**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул Некрасова, д 14
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 3 НОЯ 2020

№ 5210-1/20-06-0-9

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

**С.М. Бебенину**

Контрольно-счетная палата ЛО

01-07-104/2020-1
02.11.2020

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», частью 3 статьи 24 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» направляет заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», подготовленное в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2020 год (пункт 10 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»).

Приложение: на 145 листах в 1 экз.

С уважением,

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области М.А. Ляхова

Исп Гаршин Д В 579-9623

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ
**по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

# ОГЛАВЛЕНИЕ


| Наименование раздела | Стр. |
|---|---|
| Общие положения | 3 |
| Анализ прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период 2021-2023 годов и Бюджетного прогноза Ленинградской области на период до 2028 года | 3 |
| Основные характеристики проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов | 27 |
| Анализ соответствия законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации и Ленинградской области | 30 |
| Анализ прогноза доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов | 35 |
| Анализ налоговых доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов | 36 |
| Анализ неналоговых доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021год и на плановый период 2022 и 2023 годов | 52 |
| Анализ безвозмездных поступлений в проекте областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов | 65 |
| Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов | 66 |
| Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на реализацию государственных программ Ленинградской области | 79 |
| Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на реализацию национальных проектов в Ленинградской области | 90 |
| Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области | 92 |
| Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований | 102 |
| Государственный долг, дефицит проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и источники его финансирования | 114 |
| Краткие итоги, основные выводы и предложения | 123 |

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Заключение) подготовлено на основании пункта 10 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2019 №57, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области», областным законом от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», с учетом положений Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Экспертиза проекта областного закона о бюджете Ленинградской области» (СВГФК КСП ЛО №9), утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.10.2019 №48.

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, внесенные в Законодательное собрание Ленинградской области одновременно с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законопроект, проект областного закона), документы стратегического планирования Ленинградской области, результаты ранее проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, данные оперативного контроля исполнения областного бюджета Ленинградской области за истекший период 2020 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

Законопроект направлен из Законодательного собрания Ленинградской области 20.10.2020 (исх. №5210-1/20-06-0), поступил в КСП ЛО 21.10.2020 (вх. №01-07-104/2020). В соответствии с частью 3 статьи 24 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» КСП ЛО в течение 13 дней после принятия Председателем Законодательного собрания Ленинградской области решения о принятии проекта областного закона об областном бюджете к рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области направляет мотивированное заключение на указанный проект областного закона в комиссию по бюджету.

**1. Анализ прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период 2021-2023 годов и Бюджетного прогноза Ленинградской области на период до 2028 года**

В соответствии с областным законом от 26.09.2002 года №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» составление проекта областного бюджета основывается, в том числе на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) Ленинградской области на долгосрочный период и на прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период (часть 2 п.п. 5 и 2

статьи 15.1 «Сведения, необходимые для составления проекта областного бюджета»).

Бюджетный прогноз Ленинградской области на период до 2028 года (далее – Бюджетный прогноз до 2028 года) утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 06.02.2017 №14 (в ред. постановления Правительства Ленинградской области от 03.02.2020 №43).

В соответствии с БК РФ составление проектов бюджетов основывается в том числе на бюджетном прогнозе на долгосрочный период. Бюджетный прогноз (проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения государственных программ) представляется в законодательный орган одновременно с проектом закона о соответствующем бюджете. Бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) субъекта Российской Федерации на долгосрочный период утверждается (утверждаются) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования закона о бюджете.

В составе документов к рассматриваемому законопроекту представлен бюджетный прогноз Ленинградской области на период до 2028 года, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 06.02.2017 №14 «Об утверждении бюджетного прогноза Ленинградской области на период до 2028 года» (в редакции от 03.02.2020) с изменениями и распоряжение Правительства Ленинградской области от 17.09.2020 №680-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы и признании утратившим силу Распоряжения Правительства Ленинградской области от 07.10.2019 №689–р».

Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годов (далее - Прогноз СЭР на 2021-2023 годы) является документом стратегического планирования и в соответствии с законодательством должен быть подготовлен путем согласованного взаимодействия участников стратегического планирования и содержать систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период[1].

В соответствии с БК РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета. Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с положениями законодательства Российской Федерации и Ленинградской области проект Прогноза СЭР на 2021-2023 годы был вынесен на общественное обсуждение в период с 18 по 31 августа 2020 года. Справка по

---

[1]Федеральный закон от 28 06 2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Областной закон Ленинградской области от 27 07 2015 №82-оз «О стратегическом планировании в Ленинградской области»

результатам общественного обсуждения проекта прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы размещена на сайте Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее - КЭРиИДЛО).[2] По итогам общественного обсуждения проекта прогноза в КЭРиИДЛО поступили отзывы и замечания от муниципальных образований и организаций, что было отражение в справке.

Разработчиками проекта, как и в предыдущие годы, являются КЭРиИДЛО и отраслевые органы исполнительной власти Ленинградской области.

Приказом Минэкономразвития России от 13.03.2019 №124 (в ред. от 13.04.2020) утверждена рекомендуемая форма по основным показателям, представляемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Минэкономразвития России для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (форма 2П), содержащая 12 групп показателей.

В представленном на общественное обсуждение проекте прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы форма 2П отсутствовала.

Прогноз СЭР на 2021–2023 годы был одобрен распоряжением Правительства Ленинградской области от 17.09.2020 № 680-р.

КСП ЛО в своих заключениях уже отмечала отсутствие ряда показателей как в «Показателях прогноза социально–экономического развития Ленинградской области» (является приложением к распоряжению Правительства Ленинградской области об одобрении прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на соответствующий период), так и в пояснительной записке к ним.

В соответствии с порядком разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 №461 (далее – Порядок от 07.12.2015 №461), разработка прогноза на среднесрочный период осуществляется поэтапно, в том числе на втором этапе КЭРиИДЛО совместно с органами исполнительной власти Ленинградской области разрабатывает на вариантной основе основные показатели, представляемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Минэкономразвития России для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период по форме, утвержденной Минэкономразвития России (приказ МЭР от 13.03.2019 №124 (в редакции от 13.04.2020), форма 2П) и прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период (введено Постановлением Правительства Ленинградской области от 04.06.2020 №365).

В утвержденном прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы, как и в предыдущие периоды, отсутствует раздел «Консолидированный бюджет». Позиция КСП ЛО

---

[2] https //econ lenobl ru/ru/budget/social/prognozoblasti/prognoz-2021-2023/

касательно применения при разработке прогноза социально-экономического развития Ленинградской области методических рекомендаций МЭР изложена в письме (исх. от 18.11.2019 №01–18–203/2019–1), направленном в адрес КЭРиИДЛО: учитывая, что Порядок от 07.12.2015 №461 предусматривает разработку прогноза на долгосрочный период на вариантной основе в соответствии с методическими рекомендациями Министерства экономического развития Российской Федерации, их применение при разработке прогноза социально-экономического развития Ленинградской области носит обязательный характер. В соответствии с ч. 3 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического-развития приводится обоснование параметров прогноза. Поскольку в состав прогноза социально-экономического развития Ленинградской области включается показатель «Консолидированный бюджет», то с учетом требований ч. 3 ст. 173 БК РФ пояснительная записка к прогнозу социально-экономического-развития должна содержать обоснование данного параметра.

В соответствии с форматом и шаблоном пояснительной записки по основным параметрам прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации[3] (далее - шаблон пояснительной записки по основным параметрам СЭР) раздел «Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации» является одним из основных (наиболее подробным) разделов пояснительной записки по основным параметрам прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

В данном разделе необходимо отразить информацию о структуре доходных и расходных статей консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (не включая средства бюджета территориального государственного внебюджетного фонда) и анализ динамики их изменений за отчетный период.

Также предусмотрено отражение информации об объеме государственного долга бюджета субъекта Российской Федерации (внутреннего и внешнего), его структуре (согласно статье 99 БК РФ), а также источниках его покрытия.

В пояснительной записке к показателям прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2021 – 2023 годы (приложение к распоряжению Правительства Ленинградской области от 17.09.2020 № 680-р)[4] данный раздел, как и в предыдущем периоде, отсутствует.

Указанная информация подтверждает тезис КСП ЛО о том, что прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на соответствующий период должен содержать раздел «Консолидированный бюджет Ленинградской области».

В соответствии с шаблоном пояснительной записки по основным параметрам СЭР пояснительная записка должна включать в том числе прогнозируемые тенденции на 2021-2023 годы с учетом реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях

---

[3] Размещен по адресу https //econ lenobl ru/ru/budget/social/prognozoblasti/prognoz-2021-2023/

[4] Размещена по адресу https //econ lenobl ru/ru/budget/social/prognozoblasti/prognoz-2021-2023/

развития Российской Федерации на период до 2030 года» и государственных программ Ленинградской области.

В пояснительной записке к показателям прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2021– 2023 годы содержится раздел «Основные параметры государственных программ Ленинградской области» и информация о финансировании и реализации мероприятий государственных программ Ленинградской области в 2019 году. Информация о ходе реализации мероприятий государственных программ за истекший период 2020 года и объемах осуществленного в 2020 году финансового обеспечения отсутствует. Кроме того, сообщается, что «*на прогнозируемый период 2020-2024 годов* финансирование государственных программ Ленинградской области планируется в соответствии с постановлениями Правительства Ленинградской области об утверждении государственных программ Ленинградской области в рамках бюджетных ассигнований, которые будут определены в законе Ленинградской области об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год» (данный абзац скопирован из Пояснительной записки за прошлый год, КСП ЛО в заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» уже обращала внимание на аналогичные факты копирования).

Информация о реализации национальных, федеральных (региональных) проектов в истекшем периоде 2020 года на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» отсутствует.

В пояснительной записке к показателям прогноза социально–экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы отсутствует информация о национальных, федеральных (региональных) проектах.

В то же время в документе «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» содержится соответствующая информация: «Ключевым направлением бюджетной политики Ленинградской области на среднесрочную перспективу является достижение целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В соответствии с национальными целями Правительством Российской Федерации разработаны 12 национальных проектов (программ), 11 из которых реализуются в Ленинградской области.

При формировании проекта областного бюджета Ленинградской области бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов предусматриваются в приоритетном порядке, помимо этого средства резервируются для обеспечения возможности направления на увеличение бюджетных расходов с целью достижения повышенных значений ключевых показателей.

В «Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» также отмечается, что стратегическая значимость реализации национальных проектов требует выстраивания механизма постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств, порядком разработки государственных программ Ленинградской области предусмотрено обязательное включение региональных проектов в государственные программы Ленинградской области в соответствии с целевой направленностью.

Основным подходом к формированию расходов областного бюджета Ленинградской области в части расходов на реализацию мероприятий национальных проектов определено планирование расходов в полном объеме в соответствии с паспортами региональных проектов. Для финансового обеспечения мероприятий и в целях достижения целевых показателей дополнительно зарезервированы бюджетные ассигнования.

Отсутствие в документе стратегического планирования, каким является Прогноз СЭР на 2021-2023 годы, какой-либо информации о национальных проектах, целях и показателях их реализации в рассматриваемом периоде создает риски их недостижения в связи с недостаточным качеством планирования объемов бюджетных средств, и соответственно, их неэффективного использования.

Учитывая наличие в документах стратегического планирования целей развития и отсутствие такой информации в прогнозах социально–экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период, КСП ЛО полагает целесообразным и необходимым отражать в прогнозе СЭР к материалам законопроекта об областном бюджете на соответствующий период результаты и прогнозы реализации национальных проектов в Ленинградской области.

В утвержденных показателях Прогноза СЭР на 2021-2023 годы отсутствуют:

1) Показатели индекса производительности труда. В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года[5] на период 2021-2023 годов ожидается умеренный рост объема валового регионального продукта (2,9-3,1%), индекса промышленного производства (3,3–3,5%) и производительности труда (2,7–2,9%), реальной заработной платы работников организаций (2,7–3,5%), реальных располагаемых денежных доходов населения (2,3–3,2%). В то же время темп роста фонда заработной платы работников организаций прогнозируется в этот период на уровне 7,0-7,8%, то есть в 2,6–2,7 раза выше темпов роста производительности труда. В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» КСП ЛО отмечала, что такое соотношение может являться следствием отсутствия ожиданий по заметному росту инновационных технологий и процессов в

[5] Утвержден постановлением Правительство Ленинградской области от 18 03.2019 №100

экономике региона. При этом в Ленинградской области в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» реализуются региональные проекты «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области» и «Системные меры по повышению производительности труда в Ленинградской области».

2) Фонд заработной платы работников организаций, темп роста фонда заработной платы работников организаций. При этом одним из целевых показателей стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года на период 2019-2024 годов является среднегодовой темп роста реальной среднемесячной заработной платы 102,5%.

В свою очередь в соответствии с бюджетным прогнозом Ленинградской области на период до 2028 года, представленным в составе материалов к проекту областного закона, расчеты объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный и областной бюджеты Ленинградской области в рамках составления бюджетного прогноза основаны в том числе на макроэкономических показателях, оказывающих непосредственное влияние на объемы поступлений по основным доходным источникам бюджета, к числу которых относится отсутствующий в Прогнозе СЭР на 2021–2023 годы темп роста фонда заработной платы.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года[6] по варианту 2[7] КЭРиИДЛО прогнозирует на период 2021–2023 годов рост производительности труда на 2,7%–2,9%, реальной заработной платы работников организаций на 2,7–3,5%%, реальных располагаемых денежных доходов населения 2,3–3,2%%.

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» КСП ЛО отмечала, что прогнозируемый темп роста фонда заработной платы работников организаций в рассматриваемом периоде в 2,5-2,7 раза превышает темпы роста производительности труда и подтверждает тезис КЭРиИДЛО о том, что экономическая база региона сосредоточена преимущественно в секторах, являющихся инерционными к инновациям[8]. Показатель «Производительность труда» так же, как и в 2020 году, не был включен в Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2020-2024 годы, утвержденный распоряжением Правительства Ленинградской области от 07.10.2019 №689-р. При этом следует отметить, что целью национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» заявлен рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых

---

[6] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 18 03 2019 №100

[7] Учитывает реализацию комплекса мер, направленных на обеспечение ускорения темпов экономического роста и улучшение демографической ситуации, качественное повышение уровня жизни населения с ориентиром на достижение целевого уровня показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

[8] Пояснительная записка к показателям прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2020-2024 годы

несырьевых отраслей экономики не ниже 5% в год в 2024 году, в том числе к 2021 году 3,1% к 2020 году.

В разделе «Труд и занятость» пояснительной записки к показателям прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2021 – 2023 годы отмечается, что в январе-июле 2020 года в результате принятия ограничительных мер по предотвращению распространения новой короновирусной инфекции, а также реализации федеральных и региональных мер поддержки безработных и самозанятых граждан численность официально зарегистрированных безработных выросла до 30 тыс. чел., уровень официальной безработицы достиг 3,1%, в 2019 году уровень безработицы составлял 0,4%. По оценке на конец 2020 года составит 2,3%. В будущем периоде (2021–2023 годы) по базовому сценарию уровень зарегистрированной безработицы будет снижаться: в 2021 году до 0,8%, в 2023 году – до 0,5%.

В Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов[9] отмечается, что в целом по Российской Федерации меры экономической политики, направленные на сохранение занятости, позволили замедлить высвобождение рабочей силы, но не исключить полностью рост безработицы. Во втором квартале 2020 года уровень регистрируемой безработицы по методологии МОТ в Российской Федерации вырос в 1,3 раза относительно первого квартала, в июле 2020 года увеличился на 5,0% относительно второго квартала, и в августе – на 2,0% относительно июля.

Минтруд России отмечал, что регистрируемая безработица в текущем году росла опережающими темпами, соотношение регистрируемой безработицы (в среднем за месяц) и безработицы по методологии МОТ в августе превысило 70% (исторически – порядка 20%). Сближению указанных показателей способствовало, в первую очередь, увеличение пособий по безработице, которые стали более привлекательны для граждан, временно оставшихся без работы.

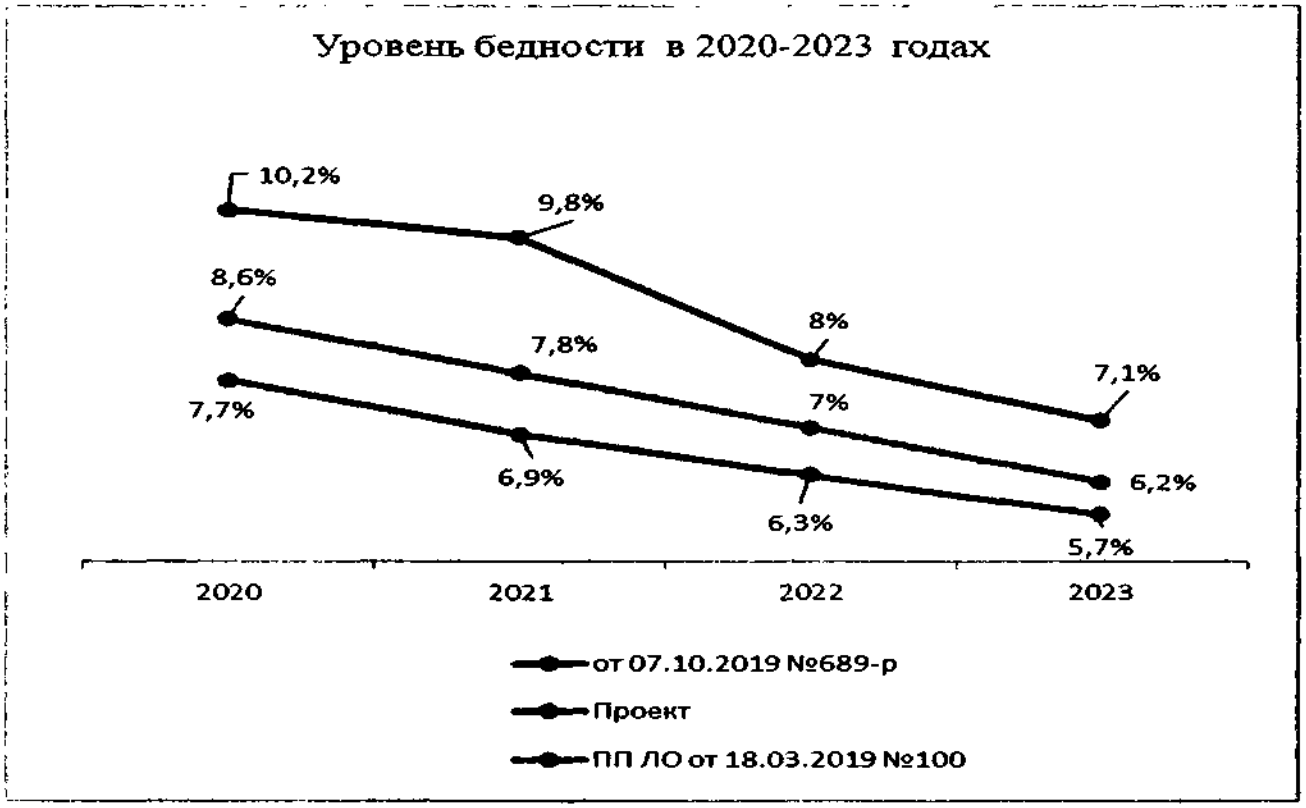
Снижение уровня бедности является одной из важнейших задач по достижению национальных целей «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», установленных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Однако в Прогнозе СЭР на 2021-2023 годы отсутствует анализа динамики такого значимого показателя уровня жизни населения как уровень бедности[10], и факторов, влияющих на его изменение. Причиной этому может служить отсутствие в Прогнозе СЭР на 2021–2023 годы информации о ходе реализации национальных проектов в Ленинградской области и целях и задачах по их реализации в прогнозируемом периоде.

