анализа представленных обоснований бюджетных ассигнований на предоставление вышеуказанных субсидий КСП ЛО выявлены отдельные недостатки.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость планирования объемов предоставления указанных субсидий на 2027-2029 годы с учетом их востребованности в предыдущие годы (при наличии неиспользованных остатков у соответствующих получателей).

6. При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2027 - 2029 годы размер дефицита установлен в пределах от 4,4% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2027 году со снижением до 2,2% в 2029 году, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ: прогнозируемый дефицит областного бюджета в 2027, 2028 и 2029 годах будет составлять соответственно 11880,7 млн руб., 6442,9 млн руб. и 6442,9 млн руб.

В целом предполагается в течение 2027-2029 годов снижение размера дефицита областного бюджета, что соответствует статье 33 БК РФ, согласно которой при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

В 2027-2029 годах финансирование дефицита областного бюджета планируется обеспечить за счет остатков средств областного бюджета, в том числе размещенных на депозитах.

Предусмотренные размеры дефицита областного бюджета в 2027-2029 годах соответствуют условиям дополнительного соглашения от 27.03.2025 №025-00137/1 с Минфином России к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

В соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов планируется: в 2027 году привлечь казначейский инфраструктурный кредит сроком до 15 лет в сумме 791,3 млн руб., осуществить возврат бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, на общую сумму 862,2 млн руб.; в 2028 году привлечь казначейский инфраструктурный кредит сроком до 15 лет в сумме 87,6 млн руб., осуществить возврат бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, на общую сумму 1112,1 млн руб.; в 2029 году осуществить возврат бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, на общую сумму 1211,6 млн руб.

Общая сумма предусмотренного законопроектом привлечения средств в 2027-2029 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2027-2029 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 БК РФ.

При этом КСП ЛО отмечены отличия между Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов и Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI).

Верхние пределы государственного внутреннего долга Ленинградской области соответствуют ограничениям, установленным статьей 107 БК РФ. Объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ.

При этом с учетом проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI) прогнозируемый размер государственного долга Ленинградской области ввиду вносимых изменений в Программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов будет отличаться от верхних пределов государственного внутреннего долга Ленинградской области согласно законопроекту.

Прогнозируемый размер государственного долга Ленинградской области по расчетам КСП ЛО в 2027 году составит 5,4% от налоговых и неналоговых доходов бюджета, в 2028 году – 4,8%, в 2029 году – 4,2%, что соответствует ограничениям, установленным пунктами 3 и 4 статьи 107 БК РФ и дополнительным соглашением от 27.03.2025 №025-00137/1 с Минфином России к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

7. Обстоятельств, препятствующих рассмотрению законопроекта в первом чтении, за отведенное для работы над проектом областного закона и подготовки настоящего Заключения время, не выявлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в Межведомственной системе электронного документооборота Правительства Ленинградской области
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 580FA046DE023DC20A41A6741B1607EE
Владелец: Ляхова Марина Александровна
Действителен с 24-03-2026 до 17-06-2027

М.А. Ляхова

Приложение №1

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области
по разделам классификации расходов в 2025 - 2029 годах

