

**ПРОТОКОЛ**  
**публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2016 финансовый год**

**Место и время проведения публичных слушаний:**

Ленинградская область, Кировский район,  
город Отрадное, ул. Гагарина д. 1,  
МБУК «Культурный центр «Фортуна»  
- Начало 12:00  
- Окончание 15:00

8 июня 2017 года

В публичных слушаниях приняли участие 264 человека.

1. **Председествовал:** первый заместитель Председателя Правительства Ленинградской области – председатель комитета финансов Марков Роман Иванович

**Присутствовали:**

**ПРЕЗИДИУМ**

- |    |                                |   |
|----|--------------------------------|---|
| 2. | Бездетко<br>Татьяна Викторовна | — председатель постоянной комиссии по бюджету и налогам Законодательного собрания Ленинградской области |
| 3. | Витько<br>Андрей Петрович      | — глава администрации Кировского муниципального района Ленинградской области                            |
| 4. | Королева<br>Лидия Викторовна   | — первый заместитель председателя комитета финансов Ленинградской области                               |
| 5. | Пустотин<br>Николай Иванович   | — заместитель председателя Законодательного собрания Ленинградской области                              |
| 6. | Трусов<br>Юрий Васильевич      | — председатель Общественной палаты Ленинградской области  |

**ПРИГЛАШЕННЫЕ УЧАСТНИКИ**

- |    |                                 |  |
|----|---------------------------------|--|
| 7. | Гаврилов<br>Андрей Валерьевич   | — председатель комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области          |
| 8. | Кайянен<br>Екатерина Евгеньевна | — заместитель председателя комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области |
| 9. | Ларькин<br>Алексей Владимирович | — председатель Контрольно-счетной палаты Ленинградской области                               |

## КОМИТЕТ ФИНАНСОВ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

10. Михайлова Екатерина Анатольевна — заместитель председателя комитета финансов
11. Дружинин Дмитрий Валерьевич — начальник департамента отраслевого финансирования
12. Иванова Ирина Васильевна — начальник департамента бюджетной политики
13. Мигда Татьяна Юрьевна — начальник департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы
14. Зарецкий Александр Борисович — начальник отдела внедрения механизмов «Открытого бюджета»
15. Козлов Сергей Сергеевич — начальник отдела анализа и прогнозирования доходов
16. Рудаковский Игорь Владимирович — главный специалист отдела автоматизации систем финансовых расчетов и сводной отчетности
17. Щербаков Юрий Юльевич — ведущий специалист отдела внедрения механизмов «Открытого бюджета»

## РУКОВОДИТЕЛИ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

18. Дягилева Вера Викторовна — председатель КФ администрации МО «Бокситогорский муниципальный район»
19. Васечкин Юрий Александрович — председатель КФ администрации МО «Волосовский муниципальный район»
20. Певват Елена Михайловна — заместитель председателя КФ администрации МО «Волховский муниципальный район» – начальник отдела планирования бюджета
21. Панова Наталья Анатольевна — заместитель председателя КФ администрации МО «Всеволожский муниципальный район»
22. Жукова Галина Николаевна — заместитель председателя КФ администрации МО «Выборгский муниципальный район»
23. Орехова Любовь Ивановна — председатель КФ администрации МО «Гатчинский муниципальный район»
24. Корнеева Надежда Семеновна — председатель КФ администрации МО «Кингисеппский муниципальный район»
25. Барина Наталья Анатольевна — заместитель председателя КФ администрации МО «Киришский

- |  |  |
|--|--|
|  | муниципальный район»   |
| 26. Мельниченко<br>Наталья Григорьевна | — председатель КФ администрации МО<br>«Кировский муниципальный район»  |
| 27. Васильева<br>Наталья Валерьевна    | — заместитель председателя КФ<br>администрации МО «Лодейнопольский<br>муниципальный район» – заведующий<br>бюджетным отделом |
| 28. Чернова<br>Екатерина Анатольевна   | — заместитель председателя КФ<br>администрации МО «Ломоносовский<br>муниципальный район» – начальник<br>бюджетного отдела    |
| 29. Кудрявцева<br>Юлия Болеславовна    | — председатель КФ администрации МО<br>«Лужский муниципальный район»  |
| 30. Акинфова<br>Елена Владимировна     | — председатель КФ администрации МО<br>«Подпорожский муниципальный район»   |
| 31. Цветкова<br>Елена Николаевна       | — заместитель председателя КФ МО<br>«Приозерский муниципальный район»  |
| 32. Павлова<br>Юлия Васильевна         | — председатель КФ администрации МО<br>«Сланцевский муниципальный район»  |
| 33. Сидоренко<br>Любовь Львовна        | — начальник сектора финансового<br>контроля КФ администрации МО<br>«Сосновоборский городской округ»                          |
| 34. Суворова<br>Светлана Александровна | — заместитель главы администрации –<br>председатель КФ администрации МО<br>«Тихвинский муниципальный район»                  |
| 35. Малинина<br>Валентина Николаевна   | — заместитель главы администрации –<br>председатель КФ администрации МО<br>«Тосненский муниципальный район»                  |