Ниже на графике отражено изменение динамики данного показателя в различных документах стратегического планирования в 2019–2020 годах:

---

[9] https //economy gov ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/

[10] Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (в процентах от общей численности населения)




В Пояснительной записке к показателям Прогноза СЭР на 2021 – 2023 год КЭРиИДЛО отмечает, что с момента подготовки и одобрения Прогноза социально–экономического развития Ленинградской области на 2020–2024 годы (далее-Прогноз СЭР на 2020–2024 годы) (распоряжение Правительства Ленинградской области от 07.10.2019 №689–р) внешние и внутренние условия развития экономики России и Ленинградской области существенно поменялись. В 2020 году значительное влияние на социально–экономическое положение как Российской Федерации в целом, так и Ленинградской области оказали эпидемиологические факторы, в том числе необходимость введения карантинных мер и ограничений, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции.

Существенное снижение деловой активности, вызванное необходимостью борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции, характеризует состояние в целом всей мировой экономики в первой половине 2020 года. В июле–августе после снятия карантинных ограничений в крупнейших развитых странах наблюдалось постепенное восстановление экономической активности. Минэкономразвития России прогнозирует в 2020 году снижение мирового ВВП не менее 3% к уровню 2019 года.

По итогам первого квартала 2020 года темп роста российской экономики составлял 1,6% г/г. Введение режима нерабочих дней с 30 марта, а также дополнительных ограничений на работу отдельных отраслей привело к существенному снижению экономической активности. По данным Минэкономразвития России в целом российская экономика прошла нижнюю точку падения лучше, чем ожидалось, и лучше, чем другие крупные страны, где были введены жесткие карантинные ограничения. Снижение ВВП, по данным Росстата, во 2 квартале 2020 года составило – 8,0% г/г и оказалось меньше как

модельных оценок Минэкономразвития России на основе оперативных данных, так и прогнозов большинства аналитиков. В целом за первое полугодие российский ВВП снизился на –3,4% г/г.

Следует отметить, что несмотря на ограничения, объявленные Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 №206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», от 02.04.2020 №239 «О мерах по обеспечению санитарно–эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID–19)» и от 28.04.2020 №294 «О продлении действия мер по обеспечению санитарно–эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID–19)» на период нерабочих дней в период с 28 марта по 08 мая 2020 года, а также ограничения деятельности хозяйствующих субъектов, организаций Ленинградской области, установленные в зависимости от зоны их расположения в период с 12 по 31 мая 2020 года, в Ленинградской области 90% организаций продолжали свою деятельность. Так, в Ленинградской области работали строительные предприятия, предприятия сельского хозяйства, не прекращали деятельность промышленные предприятия.

С учетом того, что доля сервисного сектора в структуре экономики Ленинградской области не так высока относительно общероссийского уровня, вышеотмеченные ограничения не оказали значимого влияния на уровень налоговых поступлений в областной бюджет Ленинградской области. Также в Ленинградской области сложилась более благоприятная ситуация относительно других российских регионов с промышленной ориентаций, где существует явно выраженная зависимость от одного или нескольких системообразующих предприятий.

Также значительное влияние на смягчение спада экономической активности в Ленинградской области оказали антикризисные меры поддержки как бизнеса, так и населения.

Обеспечение устойчивого экономического роста и улучшение качества жизни населения сохраняет свой целевой стратегический приоритет социально–экономического развития Ленинградской области.

Несмотря на тот факт, что при подготовке сценарных условий развития как Российской Федерации, так и Ленинградской области в 2020–2021 годах не предполагается «вторая волна» новой коронавирусной инфекции, однако именно она остается ключевым источником риска для параметров прогноза и служит основным фактором существенной неопределенности прогнозной траектории развития в этот период. Кроме того, следует отметить, что на момент внесения проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в Ленинградской области как и в Российской Федерации в целом начинают вводиться ряд повторных карантинных ограничений, что создает риски негативных проявлений в динамике социально-экономических показателей региона в конце 2020 и начале 2021 годов.

Правительством Ленинградской области было принято постановление от 20.08.2020 №593 «О внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27 сентября 2017 года №388 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально–экономического развития Ленинградской области до 2030 года», однако в Прогнозе СЭР на 2021-2023 годы отсутствует анализ влияния актуализированного плана реализации Стратегии на восстановление занятости и доходов населения, росте экономики и на динамике ключевых показателей СЭР в 2021-2023 годах.

Прогноз СЭР на 2021–2023 годы разработан в двух вариантах:

– базовый вариант характеризует наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики, включая реализацию Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике;

– консервативный вариант основан на предпосылках о менее благоприятной санитарно–эпидемиологической ситуацией, затяжном восстановлении экономики и структурном замедлении темпов ее роста в среднесрочной перспективе.

Рекомендованный для формирования параметров консолидированного бюджета Ленинградской области базовый сценарий отражает в том числе и ухудшение ситуации в Ленинградской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции по отдельным показателям в сравнении с Прогнозом СЭР на 2020–2024 годы:

Таблица №1

| Показатели | Единица измерения | Прогноз | 2020* | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Валовой региональный продукт | млрд руб | от 07 10 2019 №689–р | 1234,6 | 1 319,9 | 1 420,8 | 1 526,4 |
| | | от 17 09 2020 № 680-р | 1215,1 | 1 287,8 | 1 374,2 | 1 473,5 |
| Темп роста объема валового регионального продукта | % к предыдущему году | от 07 10 2019 №689–р | 103,0 | 102,8 | 103,6 | 103,3 |
| | | от 17 09.2020 № 680-р | 100,1 | 103,0 | 103,1 | 103,4 |
| Объем отгруженной продукции (работ, услуг) | млрд руб. | от 07 10 2019 №689–р | 1424,1 | 1 524,1 | 1 669,5 | 1 800,2 |
| | | от 17 09.2020 № 680-р | 1229,8 | 1 303,4 | 1 399,4 | 1528,5 |
| Индекс промышленного производства | % к предыдущему году | от 07 10 2019 №689–р | 103,6 | 103,3 | 106,0 | 103,9 |
| | | от 17.09 2020 № 680-р | 98,5 | 102,6 | 102,4 | 103,0 |
| Продукция сельского хозяйства | млрд руб | от 07 10 2019 №689–р | 98,2 | 102,7 | 107,4 | 112,5 |
| | | от 17 09 2020 № 680-р | 107,8 | 114,0 | 119,6 | 128,1 |
| Индекс производства продукции сельского хозяйства | % к предыдущему году | от 07 10 2019 №689–р | 100,6 | 100,7 | 100,8 | 100,8 |
| | | от 17 09 2020 № 680-р | 101,0 | 101,9 | 101,0 | 102,9 |

| Показатели | Единица измерения | Прогноз | 2020* | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Индекс потребительских цен на конец года | % к декабрю предыдущего года | от 07 10.2019 №689–р | 104,3 | 104,0 | 104,0 | 104,0 |
| | | от 17 09.2020 № 680-р | 104,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 |
| Индекс потребительских цен в среднем за год | % к предыдущему году | от 07.10 2019 №689–р | 104,5 | 104,0 | 104,0 | 104,0 |
| | | от 17 09.2020 № 680-р | 103,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 |
| Оборот розничной торговли | млрд рублей | от 07 10 2019 №689–р | 474,3 | 517,9 | 553,2 | 592,0 |
| | | от 17 09 2020 № 680-р | 462,5 | 511,5 | 543,9 | 578,4 |
| Темп роста оборота розничной торговли | % к предыдущему году | от 07.10 2019 №689–р | 105,1 | 105,0 | 102,8 | 102,9 |
| | | от 17 09 2020 № 680-р | 102,0 | 106,8 | 102,3 | 102,3 |
| Инвестиции в основной капитал | млрд рублей | от 07.10.2019 №689–р | 562,1 | 596,3 | 648,1 | 705,0 |
| | | Прое от 17 09 2020 № 680-р | 390,2 | 423,7 | 511,1 | 589,2 |
| Темп рост объема инвестиций в основной капитал | % к предыдущему году | от 07 10 2019 №689–р | 106,8 | 101,9 | 104,4 | 104,5 |
| | | от 17 09 2020 № 680-р | 88,2 | 103,2 | 115,0 | 110,0 |
| Инвестиции в основной капитал к ВРП | % | от 07 10 2019 №689–р | 45,5 | 45,2 | 45,6 | 46,2 |
| | | от 17 09 2020 № 680-р | 32,1 | 32,9 | 37,2 | 40,0 |
| Реальные располагаемые денежные доходы населения | % к предыдущему году | от 07 10 2019 №689–р | 102,0 | 102,3 | 102,7 | 103,2 |
| | | от 17 09 2020 № 680-р | 98,2 | 102,3 | 102,7 | 103,2 |
| Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения | % | от 07 10 2019 №689–р | 7,7 | 6,9 | 6,3 | 5,7 |
| | | от 17 09 2020 № 680-р | 10,2 | 9,8 | 8,0 | 7,1 |
| Среднегодовая численность занятых в экономике (по данным баланса трудовых ресурсов) | тыс чел | от 07 10 2019 №689–р | 812,9 | 819 | 824,2 | 830,2 |
| | | от 17 09 2020 № 680-р | 779,0 | 791,5 | 804,8 | 817,7 |
| Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций | руб /мес | От 07 10 2019 №689–р | 49400 | 52610 | 56190 | 60070 |
| | | от 17 09 2020 № 680-р | 47310 | 50 570 | 53 650 | 57 350 |
| Темп номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций | % к предыдущему году | от 07 10 2019 №689–р | 106,3 | 106,5 | 106,8 | 106,9 |
| | | от 17 09 2020 № 680-р | 102,0 | 106,9 | 106,1 | 106,9 |
| Реальная заработная плата работников организаций | % к предыдущему году | от 07 10 2019 №689–р | 101,9 | 102,4 | 102,7 | 102,8 |
| | | от 17 09 2020 № 680-р | 99,0 | 102,8 | 102,0 | 102,8 |

| Показатели | Единица измерения | Прогноз | 2020* | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года) | тыс чел | от 07 10 2019 №689–р | 3,6 | 3,6 | 3,5 | 3,5 |
| | | от 17 09 2020 № 680-р | 24,0 | 7,9 | 5,9 | 5,0 |
| Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года) | % к раб. силе | от 07 10 2019 №689–р | 0,36 | 0,35 | 0,34 | 0,34 |
| | | от 17 09 2020 № 680-р | 2,3 | 0,8 | 0,6 | 0,5 |

*показатели за 2020 год, указанные по строке «от 07 10 2019 №689–р, являются прогнозными, по строке «Проект» – оценочными

На следующей диаграмме отражены изменения отраслевой структуры ВРП в Ленинградской области по основным видам экономической деятельности в 2018 году и в процентах к итогу:

По данным Петростата рост ВРП Ленинградской области в 2018 году составил 4,2%. Как следует из диаграммы, в структуре ВРП Ленинградской области преобладает реальный сектор экономики: обрабатывающие производства, сельское хозяйство, строительство, транспорт и хранение.

Наибольший вклад в создание ВРП вносят обрабатывающие производства – 31,3% и их доля постоянно увеличивается.

В соответствии с Прогнозом СЭР на 2021-2023 годы прирост ВРП в 2019 году составит 2,8% к уровню 2018 года, по итогам 2020 года ВРП оценивается в 100,1%, то есть сохранится на уровне 2019 года. Прогноз на 2021 год в рассматриваемом законопроекте улучшен, темпы роста ВРП должны составить 103% против ранее спрогнозированных 102,8%. КЭРиИДЛО поясняет положительную динамику в прогнозе реализацией в 2021–2023 годах крупных инвестиционных проектов и, соответственно, рост объема инвестиционных вложений в Ленинградской области.

При этом в материалах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» КЭРиИДЛО прогнозировал тенденцию к заметному снижению динамики инвестиций в основной капитал на протяжении 2020–2024 годов не только относительно уровня 2018 года (126,0% к 2017 году), но и против осторожной оценки за 2019 год (116,2%). В соответствии с Прогнозом СЭР на 2020 – 2024 годы темпы роста инвестиций в основной капитал должны были составить в 2021, 2022 и 2023 годах соответственно 101,9%, 104,4% и 104,5%.

КЭРиИДЛО в материалах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» отмечал, что в 2019 году наблюдается рост инвестиционной активности в связи с началом реализации намерений компаний по итогам соглашений, подписанных на Петербургском международном экономическом форуме, и переход в инвестиционную фазу крупных проектов.

КЭРиИДЛО по итогам исполнения областного бюджета за 2019 год отмечал, что в результате проводимых мероприятий в целях повышения инвестиционной привлекательности Ленинградской области и содействия инвесторам в реализации инвестиционных проектов, продвижения инвестиционных возможностей и проектов Ленинградской области в России и за рубежом был подписан ряд инвестиционных соглашений, в том числе в рамках Петербургского международного экономического форума подписано 6 инвестиционных соглашений с общим объемом привлеченных в экономику Ленинградской области инвестиций на сумму более 1023,4 млрд. руб.

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» КСП ЛО отмечала значительные изменения прогноза и оценки в темпах прироста объемов инвестиций в 2018–2024 годах и отсутствие информации о факторах, определяющих динамику инвестиций в основной капитал (за счет всех источников финансирования), а также существенные колебания в оценках и прогнозах ВРП Ленинградской области в период 2018–2024 годов в документах стратегического планирования (Прогноз СЭР на период 2019–2024 годов, Прогноз СЭР на период до 2030 года, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 18.09.2015 №360, Прогноз СЭР на период до 2035 года, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 18.03.2019 №100, Прогноз СЭР на 2020 – 2024 годы, одобренный распоряжением Правительства Ленинградской области от 07.10.2019 №689–р) и отсутствие расчетов, пояснений и обоснований,

поясняющих все перечисленные изменения показателя темпов роста объема ВРП.

В Бюджетном прогнозе Ленинградской области на период до 2028 года, представленном в составе материалов к проекту областного закона, отмечено, что достижение показателей бюджетного прогноза сопряжено с определенными рисками, в целях нивелирования которых в Ленинградской области предпринимается ряд мер, в том числе создание благоприятного инвестиционного климата в целях обеспечения роста налогового потенциала региона (сохранение режима наибольшего благоприятствования инвесторам, трейдерам, организациям, осуществляющим деятельность по развитию индустриальных парков, заключение специальных инвестиционных контрактов, стимулирование реализации региональных инвестиционных проектов, инвестиционные налоговые вычеты, поддержка территорий опережающего социально–экономического развития).

В соответствии с Прогнозом СЭР на 2020–2024 годы объем инвестиций в основной капитал по итогам 2019 года оценивался в 506,1 млрд. руб., фактически составил 419,1 млрд. руб., то есть на 17,2% меньше, и снизился относительно 2018 года на 23,9%.

В соответствии с шаблоном пояснительной записки по основным параметрам СЭР в пояснительную записку должна включаться информация, разъясняющая причины всех существенных колебаний прогнозируемых показателей. Указанные пояснения должны учитывать факторы, использованные при прогнозировании и обусловившие ожидаемую динамику. В разделе «Инвестиции» пояснительной записки к показателям прогноза социально–экономического развития Ленинградской области на 2021–2023 годы такая информация отсутствует.

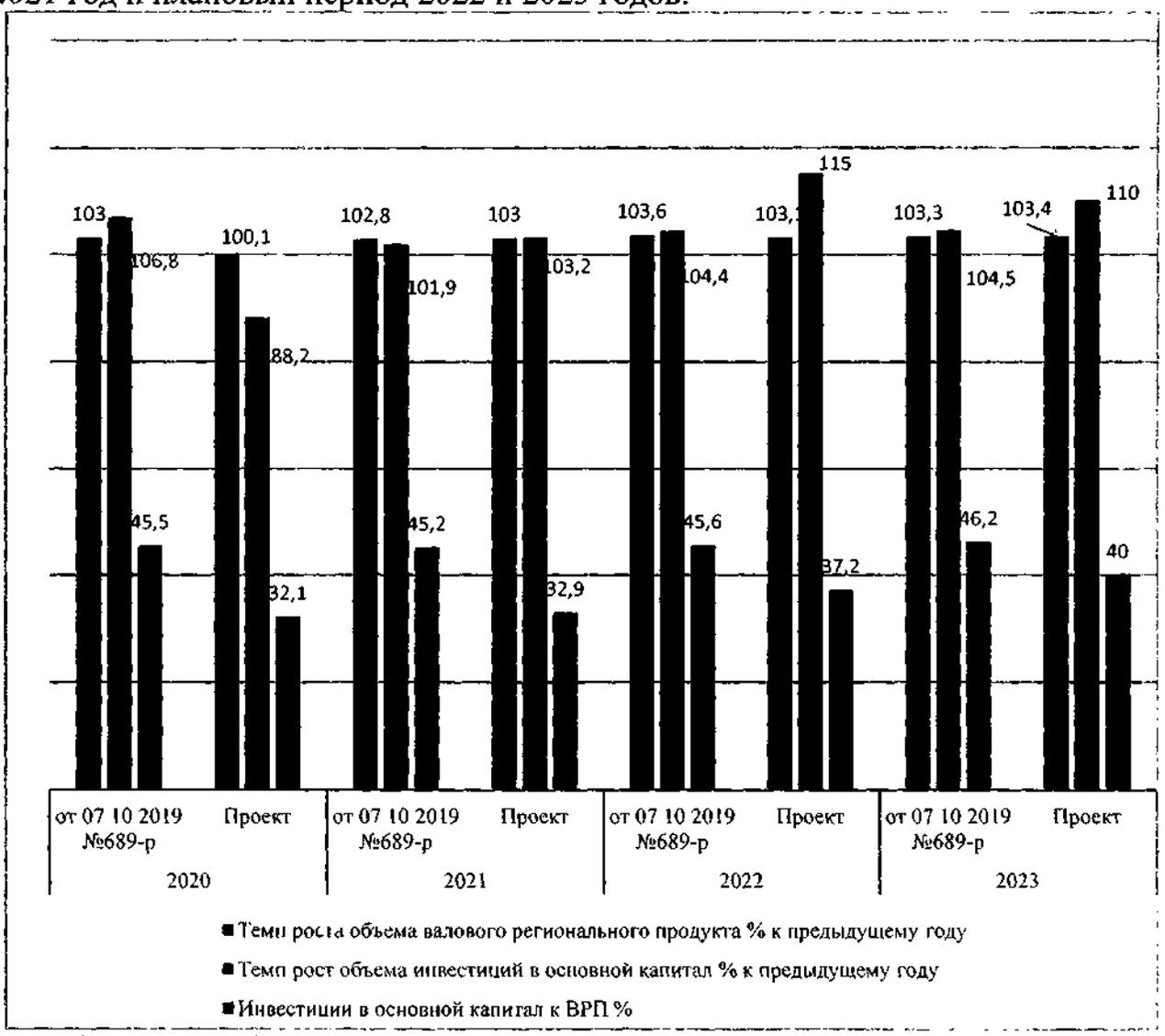
КЭРиИДЛО прогнозирует снижение объема инвестиций в основной капитал в 2020 году на 11,8% к 2019 году, отмечая, что данное снижение ниже, чем в целом по Российской Федерации. По прогнозу КЭРиИДЛО инвестиции составят 390,2 млрд. руб.