КФСР	Наименование раздела/подраздела классификации расходов	Отчет за 2025 год	Областной бюджет на 2027 год ОЗ от 22.12.2025 №173-оз (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2028 год ОЗ от 22.12.2025 №173-оз (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2026 год ОЗ от 22.12.2025 №173-оз (с учетом изменений*)	Исполнение на 01.10.2026	% исполнения от сводной бюджетной росписи на 01.10.2026	Законопроект			Сравнение показателей 2027 года						Сравнение показателей 2028 года				Сравнение показателей 2029 года	
								2027 год	2028 год	2029 год	тыс. руб. в номинальном выражении	%	тыс. руб. в реальном выражении	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	13=9-6	14=9/6*100%	15=9-6*1,057	16=9/(6*1,057)*100 %	17=9-4	18=9/4*100%	19=10-9	20=10/9*100%	21=10-5	22=10/5*100%	23=11-10	24=11/10*100%
	ИТОГО без учета условно утвержденных расходов	**300 730 376,4**	**302 339 497,1**	**296 748 514,6**	**299 405 154,2**	**222 625 487,4**	**71,4**	**300 933 137,6**	**297 004 609,0**	**283 991 923,6**	**1 527 983,4**	**100,5**	**-15 538 110,4**	**95,1**	**-1 406 359,5**	**99,5**	**-3 928 528,6**	**98,7**	**256 094,4**	**100,1**	**-13 012 685,4**	**95,6**
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	15 468 866,8	33 787 621,2	46 686 507,4	19 212 819,8	11 696 910,2	54,2	27 602 165,9	37 817 095,0	49 378 353,9	8 389 346,1	143,7	7 294 215,4	135,9	-6 185 455,3	81,7	10 214 929,1	137,0	-8 869 412,4	81,0	11 561 258,9	130,6
0200	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	765 826,9	629 603,5	226 704,0	1 317 493,1	1 256 666,6	74,1	629 603,5	226 704,0	0,0	-687 889,6	47,8	-762 986,7	45,2	0,0	100,0	-402 899,5	36,0	0,0	100,0	-226 704,0	0,0
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	6 002 244,6	5 296 802,1	5 710 505,1	6 601 089,7	4 129 788,1	62,4	5 893 916,9	5 532 614,7	5 532 614,7	-707 172,8	89,3	-1 083 434,9	84,5	597 114,8	111,3	-361 302,2	93,9	-177 890,4	96,9	0,0	100,0
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	66 361 056,1	59 822 321,0	51 748 884,7	59 212 765,3	41 323 953,6	63,3	59 135 124,9	50 606 931,2	43 256 461,2	-77 640,4	99,9	-3 452 768,0	94,5	-687 196,1	98,9	-8 528 193,7	85,6	-1 141 953,5	97,8	-7 350 470,0	85,5
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	20 538 338,2	20 210 613,4	13 395 732,0	17 448 856,4	11 859 933,6	61,7	18 831 472,5	12 889 365,4	9 358 296,1	1 382 616,1	107,9	388 031,3	102,1	-1 379 140,9	93,2	-5 942 107,1	68,4	-506 366,6	96,2	-3 531 069,3	72,6
0600	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	858 733,1	818 485,5	736 863,6	1 122 019,7	817 256,1	65,3	879 612,0	750 317,4	727 838,9	-242 407,7	78,4	-306 362,8	74,2	61 126,5	107,5	-129 294,6	85,3	13 453,8	101,8	-22 478,5	97,0
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	65 419 592,1	63 964 526,7	60 980 681,6	64 608 560,9	49 750 491,5	76,8	64 276 431,3	64 761 080,7	58 304 033,1	-332 129,6	99,5	-4 014 817,6	94,1	311 904,6	100,5	484 649,4	100,8	3 780 399,1	106,2	-6 457 047,6	90,0
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	6 382 137,7	6 991 106,5	7 353 382,8	8 492 415,2	5 190 347,2	60,4	6 194 610,7	7 763 947,3	6 429 753,8	-2 297 804,5	72,9	-2 781 872,2	69,0	-796 495,8	88,6	1 569 336,6	125,3	410 564,5	105,6	-1 334 193,5	82,8
0900	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	31 608 656,6	27 394 896,0	25 242 380,9	32 378 275,5	25 346 584,8	76,6	27 123 332,2	26 272 738,5	24 422 914,3	-5 254 943,3	83,8	-7 100 505,0	79,3	-271 563,8	99,0	-850 593,7	96,9	1 030 357,6	104,1	-1 849 824,2	93,0
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	71 973 070,8	70 508 547,1	72 151 374,7	73 177 503,7	58 840 115,1	79,8	76 146 040,9	75 662 302,8	72 139 564,0	2 968 537,2	104,1	-1 202 580,5	98,4	5 637 493,8	108,0	-483 738,1	99,4	3 510 928,1	104,9	-3 522 738,8	95,3
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	3 714 947,9	2 386 059,1	2 525 382,8	3 598 371,5	2 402 580,9	65,3	2 524 274,6	2 912 528,6	2 110 446,5	-1 074 096,9	70,2	-1 279 204,1	66,4	138 215,5	105,8	388 254,0	115,4	387 145,8	115,3	-802 082,1	72,5
1200	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	662 057,3	649 531,1	649 531,1	680 926,9	516 180,2	75,8	584 578,0	584 578,0	584 578,0	-96 348,9	85,9	-135 161,7	81,2	-64 953,1	90,0	0,0	100,0	-64 953,1	90,0	0,0	100,0
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	264 630,6	393 186,4	373 802,4	388 905,7	-	-	392 969,2	372 990,8	343 467,5	4 063,5	101,0	-18 104,1	95,6	-217,2	99,9	-19 978,4	94,9	-811,6	99,8	-29 523,3	92,1
1400	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	10 710 217,7	9 486 197,5	8 966 781,5	11 165 150,8	9 494 679,4	85,0	10 719 005,0	10 851 414,6	11 403 601,6	-446 145,8	96,0	-1 082 559,4	90,8	1 232 807,5	113,0	132 409,6	101,2	1 884 633,1	121,0	552 187,0	105,1
	Условно утвержденные расходы	0,0	7 648 846,3	17 924 073,2	0,0	0,0	-	0,0	7 177 235,8	15 114 879,2	0,0	-	0,0	-	0,0	-	7 177 235,8	-	-10 746 837,4	40,0	7 937 643,4	210,6
	Всего	**300 730 376,4**	**309 988 343,4**	**314 672 587,8**	**299 405 154,2**	**222 625 487,4**	**71,4**	**300 933 137,6**	**304 181 844,8**	**299 106 802,8**	**1 527 983,4**	**100,5**	**-15 538 110,4**	**95,1**	**-9 055 205,8**	**97,1**	**3 248 707,2**	**101,1**	**-10 490 743,0**	**96,7**	**-5 075 042,0**	**98,3**

* проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI

Приложение №2

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2025-2029 ГОДЫ ПО ГЛАВНЫМ РАСПОРЯДИТЕЛЯМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

тыс. руб.

№ п.п.	Код ГРБСа	Главный распорядитель бюджетных средств	Отчет за 2025 год	Областной бюджет на 2027 год ОЗ от 22.12.2025 №173-оз (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2028 год ОЗ от 22.12.2025 №173-оз (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2026 год ОЗ от 22.12.2025 №173-оз (с учетом изменений*)	Проект			Исполнение на 01.10.2026	% исполнения на 01.10.2026	Сравнение показателей 2027 года				Сравнение показателей 2028 года				Сравнение показателей 2029 года	
							2027 год	2028 год	2029 год												
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13=8-7	14=8/7*100, %	15=8-5	16=8/5*100, %	17=9-8	18=9/8*100,%	19=9-6	20=9/6*100,%	21=10-9	22=10/9*100,%
		ИТОГО	**300 730 376,4**	**302 339 497,1**	**296 748 514,6**	**299 405 154,2**	**300 933 137,6**	**297 004 609,0**	**283 991 923,6**	**222 625 487,4**	**71,4**	**1 527 983,4**	**100,5**	**-1 406 359,5**	**99,5**	**-3 928 528,6**	**98,7**	**256 094,4**	**100,1**	**-13 012 685,4**	**95,6**
1	029	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	32 042 333,1	29 587 063,2	25 543 002,9	28 551 853,3	27 237 405,9	25 603 162,0	20 263 766,8	19 564 485,9	58,7	-1 314 447,4	95,4	-2 349 657,3	92,1	-1 634 243,9	94,0	60 159,1	100,2	-5 339 395,2	79,1
2	047	Государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства"	58 911,3	65 652,4	65 652,4	65 652,4	64 385,1	64 385,1	64 385,1	41 230,2	62,8	-1 267,3	98,1	-1 267,3	98,1	0,0	100,0	-1 267,3	98,1	0,0	100,0
3	065	Избирательная комиссия Ленинградской области	900 279,3	183 702,8	183 702,8	740 872,6	184 404,7	184 404,7	184 404,7	667 307,2	90,1	-556 467,9	24,9	701,9	100,4	0,0	100,0	701,9	100,4	0,0	100,0
4	068	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	59 119 359,1	61 646 687,2	61 029 914,6	61 799 910,4	63 099 801,1	62 736 946,4	59 980 706,1	49 901 534,9	80,4	1 299 890,7	102,1	1 453 113,9	102,4	-362 854,7	99,4	1 707 031,8	102,8	-2 756 240,3	95,6
5	075	Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	6 336 546,1	6 553 747,3	6 677 667,3	6 259 837,1	6 075 538,3	6 223 168,1	5 507 705,6	5 162 817,7	82,2	-184 298,8	97,1	-478 209,0	92,7	147 629,8	102,4	-454 499,2	93,2	-715 462,5	88,5
6	078	Контрольно-счетная палата Ленинградской области	162 524,5	170 119,3	170 119,3	174 591,1	179 511,6	170 462,9	170 462,9	119 405,7	68,4	4 920,5	102,8	9 392,3	105,5	-9 048,7	95,0	343,6	100,2	0,0	100,0
7	121	Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	57 822,5	60 345,3	60 345,3	60 821,0	59 416,2	59 416,2	59 416,2	40 403,1	66,4	-1 404,8	97,7	-929,1	98,5	0,0	100,0	-929,1	98,5	0,0	100,0
8	133	Управление делами Правительства Ленинградской области	9 569 968,5	9 713 369,2	9 685 314,2	10 032 489,3	9 910 668,2	9 845 985,5	9 787 642,3	7 352 796,9	72,7	-121 821,1	98,8	197 299,0	102,0	-64 682,7	99,3	160 671,3	101,7	-58 343,2	99,4
9	252	Комитет цифрового развития Ленинградской области	4 668 938,4	3 310 385,9	3 222 648,8	4 434 013,5	3 140 360,4	2 935 343,4	2 934 443,4	3 297 294,6	74,4	-1 293 653,1	70,8	-170 025,5	94,9	-205 017,0	93,5	-287 305,4	91,1	-900,0	100,0
10	253	Комитет Ленинградской области по обращению с отходами	240 768,2	214 706,4	42 089,8	475 937,3	198 880,9	39 084,9	39 084,9	286 826,1	48,0	-277 056,4	41,8	-15 825,5	92,6	-159 796,0	19,7	-3 004,9	92,9	0,0	100,0
11	254	Комитет Ленинградской области по транспорту	7 029 929,3	5 114 376,3	4 917 436,2	6 948 643,2	5 460 709,3	5 317 466,9	4 758 223,6	6 086 336,3	85,3	-1 487 933,9	78,6	346 333,0	106,8	-143 242,4	97,4	400 030,7	108,1	-559 243,3	89,5