## **ЖИТЕЛИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

от Бокситогорского муниципального района	4 человека
от Волосовского муниципального района	4 человека
от Волховского муниципального района	2 человека
от Всеволожского муниципального района	5 человек
от Выборгского муниципального района	6 человек
от Гатчинского муниципального района	11 человек
от Кингисеппского муниципального района	9 человек
от Киришского муниципального района	6 человек
от Кировского муниципального района	149 человек
от Лодейнопольского муниципального района	4 человека
от Ломоносовского муниципального района	11 человек

от Лужского муниципального района	4 человека
от Подпорожского муниципального района	4 человека
от Приозерского муниципального района	2 человека
от Сланцевского муниципального района	5 человек
от Сосновоборского городского округа	4 человека
от Тихвинского муниципального района	6 человек
от Тосненского муниципального района	11 человек

### **Предмет слушаний:**

Отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год

### **Повестка дня:**

**Обсуждение годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2016 финансовый год**

(Марков Р.И., Пустотин Н.И., Ларькин А.В., Трусов Ю.В.)

**Об исполнении подпрограммы «Газификация Ленинградской области» государственной программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»** (Гаврилов А.В.)

**Об исполнении подпрограммы «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» государственной программы «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»** (Кайянен Е.Е.)

### **Выступления:**

1. Марков Р.И. – первый заместитель Председателя Правительства Ленинградской области – председатель комитета финансов обратился к собравшимся с вступительным словом, проинформировал о порядке проведения и составе участников публичных слушаний, а также выступил с докладом по годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2016 финансовый год.

2. Витько А.П. – глава администрации Кировского муниципального района Ленинградской области – выступил с приветственным словом.

3. Пустотин Н.И. – заместитель председателя Законодательного собрания Ленинградской области одобрил доклад, отметив:

1) наличие сформулированной Правительством Ленинградской власти для органов государственной власти и муниципальной власти стратегической цели – достижения показателей роста экономики и развития социальной сферы темпами выше среднероссийских и нового качества социально-экономического роста, которое обеспечивает устойчивое и сбалансированное развитие нашего региона. В 2016 году валовый региональный продукт вырос на 3% - что является хорошим показателем (для сравнения среднероссийский показатель – 0,6% за 2016 год);

2) социальную направленность бюджета, четкое расставление приоритетов при формировании Адресно-инвестиционной-программы Ленинградской области (далее – АИП): здравоохранение, образование, физическая культура и спорт, прочие;

3) большое внимание, которое Комитет финансов Ленинградской области уделяет планированию при составлении бюджета. Например, в течение 2016 года только 4 раза вносили изменения в бюджет Ленинградской области (для сравнения – в прежние года изменений могло быть от 6 до 12). Сокращение количества внесения правок способствует более внимательному подходу главных распорядителей бюджетных средств Ленинградской области к формированию своих государственных программ;

4) заметное улучшение выполнения расходной части бюджета в разрезе государственных программ. В 2016 году в процентном выражении только 3 государственные программы были выполнены ниже, чем на 90%, у остальных исполнение составило более 90%, что является хорошим показателем;

5) при исполнении АИП Ленинградской области сохраняются системные проблемы, в частности:

- некачественное оформление проектно-сметной документации,
- нарушение подрядчиками сроков выполнения работ,
- позднее размещение заказчиками информации о проведении конкурсных процедур,
- длительные сроки согласования нормативных актов об утверждении порядков расходования бюджетных средств,
- организационные моменты, связанные с работой муниципальных образований по подготовке технических условий для начала строительства;

6) отсутствие у депутатов ЗАКС Ленинградской области претензий к Комитету финансов Ленинградской области по качеству управления финансами. Необходимо подготовить и разместить на сайте «Открытый бюджет» Ленинградской области информацию о расходовании свободных остатков, размещенных на депозитных счетах;

7) плодотворное сотрудничество с Комитетом финансов Ленинградской области.