В Прогнозе СЭР на 2021-2023 годы КЭРиИДЛО меняет прогноз по изменению (увеличению) темпов роста объема инвестиций в основной капитал в 2021, 2022 и 2023 годах относительно утвержденного распоряжением Правительства Ленинградской области от 07.10.2019 № 689-р в 1,7 раза, в 3,4 раза и 2,2 раза соответственно.

КЭРиИДЛО поясняет, что в 2019-2020 годах завершались крупные инвестиционные проекты, что повлекло снижение уровня инвестиций, в 2021–2023 года запланирован переход в активную инвестиционную фазу ряда других проектов, что позволит выйти по уровню инвестиций на докризисный уровень. Однако указанные факторы не поясняют столь значительные изменения в темпах роста объема инвестиций. КСП ЛО неоднократно в своих материалах отмечала недооцененность инвестиционных возможностей Ленинградской области и излишне пессимистичный подход КЭРиИДЛО при их прогнозировании. Внесение КЭРиИДЛО столь значительных изменений в инвестиционный

прогноз на 2021–2023 годы подтверждает тезис, ранее отраженный КСП ЛО в своих заключениях и аналитических материалах.

На следующей диаграмме отражено изменение значений показателей «Темп роста объема валового регионального», «Темп рост объема инвестиций в основной капитал продукта» и «Инвестиции в основной капитал к ВРП», прогнозируемые в 2019 и 2020 годах к проектам областных законов об областном бюджете соответственно на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов:




*показатели за 2020 год, указанные «от 07 10 2019 №689–р», являются прогнозными, «Проект» – оценочными

Минэкономразвития России в Прогнозе социально–экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, оценивая социально–экономическое развитие субъектов Российской Федерации, отмечает Ленинградскую область среди регионов–лидеров роста инвестиций: среднегодовые темпы роста в 2021–2023 годах в этих регионах прогнозируются на уровне 6,6%–22,8%.

Рейтинг инвестиционной привлекательности Ленинградской области, опубликованный ООО «РАЭКС–Аналитика» по итогам 2019 года, (опубликован

– 20.12.2019): 3A1 пониженный потенциал – минимальный риск[11]. По данным ООО «РАЭКС–Аналитика» Ленинградская область по итогам рейтинга 2019 года занимает 23 место в ранге инвестиционного потенциала субъектов Российской Федерации и поднялась на одну ступень вверх относительно 2018 года[12].

Счетная палата Российской Федерации в своем заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»[13] отмечает, что динамика инвестиций в последние годы крайне неустойчива и зависима от государственных инвестиций, наибольший рост инвестиций в основной капитал за последние годы отмечался на фоне крупных инфраструктурных проектов. Особенностью российских инвестиций в основной капитал является высокая степень зависимости от собственных средств предприятий, доля которых составляет более половины и постоянно растет. В структуре финансовых вложений организаций доминирующую долю занимают краткосрочные вложения, что может свидетельствовать о неготовности российских организаций осуществлять долгосрочные инвестиции. При этом Минэкономразвития России не приводит пояснений, за счет каких факторов начнет расширяться инвестиционный спрос и произойдет рост валовой прибыли. Более того, Минэкономразвития России отмечает, что восстановление динамики инвестиций в основной капитал будет сдерживаться ожидаемыми сокращениями капитальных расходов бюджетной системы, а также ограничениями в рамках ОПЕК+, которые будут сдерживать инвестиционную активность в нефтегазовой отрасли.

Счетная палата Российской Федерации отмечает, что для обеспечения прогнозных темпов роста инвестиций в основной капитал (в 2021 году – на 3,9 %, в 2022 и 2023 годах – выше 5 %), стимулирования роста собственных средств предприятий и перезапуска инвестиционного цикла потребуется активизация бюджетных расходов, в том числе в рамках мер по достижению национальных целей.

На заседании Правительства Ленинградской области 17.09.2020 отмечалась, что Ленинградская область – один из немногих субъектов, сохранивших бюджетные инвестиции на уровне не менее 10% расходов.

В Бюджетном прогнозе Ленинградской области на период до 2028 года, представленном в составе материалов к проекту областного закона, отмечено, что долгосрочный прогноз расходной части областного бюджета Ленинградской области рассчитан исходя в том числе из увеличения расходов инвестиционного характера к 2028 году до 15% от общего объема расходов областного бюджета Ленинградской области.

Приказом Минэкономразвития России от 13.03.2019 №124 (в редакции от 13.04.2020) утверждена рекомендованная форма по основным показателям, представляемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Минэкономразвития России для разработки прогноза социально–

---

[11] http //monitoring lenreg ru/rejtingi/

[12] https //raex-a ru/ratings/regions/2019/att3

[13] Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 13 октября 2020 г № 52К (1425)

экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (форма 2П), в которой содержится раздел «Инвестиции». Данный раздел в соответствии с утвержденной формой 2П должен содержать подраздел «бюджетные средства, в том числе: федеральный бюджет; бюджеты субъектов Российской Федерации; из местных бюджетов». В материалах, представленных к законопроекту, форма 2П отсутствует, в Прогнозе СЭР на 2021–2023 годы, включая показатели прогноза и пояснительную записку к нему, раздел «Инвестиции» также не содержит данную информацию.

В 2021 году комитет финансов Ленинградской области прогнозирует рост налоговых и неналоговых областного бюджета на 3,5%, что коррелирует с прогнозируемыми на 2021 год темпами роста ВРП и индекса промышленного производства.

Как уже отмечалось, расчеты объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный и областной бюджеты Ленинградской области в рамках составления Бюджетного прогноза основаны в том числе на макроэкономических показателях, оказывающих непосредственное влияние на объемы поступлений по основным доходным источникам бюджета, в том числе темпе роста прибыли прибыльных организаций. В материалах КЭРиИДЛО, представленных к рассматриваемому законопроекту, информация и анализ динамики данного показателя отсутствует, на что КСП ЛО неоднократно обращала внимание в своих материалах.

В 2023 году ожидается снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета на 12%, что обусловлено планируемой с 2023 года отменой действия института консолидированных групп налогоплательщиков[14]. Налог на прибыль организаций формирует порядка 43,0% – 55,0% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области (справочно: 2015 – 55,5%, 2016 – 48,1%, 2017 – 43,0%, 2018 – 50,5%, 2019 год – 45,7%, 9 месяцев 2020 года – 49,2%). Значительное влияние на объем поступления налога на прибыль организаций в областной бюджет Ленинградской области оказывают поступления от консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН): их доля может составлять от 14,4% по итогам 2017 года до 40,8% по итогам 9–ти месяцев 2020 года (по итогам I полугодия 2020 года их доля составляла 49,5%).

КСП ЛО в своих материалах отмечала, что наравне с положительным эффектом от создания КГН, недостаточная прогнозируемость доходов бюджетов и значительное влияние внешних факторов на объемы поступления налога на прибыль организаций от данной категории налогоплательщиков характеризуют его как нестабильный и трудно прогнозируемый доходный источник областного бюджета.

Комитет финансов Ленинградской области отмечает, что существенное влияние на объем налога на прибыль от КГН оказывают поступления от ПАО «Сургутнефтегаз», которые характеризуются крайней нестабильностью: в 2017 году платежи составили 1147,7 млн. руб., в 2018 году – 13329,2 млн. руб., в 2019

[14] ФЗ от 03 08 2018 №302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

году поступления от ПАО «Сургутнефтегаз» снизились в 2,6 раза, а по итогам I полугодия 2020 года наблюдался значительный рост поступлений налога на прибыль организаций от КГН ПАО «Сургутнефтегаз» – в 4,7 раза. Комитет финансов Ленинградской учитывает этот фактор при расчете поступлений налога на прибыль организаций в областной бюджет.

Таким образом, даже с учетом того, что ПАО «Сургутнефтегаз» не входит в промышленный комплекс Ленинградской области, который составляет основу экономики региона, итоги его деятельности оказывают прямое влияние на доходный потенциал области.

Особенностью формирования доходов консолидированного бюджета Ленинградской области являются нефтегазовые доходы КГН ПАО «Сургутнефтегаз», за счет чего в I полугодии 2020 года на фоне снижения доходного потенциала практически во всех субъектах Северо–Западного Федерального округа доходы областного бюджета Ленинградской области сохранили положительную динамику. В 2020 году под давлением эпидемиологического фактора была разорвана прямая зависимость «цена нефти – курс доллара». Нестабильность нефтегазовых доходов также будет являться одним из факторов, формирующих значительную неопределенность доходной части областного бюджета в прогнозируемом периоде.

Неопределенность складывающейся ситуации в нефтегазовом секторе экономики создает значительные риски для доходного потенциала областного бюджета Ленинградской области. КЭРиИДЛО в пояснительной записке к показателям Прогноза СЭР на 2021-2023 годы также отмечает, что большая часть доходов бюджетов всех уровней формируется в отраслях нефтяной и химической промышленности. Рост производства в том числе в нефтехимическом производстве будет одним из существенных факторов формирования ВРП в 2021-2023 годах. КСП ЛО в своих заключениях и аналитических материалах отмечала необходимость анализа и оценки ситуации в этих сферах экономической деятельности при подготовке среднесрочного и долгосрочного прогнозов социально–экономического развития региона, что в том числе позволит оценить риски для бюджета Ленинградской области, связанные с изменением налогового законодательства в части КГН.

В соответствии с обновленной Стратегией социально–экономического развития Ленинградской области до 2030 года[15] в период 2019-2024 годов ключевым приоритетом Ленинградской области в сельском хозяйстве является сохранение лидерских позиций по производству продуктов питания в Северо–Западном макрорегионе. Стратегической целью является стабилизация темпов роста производства продукции сельского хозяйства, а целевым показателем реализации данной Стратегии является среднегодовой индекс производства продукции агропромышленного комплекса – 102%. При этом в соответствии с государственной программой Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» ожидаемым результатом ее реализации

[15] В редакции областного закона от 19 12 2019 №100-оз

является индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2024 году – 101,29%. Кроме этого, в 2019 году плановое значение данного показателя должно было составить 107,15%, фактически по итогам 2019 года объем продукции сельского хозяйства вырос на 1,6% относительно 2018 года при прогнозе 0,8% в соответствии с Прогнозом СЭР на 2019–2024 годы (0,4% уточненный прогноз). В соответствии с Прогнозом СЭР на 2020–2024 годы рост индекса производства продукции сельского хозяйства в 2020 году прогнозировался на 0,6%, в соответствии с Прогнозом СЭР на 2021-2023 годы рост этого показателя оценивается на 1% (то есть прогноз увеличился в 1,6 раза).

Таблица №2

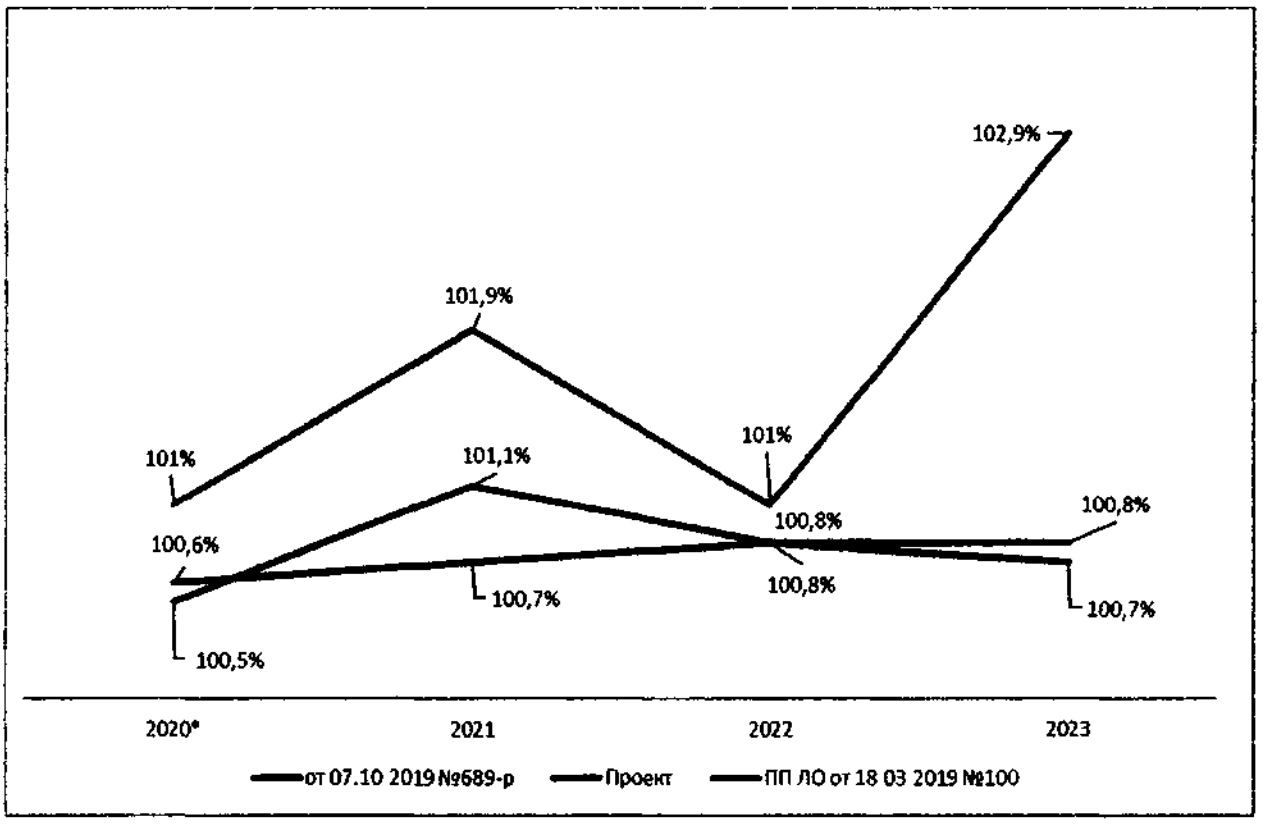
| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Продукция сельского хозяйства | млрд руб | от 07 10.2019 №689-р | 98,2 | 102,7 | 107,4 | 112,5 |
| | | от 17 09.2020 № 680-р | 107,8 | 114,0 | 119,6 | 128,1 |
| | | ПП ЛО от 18 03.2019 №100[16] | 111,5 | 117,1 | 122,6 | 128,4 |
| Индекс производства продукции сельского хозяйства | % к предыдущему году | от 07 10.2019 №689-р | 100,6 | 100,7 | 100,8 | 100,8 |
| | | от 17.09 2020 № 680-р | 101,0 | 101,9 | 101,0 | 102,9 |
| | | ПП ЛО от 18 03.2019 №100 | 100,5 | 101,1 | 100,8 | 100,7 |

*показатели за 2020 год, указанные по строке «от 07 10 2019 №689–р и ПП ЛО от 18 03.2019 №100, являются прогнозными, по строке «Проект» – оценочными

Следует отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 20.08.2020 №593 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27 сентября 2017 года №388 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года» в «Стратегической карте целей по направлению «Продовольственная безопасность» показателем реализации стратегической цели «Стабилизация темпов роста производства продукции АПК не ниже 2% в год и наращивание экспорта продуктов питания в два раза к 2024 году» будет достижение индекса производства продукции сельского хозяйства (за период) в 2021 году - 101%.

На следующем графике отражено изменение прогноза индекса производства продукции сельского хозяйства к проектам областных законов об областном бюджете на 2020 год и на 2021 год и соответствующие периоды и к Прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года.

[16] Постановление Правительства Ленинградской области от 18.03 2019 №100 «Об утверждении Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 18 сентября 2015 года №360»




В пояснительной записке к показателям прогноза СЭР на 2021-2023 годы КЭРиИДЛО отмечает, что существенных колебаний в тенденциях развития агропромышленного комплекса Ленинградской области на 2021-2023 годы не прогнозируется.

КСП ЛО неоднократно обращала внимание как на высокую вариативность прогнозируемых показателей АПК в различных документах стратегического планирования и отсутствие каких-либо объективных пояснений, так и недостаточную согласованность информации, характеризующей результативность развития сельского хозяйства Ленинградской области и отражаемой в документах стратегического планирования КЭРиИДЛО, комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области и Петростата.

Отсутствие надежного и реалистичного прогноза значений соответствующих показателей развития сельского хозяйства не позволяет оценить эффективность и целесообразность различных видов государственной поддержки сельского хозяйства на этапе планирования и обоснования бюджетных ассигнований, а также не позволяет оценить влияние планируемых бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области». Отсутствие надежной и обоснованной прогнозной базы создает риски неэффективного использования бюджетных ассигнований, выделяемых на развитие и поддержку АПК Ленинградской области, а также риски недостижения плановых значений показателей, установленных основными документами стратегического развития и планирования Ленинградской области.

КСП ЛО в своих материалах обращала внимание на высокую значимость демографических показателей при формировании расходной части бюджетов всех уровней. Точность и объективность прогноза демографической ситуации продолжает сохранять особую значимость при планировании бюджетных ассигнований, в том числе различных социальных выплат населению. Увеличение или уменьшение первоначально планируемого контингента населения, получающего социальные выплаты, является одной из основных причин последующих корректировок объемов бюджетных ассигнований при внесении изменений в областной бюджет Ленинградской области в течение финансового года.

Таблица №3

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Численность населения (в среднегодовом исчислении) | тыс. чел | от 07 10 2019 №689-р | 1863,7 | 1875,2 | 1886,8 | 1898,1 |
| | | от 17 09 2020 № 680-р | 1886,1 | 1906,2 | 1925,7 | 1944,1 |
| | | ПП ЛО от 18 03.2019 №100[17] | 1851,9 | 1861,4 | 1870,9 | 1881,0 |
| Миграционный прирост (убыль) | тыс чел. | от 07 10 2019 №689-р | 19,8 | 19,9 | 19,7 | 19,1 |
| | | от 17 09.2020 № 680-р | 32,2 | 31,5 | 31,0 | 29,9 |
| | | ПП ЛО от 18 03 2019 №100 | 18,8 | 16,9 | 18,3 | 17,9 |

*показатели за 2020 год, указанные по строке «от 07 10 2019 №689–р и ПП ЛО от 18 03 2019 №100, являются прогнозными, по строке «Проект» – оценочными

По данным Петростата по состоянию на 01.09.2020 по предварительной оценке численность постоянного населения Ленинградской области составила 1886,9 тыс. чел.