12	801	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	3 811 513,0	3 536 089,5	225 958,4	3 533 502,0	3 536 067,8	216 062,6	216 062,6	174 621,5	4,9	2 565,8	100,1	-21,7	100,0	-3 320 005,2	6,1	-9 895,8	95,6	0,0	100,0
13	931	Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	272 750,7	321 483,7	325 675,3	319 010,8	306 908,5	311 100,1	211 696,0	221 872,5	69,6	-12 102,3	96,2	-14 575,2	95,5	4 191,6	101,4	-14 575,2	95,5	-99 404,1	68,0
14	932	Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	1 850 673,6	2 169 476,6	3 404 358,8	3 141 974,3	1 877 962,1	3 296 081,7	1 818 630,7	1 702 318,3	53,6	-1 264 012,2	59,8	-291 514,5	86,6	1 418 119,6	175,5	-108 277,1	96,8	-1 477 451,0	55,2
15	938	Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области	325 368,2	273 686,9	281 510,0	341 514,3	263 434,6	278 779,7	286 915,7	324 983,6	95,2	-78 079,7	77,1	-10 252,3	96,3	15 345,1	105,8	-2 730,3	99,0	8 136,0	102,9
16	949	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	25 654,3	26 652,4	26 652,4	26 918,2	26 512,9	26 512,9	26 512,9	17 001,1	63,2	-405,3	98,5	-139,5	99,5	0,0	100,0	-139,5	99,5	0,0	100,0
17	950	Комитет градостроительной политики Ленинградской области	77 852,8	78 449,5	78 449,5	78 971,1	79 625,1	77 752,6	77 152,6	56 679,3	71,4	654,0	100,8	1 175,6	101,5	-1 872,5	97,6	-696,9	99,1	-600,0	99,2
18	960	Законодательное собрание Ленинградской области	1 037 197,9	1 110 637,3	1 110 637,3	1 136 104,0	1 180 248,6	1 172 251,3	1 172 251,3	737 413,4	64,9	44 144,6	103,9	69 611,3	106,3	-7 997,3	99,3	61 614,0	105,5	0,0	100,0
19	961	Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	2 735 335,7	2 108 956,5	2 485 491,1	2 365 231,2	2 089 579,3	2 514 319,5	2 047 654,7	1 799 740,6	73,5	-275 651,9	88,3	-19 377,2	99,1	424 740,2	120,3	28 828,4	101,2	-466 664,8	81,4
20	962	Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	5 189 643,4	4 999 874,7	4 247 576,8	4 920 406,2	4 367 569,2	4 302 960,3	4 199 404,3	3 737 685,3	74,9	-552 837,0	88,8	-632 305,5	87,4	-64 608,9	98,5	55 383,5	101,3	-103 556,0	97,6
21	970	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	1 127 416,0	1 069 785,0	1 048 662,3	1 200 867,4	1 068 636,5	1 050 924,1	820 013,3	955 512,0	79,4	-132 230,9	89,0	-1 148,5	99,9	-17 712,4	98,3	2 261,8	100,2	-230 910,8	78,0
22	972	Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	6 730 021,4	6 408 183,8	6 419 000,0	8 018 599,5	7 125 752,1	6 364 189,7	6 137 326,2	5 314 596,8	66,1	-892 847,4	88,9	717 568,3	111,2	-761 562,4	89,3	-54 810,3	99,1	-226 863,5	96,4
23	974	Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	2 629 891,1	2 851 629,8	3 126 022,4	2 805 754,1	2 834 732,2	3 120 332,2	1 840 287,3	1 937 375,3	68,9	28 978,1	101,0	-16 897,6	99,4	285 600,0	110,1	-5 690,2	99,8	-1 280 044,9	59,0
24	976	Комитет по печати Ленинградской области	794 689,1	780 347,8	780 347,8	815 177,2	708 705,2	708 705,2	708 705,2	606 910,0	74,5	-106 472,0	86,9	-71 642,6	90,8	0,0	100,0	-71 642,6	90,8	0,0	100,0
25	977	Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	4 035 291,5	3 910 729,0	3 912 429,0	3 500 491,5	3 482 644,5	3 369 770,0	3 367 501,3	2 739 910,9	63,4	-17 847,0	99,5	-428 084,5	89,1	-112 874,5	96,8	-542 659,0	86,1	-2 268,7	99,9
26	978	Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	9 375 110,5	8 963 819,0	8 720 850,2	9 704 603,2	10 897 490,0	8 343 454,9	7 874 856,1	7 482 882,1	73,2	1 192 886,8	112,3	1 933 671,0	121,6	-2 554 035,1	76,6	-377 395,3	95,7	-468 598,8	94,4
27	979	Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	1 073 207,1	805 173,6	805 792,3	916 594,4	782 734,1	780 369,0	764 140,8	868 787,2	94,8	-133 860,3	85,4	-22 439,5	97,2	-2 365,1	99,7	-25 423,3	96,8	-16 228,2	97,9