4. Ларькин А.В. – председатель Контрольно-счетной палаты Ленинградской области – выступил с заключением Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2016 финансовый год, в котором сообщил:

1) о выполнении в непростой экономической ситуации областного бюджета Ленинградской области на 2016 год - бюджет исполнен с профицитом более 15 млрд. рублей;

2) об обеспечении выполнения доходной части бюджета - доходы увеличены на 3,7%;

3) о сбалансированности бюджета Ленинградской области;

4) о значительном снижении в 2016 году государственного долга Ленинградской области (на 3,5 млрд. рублей) в первую очередь за счет погашения

кредитов коммерческих банков, что позволило также сократить расходы на обслуживание государственного долга;

5) о росте расходов областного бюджета Ленинградской области на 2016 год на 15,5%;

6) о сохранении тенденции к сокращению доли доходов местных бюджетов в консолидированном бюджете Ленинградской области на 2016 год;

7) об остатках неиспользованных муниципальными образованиями средств областного бюджета на сумму 2626 млн. рублей по причине поступления финансирования в декабре 2016 года, длительного проведения конкурсных процедур и заключения контрактов;

8) о низком показателе выполнения АИП по причине неготовности муниципальных образований к началу строительства с точки зрения предоставления земельных участков, подготовки проектно-сметной документации и технико-экономических обоснований;

9) о росте расходов, направляемых на возмещение затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением коммунальных ресурсов и необходимости оказания поддержки только нуждающимся категориям граждан;

10) об оптимизации расходов областного бюджета;

11) о наличии в бюджете Ленинградской области на 2016 год резервов увеличения собственных доходов: сокращения прогнозируемого дефицита и заемных источников, дальнейшего сокращения размеров государственного долга и снижения расходов на его обслуживание;

12) об оценке прозрачности, информативности и достоверности исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2016 год.

5. Трусов Ю.В. – председатель Общественной палаты Ленинградской области одобрил доклад и поблагодарил Комитет финансов Ленинградской области за успешно выполненный бюджет, отметив при этом:

1) рост валового регионального продукта, что является следствием политики Правительства Ленинградской области, направленной на социально-экономическое развитие Ленинградской области и удовлетворение растущих потребностей ее населения;

2) общественные слушания благодаря Комитету финансов Ленинградской области стали нормой в Ленинградской области, где общественность является непосредственным участником как процесса формирования проекта бюджета, так и оценки его исполнения;

3) формирование при Комитете финансов Ленинградской области Общественного совета позволит увеличить роль общественности при решении проблем экономии бюджетных средств и поиске резервов для решения запланированных задач;

4) разработка и обсуждение Социального кодекса Ленинградской области стала возможна благодаря высоким показателям областного бюджета Ленинградской области за 2016 год.

6. Гаврилов А.В. – председатель комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области выступил с докладом об исполнении подпрограммы «Газификация Ленинградской области» государственной программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», в котором сообщил следующее:

1) газификация Ленинградской области – это одно из направлений, курируемых комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области. Развитие этого направления оказывает существенное влияние на развитие другого направления, также курируемого комитетом – содержание объектов теплоэнергетического хозяйства;

2) необходимо стремиться к сокращению расходов, направляемых на возмещение затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением коммунальных ресурсов за счет развития программы газификации;

3) полномочия по организации газоснабжения населения закреплены за органами местного самоуправления и выражаются в формировании программы газификации на территории конкретного поселения, утверждении схем газификации и положений о газификации;

4) приоритетом комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области является газификация наиболее социально-значимых потребителей. В порядке отбора муниципальных образований для участия в региональной программе главную роль играет рациональность включения конкретных объектов;

5) помощь из областного бюджета на реализацию программы газификации заключается в субсидировании строительно-монтажных работ по строительству распределительных сетей на территории населенных пунктов;

6) в соответствии с областным бюджетом на 2016 год в рамках подпрограммы «Газификация Ленинградской области» на субсидии муниципальным районам на проектирование и строительство объектов газификации, а также на возмещение организациям части затрат, связанных с выполнением работ по подключению внутридомового газооборудования и индивидуальных домовладений к сетям газораспределения было предусмотрено 786 млн. рублей. Выделенные средства областного бюджета позволили профинансировать проектирование 45 объектов, начало выполнения работ по 6 объектам и завершение строительства 12 объектов;

7) 55 млн. рублей предусмотрено на проектные работы в связи с отсутствием надлежаще подготовленной документации со стороны органов местного самоуправления. В рамках реализации программы газификации Ленинградской области, подписанной Газпромом, необходимо первично осуществлять проектные работы по объектам, газифицирующимся в первую очередь согласно графику;

8) в рамках исполнения обязательств по договору Газпром осуществляет строительство газораспределительных станций, газопроводов-отводов и межпоселковых газопроводов. В обязанности субъекта входит только строительство распределительных сетей по населенному пункту. Однако, в связи с отставанием программы Газпрома от потребностей территорий субъект