Коэффициент рождаемости в Ленинградской области за 8 месяцев 2020 года продолжает снижаться: в январе-августе 2020 года он составил 7,1 родившихся на 1000 человек населения (в январе–августе 2019 года составлял 7,4 родившихся на 1000 человек населения, в январе-августе 2018 года – 7,8). В соответствии с Прогнозом СЭР на 2021–2023 годы оценка по этому показателю в 2020 году - 6,8.

Спад рождаемости КЭРиИДЛО поясняет сокращением численности женского населения в репродуктивном возрасте в связи с вступлением в данную возрастную группу малочисленных поколений женщин, родившихся в начале 1990 годов.

Коэффициент смертности в Ленинградской области в январе–августе 2020 года увеличился и составил в расчете на 1000 жителей 14,3 умерших против 12,7 за 8 месяцев 2019 года. В соответствии с Прогнозом СЭР на 2021–2023 годы оценка в 2020 году по этому показателю 13,0.

[17] Постановление Правительства Ленинградской области от 18 03 2019 №100 «Об утверждении Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 18 сентября 2015 года №360»

По данным Петростата темпы естественной убыли населения в январе-августе 2020 года ускорились относительно аналогичного периода 2019 года: естественная убыль населения выросла на 34,0% по сравнению с аналогичным периодом 2019 года против снижения на 7,0% в 2019 году и составила (–)7,1 на 1000 человек (в аналогичном периоде 2019 года составила (–)5,3). В соответствии с Прогнозом СЭР на 2021–2023 годы коэффициент естественной убыли населения оценивается в 2020 году (–)6,2.

Как и в аналогичном периоде прошлого года, рост численности населения в Ленинградской области в январе-августе 2020 года произошел за счет миграционного прироста, который полностью компенсировал естественную убыль населения и превысил ее на 127,5% (миграционный прирост в январе-августе 2019 года также полностью компенсировал естественную убыль населения и превысил ее в 2,9 раза).

По итогам I полугодия 2020 года миграционный прирост в целом по Ленинградской области снизился на 25,4%, темпы его снижения ускорились, в январе-июне 2019 года миграционный прирост снизился на 21,6%.

Как и в предыдущие периоды, в I полугодии 2020 года преобладает межрегиональная миграция, однако миграционный приток сократился на 27,6%. При этом миграционный приток от стран СНГ по итогам января-июня 2020 года увеличился на 3,8%, тогда как в январе-июне 2019 года снизился на 32,2%.

В пояснительной записке к показателям Прогноза СЭР на 2021-2023 годы КЭРиИДЛО отмечает, что миграционный приток снизится относительно 2019 и 2018 годов, когда он составлял 37,9 и 43,7 тыс. чел. соответственно. При этом из выше приведенной таблицы следует, что оценочные и прогнозные значения по данному показателю значительно увеличились в Прогнозе СЭР на 2021-2023 годы. В пояснительной записке КЭРиИДЛО к прогнозу пояснения отсутствуют.

На территории Ленинградской области реализуется национальный проект «Демография», какая–либо информация о ходе реализации которого в Ленинградской области в Прогнозе СЭР на 2021–2023 годы отсутствует.

Прогноз численности населения Ленинградской области на период 2021–2023 годов осуществлен на основе демографического прогноза, разработанного Росстатом.

По данным Счетной палаты Российской Федерации на 05.08.2020 в целом по России с начала года численность населения сократилась, естественная убыль населения составила – 221,3 тыс. чел. В основном на данный показатель повлияла отрицательная динамика рождаемости. В целом по стране число умерших превысило число родившихся в 1,4 раза (в январе-мае 2019 года – в 1,3 раза). Миграционный прирост на 17,4% компенсировал естественную убыль населения.

Необходимо отметить, что плановые значения показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (на конец периода), количество лет» в Прогнозе СЭР на 2021-2023 годы установлены с ростом с 74,45 лет в 2021 году до 75,23 лет (базовый вариант), тогда как в Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года на период с 2019 по 2024 годы – 73,8 лет и в Плане по реализации Стратегии социально-

экономического развития Ленинградской области до 2030 года (в ред. от 20.08.2020) на 2021 год – 73 года, на 2024 год – 73,8 лет.

В материалах к законопроекту представлен Бюджетный прогноз Ленинградской области на период до 2028 года, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 06.02.2017 №14 (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 03.02.2020 №43).

Несмотря на то, что бюджетный прогноз Ленинградской области на период до 2028 года внесен одновременно со всеми материалами к законопроекту, его показатели в целом отличаются от показателей прогноза поступления доходов, расходов и дефицита областного бюджета, учтенных в законопроекте.

Сравнение показателей прогноза поступления доходов в областной бюджет, отраженных в законопроекте и Бюджетном прогнозе Ленинградской области на период до 2028 года:

Таблица №4

тыс. руб.

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Всего доходов | | | | |
| Законопроект | 149640503,9 | 149211758,6 | 156667151,7 | 137093683,8 |
| Проект изменений бюджетного прогноза Ленинградской области на период до 2028 года | 147505260,0 | 154864784,2 | 163244635,5 | 154836750,5 |
| Всего расходов | | | | |
| Законопроект | 167274911,7 | 162058810,3 | 160098481,9 | 141575014,0 |
| Проект изменений бюджетного прогноза Ленинградской области на период до 2028 года | 155544579,0 | 163431754,7 | 167802777,1 | 163454132,6 |
| Дефицит | | | | |
| Законопроект | -17634407,8 | -12847051,7 | -3431330,2 | -4481330,2 |
| Проект изменений бюджетного прогноза Ленинградской области на период до 2028 года | -8039319,0 | -8566970,5 | -4558141,6 | -8617382,1 |

* касается показателей законопроекта

КСП ЛО в своих заключениях на проекты областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области» на соответствующие периоды 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» отмечала вариативность показателей Прогнозов СЭР на соответствующие периоды, Бюджетного прогноза на период до 2028 года, государственных программ Ленинградской области, проекта областного бюджета Ленинградской области и материалов к нему.

**2. Основные характеристики проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии с частью 2 статьи 24 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон от 26.09.2002 №36-оз) предметом рассмотрения проекта областного закона об областном бюджете в первом чтении являются основные характеристики областного бюджета.

Статьей 1 законопроекта предлагается утвердить:

1. Основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2021 год:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 149211758,6 тыс. руб. (на 1,6% и 5% меньше утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 10.07.2020)[18] прогноза на 2020 год и на 2021 год соответственно);

- общий объем расходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 162058810,3 тыс. руб. (на 4,3% и 2,1% меньше утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 10.07.2020) объема расходов на 2020 год и на 2021 год соответственно);

- дефицит областного бюджета Ленинградской области в сумме 12847051,7 тыс. руб., что составляет 9,5% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов (на 27,6% меньше утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 10.07.2020) на 2020 год дефицита бюджета и в 1,5 раза больше утвержденного дефицита на 2021 год) и соответствует требованиям ст. 92.1 БК РФ.

2. Основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на плановый период 2022 и 2023 годов:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета Ленинградской области на 2022 год в сумме 156667151,7 тыс. руб. и на 2023 год в сумме 137093683,8 тыс. руб.;

общий объем расходов областного бюджета Ленинградской области на 2022 год в сумме 160098481,9 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 4522941,8 тыс. руб. (3,2% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует ст. 184.1 БК РФ), и на 2023 год в сумме 141575014 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 7175401 тыс. руб. (5,3% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует ст. 184.1 БК РФ);

дефицит областного бюджета Ленинградской области на 2022 год в сумме 3431330,2 тыс. руб. (2,4% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых

---

[18] областной закон Ленинградской области от 04 12 2019 №94-оз (ред от 10 07 2020) «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – областной закон от 04 12 2019 №94-оз)

доходов), и на 2023 год в сумме 4481330,2 тыс. руб. (3,3% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов), что соответствует требованиям ст. 92.1 БК РФ.

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

Основные характеристики и показатели областного бюджета на 2020-2022 годы и проекта областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлены в следующей таблице:

Таблица №5

Тыс руб

| [redacted] | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 ДОХОДЫ (всего), в том числе | 149640503,9 | 151576795,4 | 157010512,1 | 165435270,7 | 149211758,6 | 156667151,7 | 137093683,8 |
| налоговые и неналоговые доходы | 130449843,2 | 135888650,7 | 142782842,3 | 151938053,5 | 134998031,9 | 143283431,1 | 137093683,8 |
| безвозмездные | 19190660,7 | 15688144,7 | 14227669,8 | 13497217,2 | 14213726,7 | 13383720,6 | 0,0 |
| 2 РАСХОДЫ (всего) | 167274911,7 | 169316024,2 | 165577482,6 | 169993412,3 | 162058810,3 | 160098481,9 | 141575014,0 |
| расходы без условно утвержденных | - | 169316024,2 | 158091136,3 | 152990128,2 | 162058810,3 | 155575540,1 | 134399613,0 |
| областные | - | 153627879,5 | 151349812,8 | 156496195,1 | 147845083,6 | 142191819,5 | 134899613,0 |
| безвозмездные | - | 15688144,7 | 14227669,8 | 13497217,2 | 14213726,7 | 13383720,6 | 0,0 |
| из них имеющие целевое назначение | - | 13096863,3 | 13396277,3 | 13497217,2 | 13382334,2 | 13383720,6 | 0,0 |
| условно утвержденные расходы | - | - | 7486346,3 | 17003284,1 | - | 4522941,8 | 7175401,0 |
| % условно утвержденных расходов | - | - | 5,2 | 12,2 | - | 3,2 | 5,3 |
| 3 ДЕФИЦИТ (-) | 17634407,8 | 17739228,8 | 8566970,5 | 4558141,6 | 12847051,7 | 3431330,2 | 4481330,2 |
| % дефицита к налоговым и неналоговым доходам | 13,5 | 13,1 | 6,0 | 3,0 | 9,5 | 2,4 | 3,3 |

Основные параметры областного бюджета Ленинградской области на 2021-2023 годы представлены в таблице №6:

Таблица №6

Млн руб.

| [redacted] | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **ВРП** | **1215100,0** | **1287800,0** | **106,0** | **1374200,0** | **106,7** | **1473500,0** | **107,2** |

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **ДОХОДЫ (всего), в том числе:** | **149640,5** | **149211,7** | **99,7** | **156667,1** | **105,0** | **137093,7** | **87,5** |
| % от ВРП | 12,3 | 11,6 | - | 11,4 | - | 9,3 | - |
| налоговые и неналоговые | 130449,8 | 134998,0 | 103,5 | 143283,4 | 106,1 | 137093,7 | 95,7 |
| % от ВРП | 10,7 | 10,5 | - | 10,4 | - | 9,3 | - |
| безвозмездные | 19190,7 | 14213,7 | 74,1 | 13383,7 | 94,2 | 0,0 | 0,0 |
| **РАСХОДЫ (всего)** | **167274,9** | **162058,8** | **96,9** | **160098,4** | **98,8** | **141575,0** | **88,4** |
| % от ВРП | 13,8 | 12,6 | - | 11,7 | - | 9,6 | - |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)** | **-17634,4** | **-12847,1** | - | **-3431,3** | - | **-4481,3** | - |
| % дефицита от ВРП | 1,5 | 1,0 | - | 0,2 | - | 0,3 | - |
| % дефицита от налоговых и неналоговых доходов | 13,5 | 9,5 | - | 2,4 | - | 3,3 | - |
| **Государственный долг** | **2946,8** | **4064,3** | **137,9** | **7435,4** | **182,9** | **11856,4** | **159,5** |
| % от ВРП | 0,2 | 0,3 | - | 0,5 | - | 0,8 | - |

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представленные в таблице №6 основные параметры областного бюджета на 2021-2023 годы обусловлены следующими факторами.

По сравнению с оценкой 2020 года прогнозируется сокращение объема безвозмездных поступлений на 25,9% (в 2020 году значительный объем средств поступил на реализацию мероприятий по предотвращению и ликвидацию последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В 2023 году прогнозируется снижение доходов по сравнению с 2022 годом на 12,5% в связи с внесением существенных изменений в федеральное налоговое законодательство в части исключения из налоговой практики института консолидированных групп налогоплательщиков, а также отсутствием на федеральном уровне утвержденных сумм безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В связи с тем, что прогнозируемые остатки средств областного бюджета будут полностью задействованы в источниках финансирования дефицита бюджета, начиная с 2021 года планируется ежегодный рост объема государственного долга Ленинградской области. Удельный вес государственного долга в объеме валового регионального продукта к 2023 году составит по прогнозу 0,8%. С учетом ограничений по объему государственного долга прогнозируется снижение дефицита областного бюджетов Ленинградской области в среднесрочной перспективе по сравнению с оценкой 2020 года. К 2023

году удельный вес дефицита в объеме валового регионального продукта прогнозируется в размере 0,3%.

В среднесрочной перспективе вследствие вышеуказанных тенденций расходная часть областного бюджетов Ленинградской области характеризуется сдерживанием расходов, в том числе за счет повышения эффективности расходов, а также с учетом сокращения расходов за счет безвозмездных поступлений в 2021 и 2022 годах, а в 2023 году - отсутствием таких расходов. Соответствующие корректировки в прогнозные показатели по расходам на 2023 год будут произведены после принятия федерального закона о федеральном бюджете на 2021-2023 годы.

**3. Анализ соответствия законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации и Ленинградской области**

Законопроект в целом подготовлен в соответствии с требованиями БК РФ и областного закона от 26.09.2002 №36-оз. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, также соответствует требованиям БК РФ и областного закона от 26.09.2002 №36-оз.

Вместе с тем в ходе анализа текстовой части законопроекта и материалов, представленных одновременно с ним, установлено следующее.

В абзаце 11 части 10 статьи 4 законопроекта после слова «приведения» пропущены слова «сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области».

Положения статьи 6 проекта областного закона во многом не согласуются с положениями областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее - Социальный кодекс), а именно:

1. Частью 4 статьи 6 законопроекта предлагается установить размеры ежемесячных пособий на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания в зависимости от возраста детей (от 0 до 3 лет и от 3 до 16 лет, в случае обучения – до 18 дет), в то время как статьей 2.6 Социального кодекса такая дифференциация не предусмотрена. Также, наименование категории получателей «на детей, чьи родители уклоняются от уплаты алиментов либо находятся в розыске» не соответствует статье 2.6 Социального кодекса, согласно которой предусмотрено пособие «на ребенка, чей родитель (родители) уклоняется (уклоняются) от уплаты алиментов либо находится (находятся) в розыске».

2. Наименования получателей ежемесячной денежной компенсации, указываемых в части 9 статьи 6 законопроекта «многодетные (многодетные приемные) семьи», не соответствуют наименованиям получателей ежемесячной денежной компенсации, определенным статьей 3.2 Социального кодекса – «семьи и лица, указанные в частях 1 - 3 статьи 3.1 Социального кодекса».

3. Частью 15 статьи 6 законопроекта предлагается установить размеры ежемесячной денежной компенсации расходов на автомобильное топливо, определяемой в зависимости от расстояния от места проживания инвалида

(ребенка-инвалида) до места получения процедуры гемодиализа и обратно, статьей 5.3 Социального кодекса такая дифференциация не предусмотрена.

4. Законопроектом предлагается установить различные размеры выплат в зависимости от категорий получателей, что не предусмотрено Социальным кодексом:

- часть 16 статьи 6 законопроекта не согласуется со статьей 5.4 Социального кодекса;

- часть 18 статьи 6 не согласуется со статьей 6.3 Социального кодекса;

- часть 19 статьи 6 не согласуется со статьей 6.4 Социального кодекса;

- часть 25 статьи 6 не согласуется со статьей 11.5 Социального кодекса (в том числе в части дифференциации размера выплаты в зависимости от группы инвалидности).

5. Частью 20 статьи 6 проекта областного закона устанавливаются размеры ежемесячных денежных компенсаций в целях реализации статей 7.2 и 7.3 Социального кодекса. КСП ЛО обращает внимание на то, что в Законодательном собрании Ленинградской области находится на рассмотрении законопроект о внесении изменений в указанные статьи, согласно которым предполагается изменение категории получателей компенсаций (расширение круга лиц, имеющих на них право).

Кроме того, абзацем 2 части 20 статьи 6 проекта областного закона предлагается установить размер ежемесячной денежной компенсации по каждому муниципальному району. Статьей 7.2 Социального кодекса не предусмотрено установление различных размеров компенсаций в зависимости от муниципального района.

6. Частью 22 статьи 6 законопроекта предлагается установить размеры ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг по каждому муниципальному району. Статьей 8.6 Социального кодекса не предусмотрено установление различных размеров компенсаций в зависимости от муниципального района.

7. Наименования категорий получателей, указываемые в некоторых статьях законопроекта, не соответствуют наименованиям, определенным Социальным кодексом:

- наименование категории получателей «лица, которым присвоено звание «Ветеран труда» (применяется в частях 21, 22 статьи 6 законопроекта) не соответствует наименованию, определенному частью 1 статьи 8.1 Социального кодекса – «лица, которым присвоено звание «Ветеран труда», из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ленинградской области, после установления (назначения) им пенсии по старости независимо от прекращения ими трудовой деятельности»;

- наименование категории получателей «лица, которым присвоено звание «Ветеран военной службы» (применяется в частях 21, 22 статьи 6 законопроекта) не соответствует наименованию, определенному частями 1 и 2 статьи 8.2 Социального кодекса – «лица, которым присвоено звание «Ветеран военной службы» до 31 декабря 2004 года, из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ленинградской области» и «лица, которым

присвоено звание «Ветеран военной службы» после 31 декабря 2004 года, из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ленинградской области»;

- наименование категории получателей «жертвы политических репрессий» (применяется в части 21 статьи 6 законопроекта) не соответствует наименованию, определенному статьей 9.1 Социального кодекса – «жертвы политических репрессий из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ленинградской области»;

- наименование категории получателей «граждане, родившиеся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года и являвшиеся несовершеннолетними детьми в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» не соответствует наименованию, определенному статьей 11.4 Социального кодекса – «граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, являвшиеся несовершеннолетними в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, постоянно проживающие на территории Ленинградской области не менее пяти лет»;

- наименование категории получателей «лица, которым присвоено звание «Ветеран труда Ленинградской области» (применяется в части 21 статьи 6 законопроекта) не соответствует наименованию, определенному статьей 8.3 Социального кодекса – «лица, которым присвоено звание «Ветеран труда Ленинградской области», постоянно проживающие на территории Ленинградской области»;

- наименование категории получателей «труженики тыла» (применяется в части 21 статьи 6 законопроекта) не соответствует наименованию, определенному статьей 8.4 Социального кодекса – «труженики тыла из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ленинградской области, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Ленинградской области».