№ п.п.	Код ГРБСа	Главный распорядитель бюджетных средств	Отчет за 2025 год	Областной бюджет на 2027 год ОЗ от 22.12.2025 №173-оз (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2028 год ОЗ от 22.12.2025 №173-оз (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2026 год ОЗ от 22.12.2025 №173-оз (с учетом изменений*)	Проект			Исполнение на 01.10.2026	% исполнения на 01.10.2026	Сравнение показателей 2027 года				Сравнение показателей 2028 года				Сравнение показателей 2029 года	
							2027 год	2028 год	2029 год												
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13=8-7	14=8/7*100, %	15=8-5	16=8/5*100, %	17=9-8	18=9/8*100,%	19=9-6	20=9/6*100,%	21=10-9	22=10/9*100,%
28	981	Комитет по строительству Ленинградской области	20 746 849,3	15 847 694,5	7 186 188,3	14 343 326,3	12 146 477,9	11 128 660,1	5 911 530,8	7 006 150,8	45,8	-2 196 848,4	84,7	-3 701 216,6	76,6	-1 017 817,8	91,6	3 942 471,8	154,9	-5 217 129,3	53,1
29	982	Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	264 449,2	247 083,4	247 083,4	285 518,9	255 778,6	243 838,6	243 838,6	214 696,4	75,2	-29 740,3	89,6	8 695,2	103,5	-11 940,0	95,3	-3 244,8	98,7	0,0	100,0
30	983	Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	167 111,3	165 661,6	145 416,7	169 976,9	161 758,0	162 529,9	155 051,4	133 615,0	78,1	-8 218,9	95,2	-3 903,6	97,6	771,9	100,5	17 113,2	111,8	-7 478,5	95,4
31	984	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	16 002 343,4	11 169 743,9	9 504 737,0	12 021 711,6	12 728 982,6	8 153 721,3	5 816 113,6	8 668 366,4	65,5	707 271,0	105,9	1 559 238,7	114,0	-4 575 261,3	64,1	-1 351 015,7	85,8	-2 337 607,7	71,3
32	985	Комитет финансов Ленинградской области	10 475 945,4	28 388 184,7	40 813 688,3	14 145 744,7	23 022 364,0	33 809 592,4	46 018 693,3	9 165 937,4	55,7	8 876 619,3	162,8	-5 365 820,7	81,1	10 787 228,4	146,9	-7 004 095,9	82,8	12 209 100,9	136,1
33	986	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	39 279 826,3	38 257 221,6	36 988 579,8	42 358 480,0	38 148 614,2	38 212 701,2	37 078 809,1	33 259 669,8	77,4	-4 209 865,8	90,1	-108 607,4	99,7	64 087,0	100,2	1 224 121,4	103,3	-1 133 892,1	97,0
34	987	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	49 485 471,8	50 022 040,6	51 061 797,7	50 814 124,0	55 709 724,5	53 988 274,4	51 264 455,3	40 784 734,2	79,8	4 895 600,5	109,6	5 687 683,9	111,4	-1 721 450,1	96,9	2 926 476,7	105,7	-2 723 819,1	95,0
35	988	Архивное управление Ленинградской области	119 685,7	126 208,8	126 208,8	130 690,9	150 774,0	126 074,0	126 074,0	93 558,4	71,6	20 083,1	115,4	24 565,2	119,5	-24 700,0	83,6	-134,8	99,9	0,0	100,0
36	989	Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области	90,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-
37	990	Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	663 225,2	198 031,7	198 031,7	639 642,1	396 898,2	134 875,4	134 875,4	473 934,8	72,1	-242 743,9	62,1	198 866,5	200,4	-262 022,8	34,0	-63 156,3	68,1	0,0	100,0
38	992	Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	23 436,1	11 947,1	11 947,1	16 447,1	10 760,2	10 760,2	10 760,2	13 224,0	80,4	-5 686,9	65,4	-1 186,9	90,1	0,0	100,0	-1 186,9	90,1	0,0	100,0
39	993	Комитет по молодежной политике Ленинградской области	836 252,8	541 406,6	539 786,4	803 345,0	658 487,0	625 186,0	617 365,7	591 723,1	70,8	-144 858,0	82,0	117 080,4	121,6	-33 301,0	94,9	85 399,6	115,8	-7 820,3	98,7
40	995	Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	40 772,4	43 082,1	43 082,1	43 475,8	42 601,8	42 601,8	42 601,8	30 825,7	70,9	-874,0	98,0	-480,3	98,9	0,0	100,0	-480,3	98,9	0,0	100,0
41	996	Управление ветеринарии Ленинградской области	1 249 735,6	1 188 454,2	1 188 454,2	1 168 301,6	1 160 657,9	1 160 657,9	1 160 657,9	914 001,8	77,4	-7 643,7	99,3	-27 796,3	97,7	0,0	100,0	-27 796,3	97,7	0,0	100,0
42	997	Комитет государственного заказа Ленинградской области	58 930,2	63 362,0	61 962,0	59 379,4	65 820,8	57 990,4	57 990,4	47 628,8	79,4	6 441,4	110,8	2 458,8	103,9	-7 830,4	88,1	-3 971,6	93,6	0,0	100,0
43	998	Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	37 255,0	34 243,9	34 243,9	34 649,3	33 753,5	33 753,5	33 753,5	28 692,5	74,2	-895,8	97,4	-490,4	98,6	0,0	100,0	-490,4	98,6	0,0	100,0
		Условно утвержденные расходы	0,0	7 648 846,3	17 924 073,2	0,0	0,0	7 177 235,8	15 114 879,2	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	7 177 235,8	-	-10 746 837,4	40,0	7 937 643,4	210,6
		Всего	**300 730 376,4**	**309 988 343,4**	**314 672 587,8**	**299 405 154,2**	**300 933 137,6**	**304 181 844,8**	**299 106 802,8**	**222 625 487,4**	**71,4**	**1 527 983,4**	**100,5**	**-9 055 205,8**	**97,1**	**3 248 707,2**	**101,1**	**-10 490 743,0**	**96,7**	**-5 075 042,0**	**98,3**

* проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI

Приложение №3

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на 2026-2029 годы в разрезе видов расходов

млн. руб.

Код вида расходов	Наименование	Сводная бюджетная роспись на 2026 года на 01.10.2026	Исполнение на 01.10.2026	% исполнения на 01.10.2026	Бюджетные ассигнования на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI)		Бюджетные ассигнования на 2027 год согласно законопроекту			Бюджетные ассигнования на 2028 год согласно законопроекту			Бюджетные ассигнования на 2029 год согласно законопроекту		
					Всего	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2026 года, %	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2027 года, %	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2028 года, %	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	Итого	**311 798,7**	**222 625,5**	**71,4**	**299 405,2**	**100,0**	**300 933,1**	**100,5**	**100,0**	**297 004,6**	**98,7**	**97,6**	**283 991,9**	**95,6**	**94,9**
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	20 008,6	13 858,3	69,3	20 008,8	6,7	20 334,6	101,6	6,8	20 455,2	100,6	6,7	19 619,9	95,9	6,6
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	25 538,8	15 615,5	61,1	24 626,8	8,2	29 977,6	121,7	10,0	30 369,7	101,3	10,0	23 125,0	76,1	7,7
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	44 711,1	36 601,1	81,9	44 586,2	14,9	47 760,1	107,1	15,9	45 376,9	95,0	14,9	42 399,9	93,4	14,2
400	Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	19 793,9	5 021,3	25,4	15 185,3	5,1	15 359,2	101,1	5,1	6 864,2	44,7	2,3	4 569,4	66,6	1,5
500	Межбюджетные трансферты	100 611,5	75 269,4	74,8	99 058,8	33,1	95 822,0	96,7	31,8	93 103,6	97,2	30,6	84 068,6	90,3	28,1