«Ленинградская область» вынужден взять на себя финансирование наиболее важных направлений газификации;

9) в 2016 году подпрограмма «Газификация Ленинградской области» была исполнена на сумму 417 млн. рублей, что составило 58% от планового объема. Причинами низкого освоения бюджетных средств были нововведения в градостроительный кодекс, а также сложности с проведением конкурсных процедур. Все неосвоенные по факту 2016 года средства в сумме 300 млн. рублей будут использованы в текущем 2017 году;

10) в 2016 году завершены работы по определению основных направлений газификации Ленинградской области на период до 2021 года. Результатом данной работы стало подписание соглашения между Ленинградской областью и Газпромом о программе развития газификации и газоснабжения Ленинградской области, в котором были учтены все предложения Ленинградской области.

7. Кайянен Е.Е. – заместитель председателя комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области выступила с докладом об исполнении подпрограммы «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» государственной программы «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», в котором сообщила следующее:

1) программа капитального ремонта в подавляющей части реализуется не за счет средств бюджета, а за счет собственных средств граждан, что налагает еще большую ответственность за ее реализацию. Юридически программа составлена на 30 лет, но фактически предложения по ее актуализации постоянно поступают от администраций муниципальных образований. Программа разбита на несколько подпрограмм, которые реализуются в течение 2 лет;

2) программа 2016 года должна быть завершена в конце 2017 года. В настоящее время на 70% домов проведены аукционы и заключены договора подряда, на оставшиеся дома все договора будут заключены до конца июня 2017 года. Срок исполнения по этим договорам – 90-120 дней. На сегодняшний день оперативное исполнение составляет 46,8% - 124 дома отремонтированы полностью;

3) выполнение программы 2017 года идет в плановом порядке;

4) прием заявок от муниципальных образований с краткосрочными заявками на включение домов в программу капитального ремонта в 2018 году комитетов по жилищно-коммунальному хозяйству завершен. До 01.07.2017 будет завершено формирование программы на 2018 год;

5) Министерство строительства РФ инициировало программу по ускоренной замене лифтов. Особенностью программы является осуществление замены лифтов в 2018 году с постепенной оплатой в течение 3 лет;

6) внесены изменения в областной закон 83-ОЗ: с 2019 года одновременно с ремонтом фасадов будет осуществляться ремонт подъездов;

7) в 2016 году вышло постановление Правительства РФ, согласно которому до заключения контракта подрядная организация должна пройти жесткий



предотбор. В настоящее время уже создан реестр добросовестных поставщиков, в который вошло 25 подрядных организаций.

8) утверждена стоимость капитального ремонта одного квадратного метра для жителей Ленинградской области на 2018 год – 5 рублей 55 копеек;

9) в мае 2017 года Ленинградская область подключилась к программе формирования комфортной городской среды. В 2017 году за счет средств областного бюджета в программу включены 23 муниципальных образования, в том числе административные центры всех районов, моногорода, приграничные города Светогорск и Ивангород. 2/3 средств, выделенных каждому муниципальному образованию, будут потрачены на ремонт дворовых территорий и 1/3 – на благоустройство общественных зон. В каждой муниципальной программе по каждому виду работ будут установлены предельные нормативы, которые будут утверждены нормативно-правовым актом Ленинградской области. Необходимо широкое привлечение граждан к участию в этой программе посредством подготовки предложений по благоустройству своих дворов;

10) до 1 ноября 2017 года сроком на 2018-2022 года будет утверждена программа Ленинградской области, а также программы муниципальных образований Ленинградской области, в которых есть населенные пункты численностью населения свыше 1000 человек. В этих программах должны быть утверждены правила благоустройства поселений, в которых будут прописаны все неблагоустроенные дворовые территории.

8. Марков Р.И. – первый заместитель Председателя Правительства Ленинградской области – председатель комитета финансов ответил на вопросы, поступившие от присутствующих на публичных слушаниях.

#### **Решили:**

1. Признать публичные слушания состоявшимися, отметить высокий уровень организации мероприятия.

2. Комитету финансов Ленинградской области:

2.1. Направить поступившие вопросы граждан ответственным исполнителям для проработки, предложений и подготовки ответа.

2.2. Подготовить информацию об итогах рассмотрения вопросов согласно установленному порядку.

2.3. Разместить результаты публичных слушаний на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в разделе «Открытый бюджет», опубликовать в любом из официальных периодических печатных изданий Ленинградской области согласно установленному порядку.

**Подготовил:** главный специалист отдела внедрения механизмов «Открытого бюджета» комитета финансов Ленинградской области Рыжова Н.Б.

Первый заместитель Председателя  
Правительства Ленинградской области -  
председатель комитета финансов

Р.И. Марков