8. В части 23 статьи 6 законопроекта наименование единовременной социальной выплаты «на частичное возмещение расходов по газификации жилых помещений» не соответствует ее наименованию, определенному статьей 10.4 Социального кодекса – «на частичное возмещение расходов по газификации жилого дома (части жилого дома)».

В абзаце шестом части 3 статьи 7 проекта областного закона наименование иной дотации местным бюджетам «за достижение наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа» не соответствует наименованию иной дотации, предоставляемой в соответствии с методикой распределения дотаций и правилами их предоставления, установленными постановлением Правительства Ленинградской области от 28.09.2020 №644. Предлагаем изменить наименование иной дотации местным бюджетам в следующей редакции: «на поощрение достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области».

В текстовой части законопроекта не отражен общий объем бюджетных ассигнований, который должен быть предусмотрен на исполнение государственных гарантий субъектов Российской Федерации по возможным гарантийным случаям, что не соответствует п. 4 ст. 115.2 БК РФ.

Кроме того, КСП ЛО отмечает, что межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации и иные межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (части 9, 10 статьи 7 проекта областного закона) соответствуют одной из форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, определенных статьей 135 БК РФ – «иные межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации». Статьей 5 «Формы межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» областного закона от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» такая форма межбюджетных трансфертов не предусмотрена.

Одновременно с законопроектом представлен бюджетный прогноз Ленинградской области на период до 2028 года, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 06.02.2017 №14 (в ред. от 03.02.2020). В соответствии с п. 3 ст.170.1 БК РФ и п. 3 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Ленинградской области на долгосрочный период[19] бюджетный прогноз может быть изменен с учетом изменения прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на долгосрочный период и принятого областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период без продления периода его действия.

С учетом законопроекта и распоряжения Правительства Ленинградской области от 17.09.2020 №680-р[20], согласно которому предусмотрена корректировка прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2035 года[21], потребуется внесение изменений в бюджетный прогноз Ленинградской области.

Кроме того, в соответствии с п. 4 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Ленинградской области на долгосрочный период проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза), за исключением показателей финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области, представляется комитетом финансов Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области одновременно с проектом областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период. В то же время одновременно с законопроектом представлен только бюджетный прогноз, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 06.02.2017 №14 (в

---

[19] Постановление Правительства Ленинградской области от 29 06 2015 №246 (ред от 16 03 2020)

[20] Об одобрении прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы и признании утратившим силу распоряжения Правительства Ленинградской области от 7 октября 2019 года № 689-р

[21] Постановление Правительства Ленинградской области от 18 03 2019 №100

ред. от 03.02.2020) (проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза) не представлен).

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ и ст. 16.1 областного закона от 26.09.2002 №36-оз одновременно с проектом областного закона представляются предварительные итоги социально-экономического развития Ленинградской области за истекший период текущего финансового года. В составе материалов к законопроекту представлены предварительные итоги социально-экономического развития Ленинградской области за январь-май 2020 года. Учитывая ситуацию, связанную с ограничительными мерами по борьбе с распространением коронавирусной инфекцией и принятыми мерами государственной поддержки пострадавших отраслей экономики, указанные итоги на момент внесения проекта областного закона в Законодательное собрание Ленинградской области недостаточно актуальны и информативны. По мнению КСП ЛО, одновременно с проектом областного закона целесообразно представлять итоги социально-экономического развития Ленинградской области за период с января по август текущего года или с января по июль текущего года (в случае отсутствия необходимых статистических данных).

В предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона не отражена необходимость разработки нормативного правового акта Правительства Ленинградской области, регламентирующего порядок предоставления нового вида субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение части затрат на приобретение высокопродуктивных пчелосемей.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов отражено, что в предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации государственных программ Ленинградской области как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. При этом конкретные меры по повышению качества и эффективности реализации государственных программ Ленинградской области не отражены. По мнению КСП ЛО, одной из основных проблем в реализации и оценке эффективности государственных программ Ленинградской области является недостаточная взаимосвязь запланированных объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию, и соответствующих значений их показателей (индикаторов).

Необходим отметить, что в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов среди целей и задач бюджетной политики на 2021-2023 не уделено внимание дальнейшей работе по сокращению объемов незавершенного строительства и вовлечение приостановленных и «брошенных» объектов в хозяйственный оборот.

**4. Анализ прогноза доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Прогноз поступления доходов в областной бюджет Ленинградской области в 2021-2023 годах представлен в таблице №7:

Таблица №7

Млн руб

| [redacted] | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **151576,8** | **149640,5** | **149211,8** | **156667,2** | **137093,7** |
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 135888,7 | 130449,9 | 134998,0 | 143283,4 | 137093,7 |
| *Удельный вес, %* | *89,7* | *87,2* | *90,5* | *91,5* | *100,0* |
| Налоговые доходы | 132186,3 | 126493,2 | 133026,3 | 141337,0 | 135145,1 |
| *Удельный вес, %* | *87,2* | *84,5* | *89,2* | *90,2* | *98,6* |
| Неналоговые доходы | 3702,4 | 3956,7 | 1971,7 | 1946,4 | 1948,6 |
| *Удельный вес, %* | *2,4* | *2,6* | *1,3* | *1,2* | *1,4* |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 15688,1 | 19190,7 | 14213,8 | 13383,8 | 0,0 |
| *Удельный вес, %* | *10,3* | *12,8* | *9,5* | *8,5* | *0,0* |

Согласно пояснительной записке к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – пояснительная записка) прогноз доходов:

- на 2021 год составляет 149211,8 млн. руб., что ниже оценки поступлений в 2020 году на 0,3% и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год – на 1,6%, на плановый период 2021 года – на 5%,

- на 2022 год – 156667,2 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 5% и ниже прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 5,3%,

- на 2023 год – 137093,7 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2022 год на 12,5%.

Прогноз собственных доходов областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов рассчитан исходя из основных показателей базового варианта Прогноза СЭР на 2021-2023 годы и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2020 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам составлен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов областного бюджета (14 федеральных органов исполнительной власти и 42 органа исполнительной власти Ленинградской области) в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов.

При формировании прогноза доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период до 2023 года учитывались положения БК РФ, нормы налогового законодательства, действующие на момент составления законопроекта, а также изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в силу с 1 января 2021 года.

Как следует из таблицы №7, основную долю в доходной части областного бюджета на 2021-2023 годы будут составлять налоговые доходы, которые к 2023 году должны составить 98,6% от общей суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. В сравнении с 2020 годом прогнозируется значительное (в 2 раза) снижение доли неналоговых доходов в доходной части областного бюджета.

Следует отметить, что базовый вариант Прогноза СЭР на 2021 - 2023 годы сформирован без учета возможного ухудшения развития ситуации с распространением новой коронавирусной инфекции, в связи с чем может потребоваться корректировка значений прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в процессе его исполнения.

Кроме того, учитывая отсутствие в материалах к законопроекту подробных расчетов большей части прогнозируемых на 2021-2023 годы доходов (по запросу КСП ЛО представлены расчеты по неналоговым доходам, администрируемым Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом, комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, комитетом по здравоохранению Ленинградской области, комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области), подтвердить их правильность и обоснованность не представляется возможным.

### *4.1. Анализ налоговых доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов*

Прогноз поступления налоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области в 2021-2023 годах представлен в таблице №8:

Таблица №8

Млн руб

| [redacted] | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **Налоговые доходы** | **132186,3** | **126493,2** | **133026,3** | **141337,0** | **135145,1** |
| Налог на прибыль организаций | 62527,9 | 62527,9 | 63279,7 | 67076,5 | 57282,3 |
| Налог на доходы физических лиц | 31510,5 | 29347,8 | 31690,4 | 33688,2 | 36056,9 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 10778,7 | 10642,4 | 11759,4 | 12282,0 | 12303,0 |
| *акцизы на алкогольную продукцию* | - | *4594,9* | *5072,3* | *5305,8* | *5326,8* |
| *акцизы на нефтепродукты* | - | *6047,6* | *6687,1* | *6976,2* | *6976,2* |
| Налог на профессиональный доход | - | 10,0 | 10,2 | 10,4 | 10,6 |
| Налог на имущество организаций | 23508,0 | 20145,5 | 22227,7 | 24057,5 | 25094,8 |
| Транспортный налог | 2898,0 | 2935,0 | 3081,8 | 3235,9 | 3397,7 |
| Налог на игорный бизнес | 34,4 | 34,0 | 34,7 | 35,4 | 36,1 |
| Налог на добычу полезных ископаемых | 443,3 | 433,6 | 451,4 | 469,4 | 488,2 |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов | 0,8 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| Государственная пошлина | 484,7 | 416,6 | 490,7 | 481,4 | 475,2 |

Прогноз поступления налоговых доходов в областной бюджет:

- на 2021 год составляет 133026,3 млн. руб., что выше оценки поступлений за 2020 год на 5,2%, выше прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год – на 0,6%, и ниже утвержденного прогноза на плановый период 2021 года – на 5,6%,

- на 2022 год – 141337 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 6,2% и ниже прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 5,8%,

- на 2023 год – 135145,1 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2022 год на 4,4%.

Как и в прежние годы, основную долю налоговых доходов областного бюджета в 2021-2023 годах составят:

- поступления налога на прибыль организаций со снижением доли с 47,6% в 2021 году до 42,4% в 2023 году;

- поступления налога на доходы физических лиц с увеличением доли с 23,8% в 2021 году до 26,7% в 2023 году;

- поступления налога на имущество организаций с увеличением доли с 16,7% в 2021 году до 18,6% в 2023 году.

Следует отметить, что среди мероприятий по достижению целей и задач бюджетной политики, отраженных в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, отмечены:

- отмена неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов), установленных областными законами Ленинградской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;

- принятие управленческих решений на основании результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов о внесении корректировок в налоговое законодательство в части отмены неэффективных налоговых льгот, либо корректировки объема и сроков предоставления налоговых преференций.

Вместе с тем результаты оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области в составе материалов к законопроекту отсутствуют. КСП ЛО считает целесообразным представление указанных результатов одновременно с проектом областного закона об областном бюджете на очередной год и плановый период.

*4.1.1. Прогноз поступлений налога на прибыль организаций:*

- на 2021 год составляет 63279,7 млн. руб., что выше оценки поступлений за 2020 год и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год – на 1,2%, и ниже утвержденного прогноза на плановый период 2021 года – на 4,1%,

- на 2022 год – 67076,5 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 6% и ниже прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 4,4%,

- на 2023 год – 57282,3 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2022 год на 14,6%.

Согласно пояснительной записке в основу расчета налога на прибыль организаций положена оценка ожидаемого поступления налога в 2020 году в сумме 62527,9 млн. руб. и темпа роста прибыли прибыльных предприятий по прогнозу социально-экономического развития.

По данным Петростата доля прибыльных предприятий в общем количестве организаций в Ленинградской области после спада показывает устойчивый рост: 62,4% в январе-марте 2020 года; 64,7% в январе-мае 2020 года и 65,4% в январе-июне 2020 года, в январе-августе 2020 года – 68,2%. Также по данным Петростата в январе-августе 2020 года прибыль прибыльных предприятий в целом по Ленинградской области составила 97,8% относительно января-августа 2019 года, при этом относительно января-июля увеличилась на 5,6% и показывает устойчивую динамику роста.

Во втором полугодии 2020 года намечается тенденция к снижению поступлений налога на прибыль от консолидированных групп налогоплательщиков (далее - КГН). При расчете оценки поступлений налога на прибыль организаций от указанных групп налогоплательщиков в 2020 году не учтены риски, связанные с возможностью возврата из областного бюджета сумм налога на прибыль организаций, излишне уплаченного ПАО «Сургутнефтегаз», в объеме свыше 5,0 млрд. руб. Правительством Ленинградской области ведутся переговоры с налогоплательщиком о зачете излишне уплаченных сумм налога в счет предстоящих платежей по налогу на прибыль организаций.

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 01.10.2020 налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет Ленинградской области в сумме 47278,6 млн. руб. (или 76% от утвержденного прогноза на 2020 год), что на 10,7% превышает поступления за аналогичный период 2019 года, из них:

- от организаций, за исключением КГН, поступило 27970 млн. руб. (62% от утвержденного прогноза на 2020 год), что ниже поступлений в аналогичном периоде 2019 года на 14%;

- от организаций КГН поступило 19308,6 млн. руб. (109,6% от утвержденного прогноза на 2020 год), что выше поступлений в аналогичном периоде 2019 года в 1,9 раза.

Расчет поступлений налога на прибыль организаций от КГН на 2021-2023 годы произведен на основании прогнозных показателей, представленных межрайонными инспекциями Федеральной налоговой службы по крупнейшим налогоплательщикам, на основании данных ответственных участников КГН. При расчете прогноза учитывалось исключение из налогового законодательства Российской Федерации с 1 января 2023 года института КГН, что приведет к снижению поступлений налога на прибыль организаций в объеме не менее 12 млрд. руб.

Складывающиеся тенденции в поступлении налога на прибыль организаций от налогоплательщиков, не включенных в КГН, были учтены при прогнозировании поступлений по данному доходному источнику областного бюджета в 2021-2023 годах.

Темпы роста налога в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы запланированы с коэффициентами 1,06; 1,06; 1,065, отражающими темп роста прибыли прибыльных предприятий.

Вместе с тем согласно представленным расчетам в целом темп роста поступлений налога на прибыль организаций в 2021 году относительно 2020 года прогнозируется на уровне 101,2%, в том числе: в части КГН прогнозируется рост на 21,2%; в части организаций, не включенных в КГН, прогнозируется снижение поступлений на 6,6%, что не соответствует планируемому в 2021 году темпу роста прибыли прибыльных предприятий.

Также в пояснительной записке отмечено, что объем поступления налога на прибыль организаций в последние годы в высокой степени зависит от трудных для прогнозирования внешних факторов, одним из которых является динамика курса иностранных валют, обуславливающих объем валютной выручки отдельных налогоплательщиков, и, соответственно сумму самого налога.

Следует отметить, что налоговый потенциал областного бюджета в 2020 году находится под давлением фактора риска, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции COVID–19 и влиянием эпидемиологической обстановки на экономику региона.

КСП ЛО в своих заключениях и аналитических материалах отмечала, что налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации, стабильно растет и частично компенсирует снижение сумм платежей, перечисляемых КГН. Данная тенденция изменилась в 2020 году, по итогам I квартала, I полугодия и 9 месяцев 2020 года поступления снижаются на 22,3%, 15,9% и 14,0% соответственно относительно аналогичного периода 2019 года. В качестве положительного фактора следует отметить, что темпы снижения к октябрю 2020 года сократились.

Также КСП ЛО ранее отмечала, что учитывая значимость налога на прибыль организаций в доходной части областного бюджета, а также риски, обусловленные нестабильностью поступлений, проблемами в прогнозировании данного налога и зависимостью поступлений от конъюнктуры на мировых

глобальных рынках, особую важность приобретает осуществление мониторинга (анализа) финансового состояния и результатов деятельности крупнейших налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций в течение финансового года. Согласно Плану первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в Ленинградской области на 2020 год[22] КЭРиИДЛО с 15.04.2020 предусмотрено осуществление мониторинга финансово-экономического состояния системообразующих организаций Ленинградской области, имеющих региональное значение и оказывающих существенное влияние на занятость населения и социальную стабильность в Ленинградской области, включая стресс-тестирование их финансовой устойчивости.

КСП ЛО считает целесообразным распространение данной практики и на 2021 год, а также считает возможным отражение результатов указанного мониторинга в информационной системе мониторинга социально-экономического развития Ленинградской области и ежеквартальном анализе социально-экономического развития Ленинградской области.

Необходимо отметить, что в материалах к законопроекту не уделено внимание степени влияния следующих изменений в законодательстве, от которых потенциально могут зависеть объемы поступлений налога на прибыль организаций в областной бюджет в 2021-2023 годах:

- изменение законодательства в части налогообложения добычи нефти и руд[23] и в части уменьшения ставок по страховым взносам для плательщиков, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства[24];

- предусмотренное действующим налоговым законодательством прекращение с 2022 года действия ограничения по уменьшению налоговой базы на сумму убытков, полученных в предыдущих налоговых периодах, не более чем на 50 процентов, что может привести к уменьшению налоговой базы по налогу на прибыль в 2022 и 2023 годах[25].

- установление с 2021 года налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, в размере 0 процентов для российских организаций, которые осуществляют деятельность в области информационных технологий (Федеральный закон от 31.07.2020 №265-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

---

[22] Распоряжение Губернатора Ленинградской области от 10 04 2020 №299-рг

[23] проекты федеральных законов «О внесении изменений в главы 25 4 и 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», «О внесении изменений в главу 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» «О внесении изменений в статью 3 1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», которые приняты Государственной Думой 30 сентября 2020 года и одобрены Советом Федерации 7 октября 2020 года

[24] федеральный закон от 01 04 2020 №102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

[25] Вопрос о продлении действия указанной нормы не решен и его проработка указана в числе актуальных вопросов налогообложения на перспективу в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов Российской Федерации

Согласно Отчету о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации (форма №4-НМ) УФНС по Ленинградской области на общая задолженность перед бюджетом Ленинградской области по данному налогу на 01.10.2020 составила 418,1 млн. руб. (на 01.01.2020 – 343,4 млн. руб., 01.04.2020 – 706,6 млн. руб., на 01.10.2020 – 400,5 млн. руб.).

По мнению КСП ЛО, потенциальным резервом дополнительных поступлений по указанному доходному источнику продолжает оставаться сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на прибыль организаций. Согласно представленным одновременно с законопроектом материалам объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, в 2019 году составил 4741,2 млн. руб., в 2020 году составит 4930,9 млн. руб., в 2021 году – 5226,7 млн. руб., в 2022 году – 5540,3 млн. руб.

По данным Минфина РФ на 08.10.2020 стимулирующие налоговые расходы Ленинградской области, обусловленные пониженными ставками налога на прибыль организаций, на общую сумму 4141 млн. руб. имеют положительный совокупный бюджетный эффект (или 87%). В представленных к законопроекту материалах отсутствует анализ влияния налоговых расходов на динамику доходного потенциала областного бюджета и достижение заявленных целей предоставления соответствующих льгот.

Учитывая отраженные в настоящем Заключении факторы, можно предположить, что в 2021-2023 годах потребуется дополнительное уточнение прогноза поступлений по налогу на прибыль организаций.

*4.1.2. Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц:*

- на 2021 год составляет 31690,4 млн. руб., что выше оценки поступлений за 2020 год на 8% и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год – на 0,6%, и ниже утвержденного прогноза на плановый период 2021 года – на 5,7%,
- на 2022 год – 33688,2 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 6,3% и ниже прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 6,4%,
- на 2023 год – 36056,9 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2022 год на 7%.