Код вида расходов	Наименование	Сводная бюджетная роспись на 2026 года на 01.10.2026	Исполнение на 01.10.2026	% исполнения на 01.10.2026	Бюджетные ассигнования на 2026 год согласно областному закону от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI)		Бюджетные ассигнования на 2027 год согласно законопроекту			Бюджетные ассигнования на 2028 год согласно законопроекту			Бюджетные ассигнования на 2029 год согласно законопроекту		
					Всего	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2026 года, %	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2027 года, %	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2028 года, %	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	66 604,6	52 779,9	79,2	65 492,5	21,9	50 070,4	76,5	16,6	52 939,4	105,7	17,4	53 012,5	100,1	17,7
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	388,9	0,0	0,0	388,9	0,1	393,0	101,0	0,1	373,0	94,9	0,1	343,5	92,1	0,1
800	Иные бюджетные ассигнования	34 141,3	23 479,9	68,8	30 057,9	10,0	41 216,2	137,1	13,7	47 522,6	115,3	15,6	56 853,2	119,6	19,0
Условно утвержденные расходы		-	-	-	0,0	0,0	-	-	-	7 177,2	-	2,4	15 114,9	210,6	5,1
Всего		**311 798,7**	**222 625,5**	**71,4**	**299 405,2**	**100,0**	**300 933,1**	**100,5**	**100,0**	**304 181,8**	**101,1**	**100,0**	**299 106,8**	**98,3**	**100,0**

Приложение №4

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2025 - 2029 годах

тыс. руб.