Согласно пояснительной записке планируемые поступления налога на доходы физических лиц в бюджет Ленинградской области на 2021-2023 годы рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2020 году в сумме 46363 млн. руб. и темпа роста фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы в размере соответственно 1,067; 1,063; 1,070. При этом, как отмечалось ранее, в Прогнозе СЭР на 2021-2023 годы данный показатель отсутствует. Согласно Прогнозу СЭР на 2021-2023 годы[26] темп роста номинальной начисленной среднемесячной

[26] Распоряжение Правительства Ленинградской области от 17 09 2020 №680-р

заработной платы работников организаций прогнозируется в 2020 году на уровне 102%, в 2021 году – 106,9%, в 2022 году – 106,1%, в 2023 году – 106,9%.

В целях обеспечения реалистичности прогноза поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2021 год из фактических поступлений налога в 2020 году исключены платежи в счет погашения недоимки за предыдущие годы и разовые платежи с территории отдельных муниципальных образований в общей сумме 411 млн. руб.

По данным Петростата темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций за январь-август 2020 года составил 102,3% относительно аналогичного периода 2019 года, тогда как за январь-июнь 2020 года – 102,5%, за январь-июль 2020 года – 102,9%.

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 01.10.2020 НДФЛ поступил в областной бюджет Ленинградской области в сумме 21676,5 млн. руб. (или 69% от утвержденного прогноза на 2020 год), что на 3,6% превышает поступления за аналогичный период 2019 года.

При этом в 2020 году ожидается поступление НДФЛ ниже утвержденного прогноза на 6,9%, что обусловлено ухудшением экономической ситуации в регионе в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и, как следствие - уменьшением налогооблагаемой базы, в том числе в связи с оказанием мер государственной поддержки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 №409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики».

Несмотря на тенденцию к снижению поступлений по данному доходному источнику областного бюджета в 2020 году по итогам 9 месяцев 2020 года отмечается рост относительно аналогичного периода 2019 года – на 3,6%, тогда как по итогам I полугодия НДФЛ в областной бюджет поступил в сумме на 1,9% меньше, чем в I полугодии 2019 года.

По данным Петростата к концу сентября 2020 года в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете 37 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан (в июле 2020 года – 33,8 тыс. чел., в августе 2020 года – 36,4 тыс. чел.). В качестве безработных было зарегистрировано 33,3 тыс. чел. (в июле 2020 года – 30 тыс. чел., в августе 2020 года – 32,7 тыс. чел.), в том числе 31,1 тыс. чел. получали пособие по безработице. В сентябре 2020 года статус безработного получили 4,2 тыс. чел. (на 3,3 тыс. чел. или в 4,7 раза больше, чем в сентябре 2019 года). Размеры трудоустройства безработных в сентябре 2020 года были на 1,8 тыс. чел. или в 5,5 раза больше, чем в аналогичном периоде 2019 года, и составили 2,2 тыс. чел.

Уровень зарегистрированной безработицы (на конец сентября 2020) составил 3,4% (от численности рабочей силы). В августе 2020 года в организациях (без субъектов малого предпринимательства) работало 390 тыс. человек (на 3,2% превышает показатель января-августа 2019 года). В структуре работающих 96,6% приходилось на штатных

работников, на условиях совместительства – 1,6% и по договорам гражданско-правового характера – 1,8% от общего числа работающих.

Согласно Прогнозу СЭР на 2021-2023 годы[27] (в базовом варианте):

- численность официально зарегистрированных безработных в 2020 году составит 24 тыс. чел., в 2021 году – 7,9 тыс. чел., в 2022 году - 5,9 тыс. чел., в 2023 году – 5 тыс. чел.;

- уровень зарегистрированной безработицы в 2020 году составит 2,3% (от численности рабочей силы), в 2021 году – 0,8%, в 2022 году – 0,6%, в 2023 году – 0,5%.

- среднегодовая численность занятых в экономике (по данным трудового баланса) в 2020 году составит 779 тыс. чел., в 2021 году – 791,5 тыс. чел., в 2022 году – 804,8 тыс. чел., в 2023 году – 817,7 тыс. чел.

По мнению КСП ЛО, при достижении отраженных в Прогнозе СЭР на 2021-2023 годы (в базовом варианте) плановых значений вышеуказанных показателей и отсутствия ухудшения эпидемиологической ситуации возможно формирование резервов поступлений по данному виду доходов.

Согласно Отчету о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации (форма №4-НМ) УФНС по Ленинградской области на 01.10.2020 общая задолженность в Ленинградской области по уплате данного налога составила 940,9 млн. руб. (на 01.01.2020 – 763,9 млн. руб., на 01.04.2020 – 843 млн. руб., на 01.07.2020 – 848,3 млн. руб.).

По данным Петростата просроченная задолженность организаций по заработной плате на 01.10.2020 составила 16,4 млн. руб. (на 01.01.2020 – 23,9 млн. руб., 01.04.2020 – 26,7 млн. руб., на 01.07.2020 – 16,4 млн. руб.). Объем задолженности составил к уровню 1 сентября 2020 года 113,5%, к 1 октября 2019 года – 93,5%. Из общей суммы просроченной задолженности 14,1 млн. руб. приходилось на задолженность, образовавшуюся в 2018 году и ранее.

*4.1.3. Прогноз поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции):*

- на 2021 год составляет 11759,4 млн. руб., что выше оценки поступлений за 2020 год на 10,5% и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год – на 9,1% и ниже прогноза на плановый период 2021 года – на 0,4%,

- на 2022 год – 12282 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 4,4% и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 3,2%,

- на 2023 год – 12303 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2022 год на 0,2%.

Прогнозируемые поступления акцизов на нефтепродукты в областной бюджет составляют:

---

[27] Распоряжение Правительства Ленинградской области от 17 09 2020 №680-р

на 2021 год – 6687,1 млн. руб., что выше оценки поступлений за 2020 год на 10,6%;

на 2022 год – 6976,2 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 4,3%;

на 2023 год – 6976,2 млн. руб.

Согласно пояснительной записке прогноз поступлений акцизов на нефтепродукты составлен исходя из расчетов главных администраторов - Межрегионального операционного Управления Федерального казначейства и Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области с учетом зачисления в областной бюджет 100% доходов от акцизов на нефтепродукты, поступающих в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» и 90% доходов от акцизов на нефтепродукты, поступающих в целях формирования дорожного фонда Ленинградской области. Остальные 10% указанных акцизов в соответствии с положениями БК РФ переданы бюджетам муниципальных образований Ленинградской области. При расчете поступлений акцизов на нефтепродукты учтены следующие факторы:

1) рост ставок акцизов на нефтепродукты в соответствии с НК РФ в среднем на 4%.

2) изменения нормативов распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28.11.2018 № 456-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» - на 2021 год установлены нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации в размере соответственно 25,1% и 74,9% (в 2020 году составляли 33,4% и 66,6% соответственно).

Необходимо отметить, что в 2023 году поступления акцизов на нефтепродукты в областной бюджет 2023 года ожидаются на уровне 2022 года, тогда как в соответствии с Федеральным законом от 28.11.2018 №456-ФЗ в 2023 году норматив распределения в бюджеты субъектов РФ увеличится на 8,3 процентных пункта в сравнении с 2022 годом, а дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований Ленинградской области зафиксированы на прежнем уровне.

Общая сумма поступлений в областной бюджет Ленинградской области акцизов на алкогольную продукцию в 2021 - 2023 годах прогнозируется в следующих объемах:

на 2021 год – 5072,3 млн. руб., что выше оценки поступлений за 2020 год на 10,4%;

на 2022 год – 5305,8 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 4,6%;

на 2023 год – 5326,8 млн. рублей что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 0,4%.

Согласно пояснительной записке расчеты поступлений акцизов на алкогольную продукцию произведены главными администраторами данных доходных источников – Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области и Межрегиональным операционным Управлением Федерального казначейства (в части доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию) с учетом сохранения действующих законодательных норм на предстоящий период, в том числе:

1) Сохранение установленного с 2019 года порядка распределения акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, при котором 20% доходов от уплаты акцизов зачисляется в доход федерального бюджета, а 80% - в бюджеты субъектов Российской Федерации.

На следующем этапе доля региональных бюджетов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию, распределяется по нормативам 62,5% и 37,5%. При этом часть доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию (соответствующая нормативу в размере 62,5%) распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в Единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС). Остальная часть доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию (соответствующая нормативу в размере 37,5%) распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций. Для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2021 год в размере 1,5735% (в 2020 году норматив составлял 1,7010%), на 2022 год -1,5740%.

2) В соответствии с Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с 2020 года доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и на спиртосодержащую продукцию, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 50% объема указанных доходов, направляется в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для их последующего распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным нормативам. Для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2020-2022 годы в размере 1,1679%.

3) Сохранение норматива отчислений в бюджет Ленинградской области по всем другим алкогольным напиткам и пиву в размере 100%.

Необходимо отметить, что согласно проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2021-2023 годы норматив распределения 50% доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов для Ленинградской области установлен в

размере 7,443, в связи с чем возможно увеличение прогноза поступлений по данному доходному источнику.

Кроме того, в законопроекте отсутствует информация о влиянии на объем поступлений по данному виду доходов Федерального закона от 15.10.2020 №321-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части введения обратного акциза на этан, сжиженные углеводородные газы и инвестиционного коэффициента, применяемого при определении размера обратного акциза на нефтяное сырье», согласно которому в 2023 году индексируются ставки акцизов на отдельные подакцизные товары, производимые на территории Российской Федерации (на алкогольную продукцию, спирт этиловый и спиртосодержащую продукцию, на нефтепродукты, за исключением прямогонного бензина).

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.10.2020 УФНС России по Ленинградской области (форма № 4-НМ) совокупная задолженность по уплате акцизов в Ленинградской области составляет 1408,8 млн. руб. (на 01.01.2020 – 1414,7 млн. руб., на 01.04.2020 – 1333,3 млн. руб., на 01.07.2020 – 1285,6 млн. руб.).

*4.1.4. Прогноз поступлений налога на имущество организаций:*

- на 2021 год составляет 22227,7 млн. руб., что выше оценки поступлений за 2020 год на 10,3% и ниже прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год – на 5,4% и прогноза на плановый период 2021 года – на 13%,

- на 2022 год – 24057,5 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 8,2% и ниже прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 13,6%,

- на 2023 год – 25094,8 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2022 год на 4,3%.

Согласно пояснительной записке прогнозируемый объем поступлений налога на имущество организаций рассчитан Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области в соответствии с положениями главы 30 НК РФ с учетом темпов роста амортизационных отчислений по прогнозу социально-экономического развития региона на 2021-2023 годы в размере 1,060, 1,058 и 1,056 соответственно. В представленном в составе законопроекта Прогнозе СЭР на 2021-2023 годы данный показатель отсутствует.

При расчете также учтены:

- сроки окончания действия льготного периода по уплате налога на имущество отдельными инвесторами – в соответствии с договорами, заключенными с Правительством Ленинградской области;

- окончание сроков предоставления отсрочек в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» в условиях

сложившейся ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

- окончание срока предоставления налоговой льготы организациям - участникам консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющим деятельность в сфере нефтепереработки;

- окончание сроков действия налогового вычета, установленного областным законодательством для арендодателей, предоставивших арендаторам льготные условия в части уплаты арендной платы за арендуемое имущество с учетом ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

По состоянию на 01.10.2020 налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в сумме 14716,3 млн. руб., что составило 62,6% годового прогноза и 94,3% суммы, поступившей в аналогичном периоде 2019 года. Ожидаемое исполнение по этому налогу в 2020 году оценивается на 2,9% ниже, чем фактическое поступление в 2019 году.

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.10.2020 УФНС России по Ленинградской области (форма №4-НМ) задолженность по налогу на имущество организаций в областной бюджет Ленинградской области составляет 1731,5 млн. руб. (на 01.01.2020 – 1337,5 млн. руб., на 01.04.2020 – на 1318,2 млн. руб., на 01.07.2020 – 1438,8 млн. руб.).

Как и в предыдущие периоды, значительную часть задолженности по налогу на имущество организаций в областной бюджет Ленинградской области составляет задолженность организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан, находящихся в процедурах банкротства, и невозможная ко взысканию задолженность в общей сумме 1270,1 млн. руб. (73,2% от общего объема задолженности по данному налогу) (на 01.01.2020 – 1284,7 млн. руб., на 01.04.2020 – 1280,9 млн. руб., на 01.07.2020 – 1340,6 млн. руб.).

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год КСП ЛО отмечала, что сокращение неэффективных налоговых льгот, в том числе по налогу на имущество организаций, является одним из резервов дополнительного поступления платежей в бюджет, что остается актуальным и в части областного бюджета на 2021-2023 годы

Согласно представленным одновременно с законопроектом материалам объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, в 2019 году составил 3615,5 млн. руб., в 2020 году составит 4245,6 млн. руб., в 2021 году – 3505,2 млн. руб., в 2022 году – 3637,8 млн. руб., в 2023 году – 3633,9 млн. руб.

По данным Минфина РФ на 08.10.2020 налоговые расходы Ленинградской области, обусловленные стимулирующими налоговыми льготами по налогу на

имущество организаций, на общую сумму 1983,6 млн. руб. имеют положительный совокупный бюджетный эффект (или 54,9%).

Кроме того, необходимо отметить, что Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов[28] предусмотрено установление с 1 января 2021 года порядка взимания налога на имущество организаций с квартир, принадлежащих на праве собственности юридическим лицам, от кадастровой стоимости данных объектов налогообложения в рамках реализации подпункта 4 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ, что по расчетам комитета финансов Ленинградской области должно обеспечить дополнительные поступления в 2021 году в сумме 390 млн. руб., в 2022 году – 530 млн. руб.

Вместе с тем указанная информация в пояснительной записке не отражена, в связи с чем вышеприведенные суммы возможно рассматривать в качестве резервов дополнительных поступлений по данному виду доходов.

*4.1.5. Прогноз поступлений транспортного налога:*

- на 2021 год составляет 3081,8 млн. руб., что выше оценки поступлений за 2020 год на 5% и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год – на 6,3% и прогноза на плановый период 2021 года – на 1,3%,

- на 2022 год – 3235,9 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 5% и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 1,3%,

- на 2023 год – 3397,7 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2022 год на 5%.

Согласно пояснительной записке транспортный налог рассчитан Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области по действующим ставкам, установленным областным законом от 22.11.2002 №51-оз «О транспортном налоге». Расчет транспортного налога с налогоплательщиков - организаций произведен на основании сложившейся динамики поступлений налога, а также ожидаемого прироста парка автомобилей и увеличения мощности двигателей транспортных средств в 2021-2023 годах в среднем ежегодно на 105%.

По состоянию на 01.10.2020 транспортный налог поступил в сумме 938,2 млн. руб. (32% годового прогноза), что на 26% меньше суммы поступлений в аналогичном периоде 2019 года, в том числе:

- транспортный налог организаций поступил в сумме 316,9 млн. руб. (86% годового прогноза) с ростом на 9% относительно аналогичного периода 2019 года, его доля составляет 34% в общей сумме поступившего транспортного налога;

- транспортный налог с физических лиц поступил в сумме 621,3 млн. руб. (25% годового прогноза), что на 39% меньше суммы поступлений в аналогичном

[28] Распоряжение Правительства Ленинградской области от 17 04 2020 №309-р

периоде 2019 года, его доля составляет 66% в общей сумме поступившего транспортного налога. Низкое исполнение прогнозных значений поступлений транспортного налога с физических лиц на 2020 год обусловлено сроком его уплаты в соответствии с НК РФ – не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.10.2020 УФНС России по Ленинградской области (форма № 4-НМ) задолженность по транспортному налогу в областной бюджет Ленинградской области составляет 1899,1 млн. руб. (на 01.01.2020 - 2482,3 млн. руб., на 01.04.2020 – 2247,4 млн. руб., на 01.07.2020 – 2082,5 млн. руб.). При этом 57,5% (1092,6 млн. руб.) приходится на долю недоимки, удельный вес которой с января 2020 года стабильно сокращается: на 01.01.2020 – 74,5% (1848 млн. руб.), на 01.04.2020 – 69,6% (1564,3 млн. руб.), на 01.07.2020 – 63,8% (1327,6 млн. руб.). Основная доля недоимки приходится на транспортный налог с физических лиц (98–99%).

Осуществление мер по сокращению реальной ко взысканию задолженности по транспортному налогу продолжает оставаться основным резервом дополнительных поступлений по данному виду налоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области.

Согласно представленным одновременно с законопроектом материалам объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по транспортному налогу, в 2019 году составил 92,9 млн. руб., в 2020 году составит 96,4 млн. руб., в 2021 году – 101 млн. руб., в 2022 году – 105,7 млн. руб., в 2023 году – 111 млн. руб. Основная доля налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по транспортному налогу, приходится на физических лиц – 75%, в части организаций основную долю налоговых расходов (53%) составляют налоговые расходы, обусловленные налоговыми льготами по транспортному налогу организациям, финансируемым за счет средств местных бюджетов не менее чем на 70 процентов от общего годового объема доходов.

*4.1.6. Прогноз поступлений налога на игорный бизнес:*

- на 2021 год составляет 34,7 млн. руб., что выше оценки поступлений за 2020 год на 2% и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год – на 0,8% и прогноза на плановый период 2021 года – на 0,8%,
- на 2022 год – 35,4 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 2% и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 3%,
- на 2023 год – 36,1 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2022 год на 2%.

Согласно пояснительной записке расчет налога на игорный бизнес на 2021-2023 годы осуществлен Управлением Федеральной налоговой службы по

Ленинградской области по ставкам, установленным областным законом от 13.07.2004 №37-оз «О ставках налога на игорный бизнес в Ленинградской области». При расчете налога учтено наличие на территории Ленинградской области процессингового центра интерактивных ставок букмекерской конторы, процессингового центра букмекерской конторы и пунктов приема ставок букмекерской конторы.

*4.1.7. Прогноз поступлений налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами:*

- на 2021 год составляет 451,7 млн. руб., что выше оценки поступлений за 2020 год на 4,1% и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год – на 1,7% и ниже прогноза на плановый период 2021 года – на 2,2%,

- на 2022 год – 469,7 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 4% и ниже прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 2,2%,

- на 2023 год – 488,5 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2022 год на 4%.

Согласно пояснительной записке расчет поступлений налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) осуществлен Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, исходя из фактических поступлений налога за 2019 год (449,2 млн. руб.) и оценки поступлений за 2020 год (433,9 млн. руб. при прогнозе 444,1 млн. руб.).

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.10.2020 УФНС России по Ленинградской области (форма №4-НМ) задолженность по налогу на добычу полезных ископаемых в Ленинградской области составляет 12 млн. руб. (на 01.01.2020 – 6 млн. руб., на 01.04.2020 – 10,4 млн. руб., на 01.07.2020 – 17,8 млн. руб.).

*4.1.8. Прогноз поступлений государственной пошлины*

- на 2021 год составляет 490,7 млн. руб., что выше оценки поступлений за 2020 год на 17,8% и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год – на 1,2% и прогноза на плановый период 2021 года – на 1,4%,

- на 2022 год – 481,4 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2021 год на 2% и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 0,2%,

- на 2023 год – 475,2 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2022 год на 1,3%.

Комитет финансов Ленинградской области не поясняет прогнозируемую динамику по данному доходному источнику в 2022 и 2023 годах.

Согласно пояснительной записке расчет прогнозируемых поступлений государственной пошлины произведен главными администраторами данного

доходного источника. В областной бюджет Ленинградской области зачисляется государственная пошлина за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг - по нормативу 50%, либо 25%. Наибольшую долю поступлений государственной пошлины администрирует Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии РФ (за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним) – более 70%.

При этом в пояснительной записке не отражены причины, по которым в 2022 и 2023 годах прогнозируется снижение поступлений государственной пошлины в сравнении с 2021 годом и утвержденным прогнозом поступления государственной пошлины в 2020 году (докризисный уровень). Кроме того, пояснительная записка не содержит информации о влиянии на поступления государственной пошлины завершения действия с 01.01.2021 понижающего коэффициента 0,7 в отношении размера государственной пошлины за совершение юридически значимых действий в отношении физических лиц в случае подачи заявления о совершении указанных юридически значимых действий и уплаты соответствующей государственной пошлины с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, региональных порталов государственных и муниципальных услуг и иных порталов, интегрированных с единой системой идентификации и аутентификации (п. 4 ст. 333.35 НК РФ).

По состоянию на 01.10.2020 государственная пошлина поступила в областной бюджет в сумме 277,8 млн. руб., что составило 57,3% годового прогноза и 74,7% суммы, поступившей в аналогичном периоде прошлого года.

*4.1.9. Прогноз поступлений налога на профессиональный доход:*

- на 2021 год составляет 10,2 млн. руб., что выше оценки поступлений за 2020 год на 2%,
- на 2022 год – 10,4 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 2%,
- на 2023 год – 10,6 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2022 год на 2%.

Согласно пояснительной записке прогноз поступления налога на профессиональный доход рассчитан Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области исходя из количества физических лиц и индивидуальных предпринимателей, изъявивших желание перейти на специальный налоговый режим и поставленных на налоговый учет.

***4.2. Анализ неналоговых доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021год и на плановый период 2022 и 2023 годов***

Прогноз поступления неналоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области в 2021-2023 годах представлен в таблице № 9:

Таблица №9

млн. руб

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **Неналоговые доходы** | **3702,3** | **3956,7** | **1971,7** | **1946,4** | **1948,6** |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 1966,1 | 2004,6 | 76,7 | 82,8 | 83,0 |
| Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области | 14,2 | 42,2 | 26,4 | 33,6 | 34,0 |
| Доходы от размещения средств бюджетов | 1900,0 | 1900,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны | 1,3 | 1,3 | 0,3 | 0,3 | 0,2 |
| Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 44,5 | 49,5 | 44,1 | 43,0 | 43,0 |
| Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий | 6,1 | 17,6 | 5,9 | 5,9 | 5,8 |
| ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ | 588,8 | 348,8 | 463,1 | 424,8 | 436,3 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 329,7 | 147,7 | 152,8 | 154,5 | 156,1 |
| Платежи при пользовании недрами | 17,1 | 9,2 | 8,2 | 8,2 | 8,2 |
| Плата за использование лесов | 242,0 | 192,0 | 302,0 | 262,0 | 272,0 |
| ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА | 145,3 | 256,0 | 148,0 | 148,3 | 148,9 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) | 132,9 | 131,7 | 133,3 | 133,3 | 133,4 |
| Доходы от компенсации затрат государства | 12,4 | 124,3 | 14,7 | 15,0 | 15,5 |
| ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ | 25,1 | 40,0 | 14,3 | 10,9 | 0,3 |
| АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ | 11,5 | 8,8 | 8,1 | 7,7 | 7,3 |
| ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 410,6 | 721,3 | 684,4 | 694,9 | 695,6 |
| ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 555,0 | 577,2 | 577,2 | 577,2 | 577,2 |

Прогноз поступления неналоговых доходов в областной бюджет:

- на 2021 год составляет 1971,7 млн. руб., что ниже оценки поступлений за 2020 год в 2 раза и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год – на 46,6%, и выше утвержденного прогноза на плановый период 2021 года – на 9%,

- на 2022 год – 1946,4 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2021 год на 1,3% и выше прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 6,3%,

- на 2023 год – 1948,6 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2022 год на 0,1%.

Основную долю налоговых доходов областного бюджета в 2021-2023 годах составят:

- поступления штрафов, санкций, возмещение ущерба с увеличением доли с 34,7% в 2021 году до 35,7% в 2023 году;

- поступления прочих неналоговых доходов с увеличением доли с 29,3% в 2021 году до 29,6% в 2023 году;

- платежи при пользовании природными ресурсами со снижением доли с 23,5% в 2021 году до 22,4% в 2023 году.

*4.2.1. Прогноз доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности,*

- на 2021 год составляет 76,7 млн. руб., что ниже оценки поступлений за 2020 год в 26 раз и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год в 25,6 раза, и выше утвержденного прогноза на плановый период 2021 года – на 14,6%,

- на 2022 год – 82,8 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 7,9% и выше прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 16,8%,

- на 2023 год – 83 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2022 год на 0,3%.

Основную долю в прогнозируемых на 2021-2023 годы доходах от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, занимают:

- доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) со снижением доли с 57,5% в 2021 году до 51,8% в 2023 году;

- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области с увеличением доли с 34,4% в 2021 году до 41% в 2023 году.

Необходимо отметить, что, как и в прежние годы, на очередной год и плановый период не прогнозируются доходы от размещения средств бюджетов. В соответствии с Методикой прогнозирования поступления доходов в областной бюджет, бюджетные полномочия главного администратора по которым осуществляет комитет финансов Ленинградской области[29], прогнозирование поступлений по доходам от размещения временно свободных средств бюджета на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период не осуществляется в связи с отсутствием системного характера уплаты по данному доходному источнику. Учитывая методы расчета прогнозных объемов поступлений, предусмотренные в Общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной

[29] приказ Комитета финансов Ленинградской области от 06 09 2016 №18–02/01–03–80А

системы Российской Федерации[30], прогнозирование данного вида доходов возможно осуществлять на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Кроме того, эффективное размещение временно свободных денежных средств в связи с неритмичностью исполнения бюджета с целью получения дополнительных доходов бюджета для финансирования расходов на обслуживание долга является одной из задач подпрограммы «Управление государственным долгом Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области». Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в целях эффективного управления остатками средств и диверсификации активов, обеспечения конкурентной доходности при необходимом уровне надежности наряду с размещением временно свободных денежных средств областного бюджета в банковские депозиты в 2021 году планируется осуществление операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо.

Информация об остатках средств областного бюджета, размещенных в депозиты в кредитных организациях и суммах процентов, начисленных по этим средствам и подлежащих уплате в следующем году:

Таблица №10

млн руб.

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Остатки средств областного бюджета, размещенных в депозиты | 12000,0 | 22500,0 | 21900,0 | 12300,0 | 23400,0 | 26100,0 | 28800,0 |
| Сумма процентов, начисленных по этим средствам и подлежащих уплате в следующем году | 186,3 | 819,6 | 627,5 | 140,7 | 489,9 | 583,6 | 396,3** |
| | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 | 2020* | х |
| Всего размещено в депозиты в течение года*** | 76800,0 | 122700,0 | 87300,0 | 159900,0 | 139800,0 | 90600,0 | х |
| Всего поступило в областной бюджет процентов | 1780,7 | 3128,6 | 1914,6 | 1605,4 | 2592,9 | 1307,4 | х |

*данные за 9 месяцев

**подлежат уплате в течение 2020 года согласно графику

***арифметическая сумма по договорам размещения

Из приведенных в таблице №10 данных следует, что по состоянию на первое число года на счетах в кредитных организациях сохраняются остатки

[30] Постановление Правительства РФ от 23 06 2016 №574

средств областного бюджета, размещенных в депозиты, и соответственно, имеется резерв по подлежащим уплате процентам.

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», в заключениях на проекты областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» КСП ЛО отмечала, что данные доходы следует рассматривать в качестве резерва увеличения доходного потенциала и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета.

По информации комитета финансов Ленинградской области по состоянию на 01.01.2020 года сумма средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на банковских депозитах в 2019 году, составила 26100 млн. руб., сумма начисленных и подлежащих уплате в 2020 году процентов по этим средствам составляла 583,9 млн. руб. (по состоянию на 01.06.2020 средства, размещенные в депозиты, возращены, начисленные проценты полностью поступили в доходы областного бюджета). В период с 09.01.2020 по 01.10.2020 были размещены в депозиты средства областного бюджета в сумме 90600 млн. руб., сумма начисленных процентов по этим депозитам составила 1119,7 млн. руб., из них уплачены на 01.10.2020 – 723,5 млн. руб. Таким образом, по состоянию на 01.10.2020 в доходы областного бюджета поступили доходы от размещения средств областного бюджета в общей сумме 1307,4 млн. руб.

Кроме этого, начислены и должны поступить доходы от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 396,3 млн. руб.

Тезис КСП ЛО о наличии потенциального резерва по данному доходному источнику был реализован в областном законе от 10.07.2020 №70-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2023 годов». Доходы областного бюджета Ленинградской области были увеличены на 1900 млн. руб. за счет увеличения прогноза поступлений по доходам от размещения средств бюджетов исходя из фактически поступивших средств по состоянию на 1 мая 2020 года, а также прогноза поступлений до конца 2020 года по заключенным договорам.

В связи с этим поступления по данному виду доходов также возможно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита.

*4.2.1.1. Прогноз поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации,*

- на 2021 год составляет 26,4 млн. руб., что ниже оценки поступлений за 2020 год на 37,4% и выше прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год в 1,9 раза, и выше утвержденного прогноза на плановый период 2021 года – в 1,5 раза,

- на 2022 год – 33,6 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021

год на 27,3% и выше прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года в 1,5 раза,

- на 2023 год – 34 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2022 год на 1,4%.

Согласно пояснительной записке прогноз доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области в соответствии с расчетами главного администратора – Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом (далее - Леноблкомимущество), основанными на анализе поступления дивидендов в предыдущие годы. Прогнозируется снижение поступлений доходов к оценке 2020 года на 37,5% в основном за счет планируемого снижения поступлений дивидендов от АО «Газпром Газораспределение Ленинградской области».

При прогнозировании доходов от участия Ленинградской области в хозяйственных обществах в расчет на 2021-2023 годы не включаются дивиденды от АО «Ленинградская областная электросетевая компания», поскольку доля Ленинградской области составляет 24,9%, что не позволяет влиять на принятие соответствующего решения.

В соответствии с п. 1.3 Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом[31] (далее – Методика прогнозирования доходов Леноблкомимущества), расчет прогнозируемых поступлений в отношении организаций, менее 50% акций которых находится в собственности Ленинградской области, осуществляется методом усреднения фактических поступлений за три года, предшествующих прогнозируемому году.

В представленных комитетом финансов Ленинградской области расчетах и обоснованиях прогноза поступлений по указанному доходному источнику отмечено, что причинами невключения вышеуказанной организации в расчет на 2021-2023 года являются смена мажоритарного акционера и принятие решения на годовом общем собрании акционеров не выплачивать дивиденды за 2019 год. Поступления в 2018-2019 годах от указанной организации составили 327,4 млн. руб.

Таким образом, Леноблкомимуществом при прогнозировании поступлений по данному виду доходов на 2021-2023 годы не соблюдены требования п. 1.3 Методики прогнозирования доходов Леноблкомимущества и не включены в расчет прогноза поступления от указанной организации за 2018-2019 годы.

В таблице №11 приведена динамика прогнозирования и фактического исполнения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области в 2018–2022 годах:

---

[31] Распоряжение Леноблкомимущества от 24 04 2020 №480

Таблица №11

Млн руб

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 2018 | проект | 5,5 | 7,0 | 7,8 | x | x |
| | факт | 163,2 | x | x | x | x |
| 2019 | проект | x | 20,4 | 21,8 | 23,6 | x |
| | факт | x | 208,6x | x | x | x |
| 2020 | проект | x | x | 14,2 | 14,2 | 14,2 |
| | оценка | x | x | 42,2 | x | x |
| 2021 | проект | | | x | 26, 4 | 33,6 |

Необходимо отметить, что по состоянию на 23.04.2020 в перечне хозяйственных обществ, находящихся в государственной собственности Ленинградской области, акции (доли) которых планируются к приватизации в 2017-2021 годах, Программы приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2017-2021 годы[32] числится 6 организаций. В соответствии со ст. 95 БК РФ поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале включаются в состав иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (по состоянию на 01.10.2020 поступления составили 2,1 млн. руб. при прогнозе на 2020 год – 5 млн. руб.). В 2020 году ожидается поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале в общей сумме 11,7 млн. руб., рассчитанные на основании Программы приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2017-2021 годы).

*4.2.1.3. Прогноз поступлений доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации*:

- на 2021 год составляет 5,9 млн. руб., что ниже оценки поступлений за 2020 год в 3 раза и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год, на 2,2%, и ниже утвержденного прогноза на плановый период 2021 года – на 2,1%,

- на 2022 год – 5,9 млн. руб., что ниже прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 1,8%,

- на 2023 год – 5,8 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2022 год на 1,7%.

Согласно пояснительной записке по сравнению с оценкой поступления в 2020 году снижение объема отчислений от чистой прибыли в 2021 году связано со снижением показателей по ЛО ГП «Киришское ДРСУ», ЛО ГП «Пригородное «ДРСУ №1», ЛО ГП «Приозерское «ДРСУ» и ЛО ГУП «Леноблинвентаризация».

КСП ЛО в своих материалах неоднократно отмечала несоответствие

[32] Постановление Правительства Ленинградской области от 12 04 2017 №100

первоначальных прогнозов к проекту областного бюджета на очередной год и плановый период и реальных возможностей государственных унитарных предприятий Ленинградской области по достижению положительных финансовых результатов и, соответственно, формированию доходного потенциала областного бюджета.

Фактические поступления по данному доходному источнику на протяжении ряда лет превышают первоначально утвержденный областным законом о бюджете на соответствующий период прогноз, что свидетельствует о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по указанному виду доходов:

- в 2017 году: первоначальный прогноз – 7,4 млн. руб., фактические поступления – 29,3 млн. руб.;
- в 2018 году: первоначальный прогноз – 7,6 млн. руб., фактические поступления – 12,1 млн. руб.;
- в 2019 году: первоначальный прогноз – 7,5 млн. руб., фактические поступления – 8,4 млн. руб.

По мнению КСП ЛО, требуется дополнительное обоснование значительного снижения прогнозируемых поступлений в 2021-2023 годах по данному доходному источнику в сравнении с ожидаемым поступлением в 2020 году в части предприятий дорожной отрасли:

- ЛО ГП «Киришское ДРСУ»: ожидаемые поступления в 2020 году – 3,3 млн. руб., в 2021-2023 годах – 0,3 млн. руб.;
- ЛО ГП «Пригородное «ДРСУ №1»: ожидаемые поступления в 2020 году – 3,3 млн. руб., в 2021-2023 годах – 0,8 млн. руб.;
- ЛО ГП «Приозерское «ДРСУ»: ожидаемые поступления в 2020 году – 5,2 млн. руб., в 2021-2023 годах – 1,3 млн. руб.

*4.2.1.4. Прогноз поступлений процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны:*

- на 2021 год составляет 0,3 млн. руб., что ниже оценки поступлений за 2020 год в 4 раза и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год,
- на 2022 год – 0,25 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2021 год на 19%,
- на 2023 год – 0,19 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2022 год на 24%.

Согласно пояснительной записке объем поступлений процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны, рассчитан на 2021-2023 годы в соответствии с соглашениями о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, а также с учетом погашения в 2020 году 24 бюджетных кредитов из 28.

По кредитам, выданным юридическим лицам, уплаченные проценты в январе-сентябре 2020 года отсутствуют (сумма неуплаченных процентов по кредитам, выданным юридическим лицам, на 1 января 2020 года составляла 15,5

млн. руб., на 1 октября 2020 года – 15,5 млн. руб.); остаток предоставленных кредитов на 01.01.2020 и 01.10.2020 составляет 61,1 млн. руб. Необходимо отметить, что согласно Сведениям о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф.0503172) областного бюджета на 01.01.2020 задолженность юридических лиц по предоставленным бюджетным кредитам является просроченной.

*4.2.1.5. Прогноз доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)*:

- на 2021 год составляет 44,1 млн. руб., что превышает оценку поступлений за 2020 год на 1,4% и ниже прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год, на 0,9%, и выше утвержденного прогноза на плановый период 2021 года – на 4%,

- на 2022 год – 43 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2021 год на 2,5% и выше прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 1,2%,

- на 2023 год – 43 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2022 год.

КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год отмечала недостаточно качественный процесс прогнозирования поступлений по данному виду доходов Леноблкомимуществом.

В представленных расчетах и обоснованиях прогноза поступлений по указанному доходному источнику не учитывается оценка ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности. В ходе анализа установлено, что Методика прогнозирования доходов Леноблкомимущества не предусматривает использование при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по соответствующим доходам, что не соответствует Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации[33].

КСП ЛО отмечает, что принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества Ленинградской области необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов.

По состоянию на 01.07.2020 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась на 47,3 млн. руб. (или на 3,6%) относительно начала текущего года и составила 1360,2 млн. руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность, обусловленная нарушением сроков оплаты по

[33] Постановление Правительства РФ от 23 06 2016 №574

договорам аренды имущества, увеличилась на 4,2 млн. руб. (или на 40,3%) и составила 14,5 млн. руб.

Согласно данным Леноблкомимущества[34] по состоянию на 01.01.2020 количество земельных участков имущества казны Ленинградской области, не находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании, безвозмездном срочном пользовании, аренде, субаренде, составило 1053 единицы, на 10.04.2020 – 1629 единиц, на 01.07.2020 – 1698 единиц.

*4.2.2. Прогноз поступлений платежей при пользовании природными ресурсами:*

- на 2021 год составляет 463,1 млн. руб., что выше оценки поступлений за 2020 год на 32,7% и ниже прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год на 21,3%, и ниже утвержденного прогноза на плановый период 2021 года – на 23,4%,

- на 2022 год – 424,8 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2021 год на 8,3% и ниже прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 31,6%,

- на 2023 год – 436,3 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2022 год на 2,7%.

Согласно пояснительной записке прогноз поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду составлен Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Западному федеральному округу, являющимся главным администратором данного доходного источника. По сравнению с оценкой поступлений за 2020 год ожидается прирост поступлений платы на 3,5%.