Наименование государственной программы Ленинградской области	Отчет за 2025 год	Областной бюджет на 2027 год ОЗ от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений)*	Областной бюджет на 2028 год ОЗ от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений)*	Сводная бюджетная роспись на 2026 год на 01.10.2026	Областной бюджет на 2026 год ОЗ от 22.12.2025 №173-оз (с учетом планируемых изменений)*	Проект			Исполнение на 01.10.2026	% исполнения на 01.10.2026	Сравнение показателей 2027 года				Сравнение показателей 2028 года				Сравнение показателей 2029 года	
						2027 год	2028 год	2029 год												
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12=7-6	13=7/6*100, %	14=7-3	15=7/3, %	16=8-7	17=8/7,%	18=8-4	19=8/4*100, %	20=9-8	21=9/8*100, %
ИТОГО	**282 835 789,8**	**269 023 760,2**	**251 351 638,6**	**286 867 388,1**	**278 042 241,1**	**273 302 504,8**	**260 054 717,1**	**236 516 941,3**	**208 827 921,3**	**72,8**	**-4 739 736,3**	**98,3**	**4 278 744,6**	**101,6**	**-13 247 787,7**	**95,2**	**8 703 078,5**	**103,5**	**-23 537 775,8**	**90,9**
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	41 065 992,0	38 565 049,9	37 214 664,3	43 311 439,0	42 614 170,6	38 525 482,4	38 480 067,1	37 208 085,5	32 814 157,2	75,8	-4 088 688,2	90,4	-39 567,5	99,9	-45 415,3	99,9	1 265 402,8	103,4	-1 271 981,6	96,7
Современное образование Ленинградской области	66 345 958,6	66 000 028,5	63 335 143,9	66 522 546,5	66 104 788,7	66 292 663,9	67 201 582,1	60 487 227,3	51 095 367,1	76,8	187 875,2	100,3	292 635,4	100,4	908 918,2	101,4	3 866 438,2	106,1	-6 714 354,8	90,0
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	54 918 816,2	52 785 019,4	53 700 967,3	56 427 395,1	56 030 839,4	58 423 523,2	56 650 677,7	53 910 687,0	45 663 212,6	80,9	2 392 683,8	104,3	5 638 503,8	110,7	-1 772 845,5	97,0	2 949 710,4	105,5	-2 739 990,7	95,2
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	3 500 795,4	2 245 517,9	2 479 150,9	3 312 394,4	3 240 635,9	2 376 691,9	2 866 540,6	2 045 458,5	2 182 445,0	65,9	-863 944,0	73,3	131 174,0	105,8	489 848,7	120,6	387 389,7	115,6	-821 082,1	71,4
Развитие культуры в Ленинградской области	6 310 732,1	7 861 655,4	7 241 876,5	8 310 081,5	8 207 297,5	7 093 166,5	7 661 227,6	6 421 521,7	4 897 475,8	58,9	-1 114 131,0	86,4	-768 488,9	90,2	568 061,1	108,0	419 351,1	105,8	-1 239 705,9	83,8
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	10 883 860,1	11 630 260,5	6 421 317,0	9 612 916,4	9 246 417,1	9 241 542,6	7 453 331,5	5 556 309,0	6 976 385,3	72,6	-4 874,5	99,9	-2 388 717,9	79,5	-1 788 211,1	80,7	1 032 014,5	116,1	-1 897 022,5	74,5
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	21 094 100,1	17 075 017,9	15 303 014,2	17 420 392,9	16 176 673,6	20 148 625,3	13 501 850,7	11 864 925,9	12 314 429,1	70,7	3 971 951,7	124,6	3 073 607,4	118,0	-6 646 774,6	67,0	-1 801 163,5	88,2	-1 636 924,8	87,9
Безопасность Ленинградской области	5 783 312,2	5 301 412,1	5 715 115,1	6 463 647,8	6 497 397,8	5 790 901,5	5 538 274,9	5 538 274,9	4 064 257,1	62,9	-706 496,3	89,1	489 489,4	109,2	-252 626,6	95,6	-176 840,2	96,9	0,0	100,0
Охрана окружающей среды Ленинградской области	3 269 793,5	3 470 207,1	3 552 187,5	3 694 405,3	3 686 392,6	3 441 375,7	3 556 811,6	2 269 288,2	2 493 340,4	67,5	-245 016,9	93,4	-28 831,4	99,2	115 435,9	103,4	4 624,1	100,1	-1 287 523,4	63,8
Цифровое развитие Ленинградской области	7 182 310,3	5 776 345,4	5 689 508,3	7 031 930,5	7 007 007,4	5 569 893,3	5 321 857,0	5 319 588,3	5 152 010,6	73,3	-1 437 114,1	79,5	-206 452,1	96,4	-248 036,3	95,5	-367 651,3	93,5	-2 268,7	100,0
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	3 217 283,0	2 561 229,4	2 540 066,6	3 248 264,0	2 454 010,0	2 061 412,8	1 972 903,1	1 956 674,9	2 099 317,0	64,6	-392 597,2	84,0	-499 816,6	80,5	-88 509,7	95,7	-567 163,5	77,7	-16 228,2	99,2
Развитие транспортной системы Ленинградской области	35 678 477,3	33 885 489,7	27 515 077,4	37 232 129,4	32 642 043,6	31 881 894,5	27 926 887,3	22 617 445,8	20 168 997,2	54,2	-760 149,1	97,7	-2 003 595,2	94,1	-3 955 007,2	87,6	411 809,9	101,5	-5 309 441,5	81,0
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	7 108 030,7	7 328 292,2	7 554 177,4	7 107 238,8	7 024 660,5	6 982 685,5	7 179 782,7	6 505 660,9	5 746 876,1	80,9	-41 975,0	99,4	-345 606,7	95,3	197 097,2	102,8	-374 394,7	95,0	-674 121,8	90,6
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	9 697 061,7	9 428 435,6	9 289 635,6	10 226 416,0	10 219 828,0	9 619 141,8	11 028 277,6	11 750 941,3	8 478 217,2	82,9	-600 686,2	94,1	190 706,2	102,0	1 409 135,8	114,6	1 738 642,0	118,7	722 663,7	106,6
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	2 903 222,6	2 378 182,2	2 028 896,4	3 302 572,5	3 264 046,7	3 225 464,2	1 979 780,4	1 652 238,4	2 389 054,2	72,3	-38 582,5	98,8	847 282,0	135,6	-1 245 683,8	61,4	-49 116,0	97,6	-327 542,0	83,5
Содействие занятости населения Ленинградской области	1 222 594,9	1 009 667,3	1 000 460,2	1 156 625,5	1 154 761,9	1 073 382,2	1 055 669,8	824 759,0	908 603,4	78,6	-81 379,7	93,0	63 714,9	106,3	-17 712,4	98,3	55 209,6	105,5	-230 910,8	78,1
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	934 532,4	824 809,2	242 875,7	646 718,2	631 877,9	800 915,5	251 591,8	251 591,8	491 664,0	76,0	169 037,6	126,8	-23 893,7	97,1	-549 323,7	31,4	8 716,1	103,6	0,0	100,0
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	1 718 916,7	897 140,5	527 504,3	1 840 274,0	1 839 391,9	753 742,0	427 603,6	336 262,9	892 112,1	48,5	-1 085 649,9	41,0	-143 398,5	84,0	-326 138,4	56,7	-99 900,7	81,1	-91 340,7	78,6

* проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» от 13.10.2026 №6564-ПОЗ-VI