Прогноз поступлений платежей при пользовании недрами произведены главными администраторами доходов – комитетом по природным ресурсам Ленинградской области и Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области. Прогноз рассчитан исходя из действующих положений законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также планируемого ограничения на проведение конкурсных процедур на получение права пользования участками недр местного значения и выдачу соответствующих лицензий, учитывая удовлетворительную, на перспективу, обеспеченность потребностей экономики запасами общераспространенных полезных ископаемых на уже предоставленных в пользование участках недр по муниципальным районам Ленинградской области.

Плата за использование лесов рассчитана комитетом по природным ресурсам Ленинградской области исходя из положений Лесного кодекса Российской Федерации, а также в соответствии с БК РФ. В 2021 году прогнозируется рост поступлений платы к оценке поступлений за 2020 год в 1,6 раза в связи с окончанием сроков действия отсрочек, предоставленных арендаторам в 2020 году в качестве мер государственной поддержки в условиях

[34] https //kugi.lenobl ru/ru/statistic/obekty-nahodyashiesya-v-sobstvennosti-leningradskoj-obl/

ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В представленных комитетом по природным ресурсам Ленинградской области расчетах и обоснованиях прогноза поступлений по вышеуказанному доходному источнику не отражена оценка ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности, тогда как согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является Комитет по природным ресурсам Ленинградской области[35] (далее – Методика прогнозирования доходов комитетом по природным ресурсам Ленинградской области) в расчете прогноза поступлений по данному виду доходов должен учитываться средний объем дебиторской задолженности, возможной ко взысканию.

Так, по состоянию на 01.07.2020 краткосрочная дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась на 47,4 млн. руб. (или на 12,6%) относительно начала текущего года и составила 329 млн. руб., при этом просроченная дебиторская задолженность, обусловленная нарушением сроков оплаты по договорам аренды лесных участков, увеличилась на 20,5 млн. руб. (или на 57,5%) и составила 56,1 млн. руб.

КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год отмечала, что одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов является принятие действенных мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной. С учетом изложенного вышеуказанные меры возможно рассматривать в качестве резервов дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Так, в 2019 году за счет увеличения поступлений недоимки за предыдущие периоды, связанной с работой по ее взысканию, доходы по данному источнику превысили годовой прогноз на 125 мн. руб. (или на 55%) и составила 352 млн. руб.

Кроме того, Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов[36] предусмотрено проведение претензионно-исковой работы, взаимодействие со службой судебных приставов и налоговыми органами в части взыскания задолженности по платежам за использование лесов, что должно обеспечить дополнительные поступления в сумме 3 млн. руб. в 2021 и 2022 годах.

Также следует отметить, что согласно оценке исполнения доходов на 2020 год, представленной в материалах к законопроекту, доходы от платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, составят 190 млн. руб. При этом в соответствии с Отчетом об исполнении бюджета Ленинградской области (ф.0503117) по состоянию на 01.10.2020 доходы бюджета Ленинградской области от платы за использование лесов, расположенных на

---

[35] распоряжение комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 29 04 2020 №1192

[36] Распоряжение Правительства Ленинградской области от 17.04 2020 №309-р

землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, составили 274,7 млн. руб.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточном качестве прогнозирования комитетом по природным ресурсам Ленинградской области поступлений по данному виду доходов.

*4.2.3. Прогноз доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства:*

- на 2021 год составляет 148 млн. руб., что ниже оценки поступлений за 2020 год на 42,2% и выше прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год на 1,9%, и выше утвержденного прогноза на плановый период 2021 года – на 1,5%,

- на 2022 год – 148,3 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 0,2% и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 1,3%,

- на 2023 год – 148,9 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2022 год на 0,4%.

В общей сумме доходов областного бюджета от оказания платных услуг и компенсации затрат государства наибольший удельный вес (около 90,0%) занимают доходы от оказания платных услуг (работ).

Согласно пояснительной записке доходы от оказания платных услуг (работ) рассчитаны с учетом положений БК РФ, согласно которым в областной бюджет подлежат зачислению доходы от платных услуг, оказанных казенными учреждениями Ленинградской области, а также платы за предоставление федеральными государственными органами сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, в случае, когда предоставление указанных документов осуществляется через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Наибольшие суммы поступлений доходов от оказания платных услуг (работ), как и прежние годы, прогнозируются по доходам, администрируемым комитетом по природным ресурсам Ленинградской области (по 70 млн. руб. в год) и комитетом по здравоохранению Ленинградской области (в среднем по 58,7 млн. руб. в год).

Необходимо отметить, что Методика прогнозирования доходов комитетом по природным ресурсам Ленинградской области предусматривает расчет поступлений по указанному виду доходов (в части прочих доходов от оказания платных услуг) методом усреднения, тогда как в соответствии с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации[37] в части доходов от оказания платных услуг применяется только метод прямого расчета, что может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования по

[37] Постановление Правительства РФ от 23 06.2016 №574

указанному виду доходов комитетом по природным ресурсам Ленинградской области.

Доходы от компенсации затрат бюджета формируются за счет возврата в бюджет неиспользованных бюджетных ассигнований и носят разовый характер.

*4.2.4. Прогноз доходов от продажи материальных и нематериальных активов:*

- на 2021 год составляет 14,3 млн. руб., что ниже оценки поступлений за 2020 год в 2,8 раза и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год на 43%, и выше утвержденного прогноза на плановый период 2021 года – на 5,4%,

- на 2022 год – 10,9 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2021 год на 24% и ниже прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 12%,

- на 2023 год – 0,3 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2022 год в 33,6 раза.

КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год отмечала недостаточно качественный процесс прогнозирования поступлений по данному виду доходов Леноблкомимуществом, что в том числе привело к поступлениям доходов выше значений, утвержденных прогнозом.

В представленных расчетах и обоснованиях прогноза поступлений по указанному доходному источнику на 2021-2023 годы расчет поступлений произведен на основании заключенных договоров купли-продаж имущества в рассрочку в связи с отсутствием утвержденной программы приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2021-2023 годы (проект программы в составе представляемых одновременно с законопроектом документов не представлен). Постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2020 №703 Программа приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2017-2020 продлена на 2021 год, в связи с чем возможно увеличение прогнозного значения поступлений по данному виду доходов на 2021 год.

Как было уже отмечено, Методика прогнозирования доходов Леноблкомимущества не предусматривает использование при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по соответствующим доходам. При этом по состоянию на 01.07.2020 краткосрочная дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась на 15,4 млн. руб. (или на 71,5%) относительно начала текущего года и составила 36,8 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность составила 19,9 млн. руб. (на 01.01.2020 просроченная дебиторская задолженность отсутствовала).

Принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, также необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов.

*4.2.5. Прогноз доходов от административных платежей и сборов:*

- на 2021 год составляет 8,1 млн. руб., что ниже оценки поступлений за 2020 год на 8% и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год на 30%, и ниже утвержденного прогноза на плановый период 2021 года – на 34%,

- на 2022 год – 7,7 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2021 год на 5% и ниже прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 41%,

- на 2023 год – 7,3 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2022 год на 5,2%.

В сумму доходов от уплаты административных платежей и сборов, поступающих в областной бюджет, входят следующие платежи:

- сборы за технический осмотр самоходной техники (главный администратор - Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю);

- плата, взимаемая при исполнении государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы (главный администратор доходов – комитет по природным ресурсам Ленинградской области).

*4.2.6. Прогноз поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба:*

- на 2021 год составляет 684,4 млн. руб., что ниже оценки поступлений за 2020 год на 5,1% и выше прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год, в 1,7 раза, и выше утвержденного прогноза на плановый период 2021 года – в 1,7 раза,

- на 2022 год – 694,9 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 1,5% и выше прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, в 1,7 раза,

- на 2023 год – 695,6 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2022 год на 0,1%.

Согласно пояснительной записке при прогнозировании учитывались изменения, введенные федеральным законодательством с 1 января 2020 года в части зачисления штрафов, санкций, возмещения ущерба.

В общей сумме поступлений в областной бюджет наибольший удельный вес (около 84%) занимают денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

КСП ЛО ранее отмечала, что принятие своевременных и действенных мер по дальнейшему погашению дебиторской задолженности остается одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Так, по состоянию на 01.07.2020 дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась на 46,3 млн. руб. (или на 6,3%) относительно начала текущего года и составила 689,4 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 23,3 млн. руб. (или в 2,3 раза) и составила 41 млн. руб.

Таким образом, принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, также необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов.

*4.2.7. Прогноз поступлений прочих неналоговых доходов:*

- на 2021 год составляет 577,2 млн. руб., что соответствует оценке поступлений за 2020 год и выше прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год и на плановый период 2021 года – на 4%,

- на 2022 год – 577,2 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2021 год и прогнозу, утвержденному областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года,

- на 2023 год – 577,2 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2022 год.

Объем поступлений в областной бюджет прочих неналоговых доходов включает доходы от продажи проездных билетов на перевозку пассажирским автомобильным транспортом общего пользования льготных категорий граждан на основе прогноза главного администратора указанных доходов (комитета по социальной защите населения Ленинградской области).

***4.3. Анализ безвозмездных поступлений в проекте областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов***

Безвозмездные поступления:

- на 2021 год составят 14213,7 млн. руб., что ниже оценки поступлений за 2020 год на 26% и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год, на 9,4% и на плановый период 2021 года – на 0,1%,

- на 2022 год – 13383,7 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2021 год на 5,8% и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 0,8%,

- на 2023 год – прогноз отсутствует.

Согласно пояснительной записке безвозмездные поступления из федерального бюджета (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) запланированы в соответствии с федеральным бюджетом на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (с изменениями), а также с учетом внесения изменений в областной бюджет Ленинградской области на 2021 и 2022 годы. После принятия федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в проект областного закона об областном бюджете на 2021-2023 годы будут внесены соответствующие изменения.

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес приходится на безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 94,2%. Доля безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций составила 5,8%.

В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субвенции составляют 35,4%, субсидии - 32,4%, иные межбюджетные трансферты - 32,2%.

Необходимо отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2020 №943 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу переноса срока проведения Всероссийской переписи населения 2020 года и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2017 г. №2444-р» проведение Всероссийской переписи населения перенесено на период с 01 по 30 апреля 2021 года. Вместе с тем в Реестре источников доходов областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов приведена оценка исполнения за 2020 год по безвозмездным поступлениям в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года – поступления составят 25,5 млн. руб (поступления в 2021 году, согласно прогнозу по доходам, не предусмотрены).

**5. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Проект областного закона по расходам сформирован:

- на 2021 год в сумме 162058,8 млн. руб., что меньше оценки исполнения за 2020 год на 3,1%, объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год, на 4,3%, показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 на 6,6%, и превышает утвержденный объем бюджетных ассигнований на плановый период 2021 года – на 2,5%,

- на 2022 год в сумме 160098,5 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2021 год на 1,2% и объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 50,4%,

- на 2023 год в сумме 141575 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2022 год на 11,6%.

Снижение общего объема расходов обусловлено уменьшением расходов за счет безвозмездных поступлений в 2021 и 2022 годах, а в 2023 году – отсутствием планирования расходов за счет безвозмездных поступлений. При этом динамика расходов без учета безвозмездных поступлений составит в 2021 году – 98,8%, в 2022 году – 96,2%, в 2023 году – 94,5%.

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области на 2021 год сформированы на основе следующих основных подходов:

- в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2021 год приняты бюджетные ассигнования, утвержденные областным законом Ленинградской области от 04.12.2019 № 94-оз;

- индексация должностных окладов работников государственных бюджетных учреждений Ленинградской области, государственных казенных учреждений Ленинградской области и ежемесячного денежного вознаграждения

работников органов государственной власти и государственных органов Ленинградской области с 01.09.2021 на прогнозный уровень инфляции (4,0%);

- размеры выплат на предоставление мер социальной поддержки и государственной социальной помощи сохранены на уровне 2020 года;

- расходы запланированы с учетом изменения численности получателей социальных выплат;

- расходы на коммунальные услуги проиндексированы на 4%.

- дорожный фонд Ленинградской области сформирован в объеме доходов, формирующих дорожный фонд Ленинградской области, и дополнительных бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов на приобретение дорожной техники по договорам лизинга, на строительство мостовых переходов, реконструкцию и строительство автомобильных дорог общего пользования;

- доля инвестиционных расходов составляет 13,8% от общего объема расходов.

Бюджетные ассигнования областного бюджета на плановый период 2022 и 2023годов, распределенные по кодам бюджетной классификации, запланированы исходя из основных подходов на 2021 год.

*Законопроектом предусмотрен следующий общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств*:

- на 2021 год в сумме 11196,4 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год, на 9,9%, и утвержденного объема бюджетных ассигнований на плановый период 2021 года – на 0,6%;

- на 2022 год в сумме 11228,4 млн руб., что превышает объем бюджетных ассигнований по законопроекту на 2021 год на 0,3% и меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 1,8%;

- на 2023 год в сумме 7034,2 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2022 год на 37%.

Согласно представленным расчетам и обоснованиям объем бюджетных ассигнований на исполнение отдельных публичных нормативных обязательств предусмотрен законопроектом с учетом возможностей областного бюджета и будет скорректирован в ходе исполнения бюджета в 2021 году исходя из фактической потребности, объем средств за счет федерального бюджета в проекте областного закона предусмотрен в соответствии с областным законом Ленинградской области от 04.12.2019 №94-оз и будет скорректирован в ходе рассмотрения законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области (между чтениями) в соответствии с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», что частично подтверждает выводы КСП ЛО, отраженные в заключениях на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области, о наличии недостатков в процессе планирования бюджетных ассигнований некоторых ГРБС (в части

корректировки численности получателей соответствующих выплат).

*Законопроектом предусмотрен следующий общий объем бюджетных ассигнований на формирование дорожного фонда Ленинградской области*:

- на 2021 год в сумме 15172,5 млн. руб., что превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год, на 11%, и утвержденный объем бюджетных ассигнований на плановый период 2021 года – на 1,9%;

- на 2022 год в сумме 16438,9 млн руб., что превышает объем бюджетных ассигнований по законопроекту на 2021 год на 8,3% и превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 3%;

- на 2023 год в сумме 10972,5 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2022 год на 33%.

*Законопроектом предусмотрен следующий размер резервного фонда Правительства Ленинградской области и резервного фонда Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов*:

- на 2021 год в сумме 400 млн. руб. (0,2% от общего объема расходов, что соответствует ст. 81 БК РФ), что меньше размера фондов, утвержденных областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год, на 48%, и соответствует утвержденному размеру фондов на плановый период 2021 года;

- на 2022 год в сумме 600 млн руб. (0,4% от общего объема расходов, что соответствует ст. 81 БК РФ), что превышает размер фондов по законопроекту на 2021 год и размер фондов, утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 50%;

- на 2023 год в сумме 600 млн. руб. (0,4% от общего объема расходов, что соответствует ст. 81 БК РФ), что соответствует размеру фондов по законопроекту на 2022 год.

*Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»*:

- на 2021 год в сумме 822,6 млн. руб. (0,5% от общего объема расходов), что меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз (первоначальная редакция) на 2020 год, на 65%, и утвержденного объема бюджетных ассигнований на плановый период 2021 года – на 75%;

- на 2022 год в сумме 1009,4 млн руб. (0,6% от общего объема расходов), что превышает объем бюджетных ассигнований по законопроекту на 2021 год на 22,7% и меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз (первоначальная редакция) на плановый период 2022 года на 72%;

- на 2023 год в сумме 1009,4 млн. руб. (0,8% от общего объема расходов), что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2022 год.

*В целом в разрезе разделов структура расходов областного бюджета в 2021-2023 годах существенно не изменится.* По-прежнему наибольший удельный вес в расходах областного бюджета будут занимать расходы на социальную сферу – 60,2% (в 2022 году – 59,7%, в 2023 году – 61,7%), из которых: образование – 23,1%, социальная политика – 19,8%, здравоохранение – 12,1%. Расходы на национальную экономику составят 18,3%, жилищно-коммунальное хозяйство – 9,8%, общегосударственные вопросы – 5,8%.

Снижение объема бюджетных ассигнований в 2021 году относительно показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 на 2020 год наблюдается по 9-ти разделам классификации расходов, из них наибольшее – по разделу «Здравоохранение» (на 6928,8 млн. руб. или на 26,1%). Снижение общего объема безвозмездных поступлений на социально-культурную сферу в 2021 году по сравнению с 2020 годом обусловлено сокращением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (в том числе комитету по здравоохранению Ленинградской области и комитету по социальной защите населения Ленинградской области) на расходы, связанные с проведением мероприятий по оказании помощи гражданам в связи с коронавирусной инфекцией COVID-19.

Увеличение объема бюджетных ассигнований относительно показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 на 2020 год наблюдается по разделам классификации расходов («Национальная оборона», «Национальная экономика», «Культура, Кинематография», «Физическая культура и спорт», «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований»), из них наибольшее – по разделу «Культура, Кинематография» (на 752 млн. руб. или на 18,2%), что обусловлено ростом капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований, утвержденным областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2021 года, законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2021 году в целом на 2,5%, в том числе по 10-ти разделам (из них наибольшее – по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований» на 42,1%), снижение по 2-м разделам («Образование» - на 2,8%, «Общегосударственные вопросы» - на 18,6%).

Необходимо отметить, что с учетом ожидаемого исполнения расходной части областного бюджета в 2020 году бюджетные назначения по расходам будут исполнены на 96,4%. Ожидается неисполнение утвержденных бюджетных

назначений на 2020 год по 11-ти разделам, наибольшее – по разделу «Здравоохранение» (92,7% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 – в сумме 26513,4 млн. руб.).

По состоянию на 01.10.2020 утвержденные на 01.10.2020 бюджетные назначения по расходам (сводная бюджетная роспись на 01.10.2020) исполнены на общую сумму 116275,4 млн. руб. (или на 67%). Выше среднего уровня исполнены бюджетные назначения по расходам по 7-ми разделам (от 68% до 86,2%), ниже среднего уровня – по 6 разделам (от 42,6% до 60,3%). Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на 01.10.2020 сложился по разделам:

- «Охрана окружающей среды» в сумме 302,9 млн. руб. (42,6%);
- «Физическая культура и спорт» в сумме 1574,9 млн. руб. (52,5%);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 9206,5 млн. руб. (53,6%).

В 2022 году планируемый объем бюджетных ассигнований без учета условно утвержденных расходов составит 155575,5 млн. руб., что меньше предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований на 2021 год на 4%. Увеличение в сравнении с 2021 годом предусмотрено по 5-ти разделам, из них наибольшее – по разделам «Социальная политика» на сумму 1117,8 млн. руб. (на 3,5%), «Обслуживание государственного и муниципального долга» на сумму 81,4 млн. руб. (или в 14 раз); сокращение в сравнении с 2021 годом предусмотрено по 8-ми разделам, их них наибольшее – по разделу «Культура, Кинематография» на сумму 2441,5 млн. руб. (или в 2 раза).

В 2023 году планируемый объем бюджетных ассигнований без учета условно утвержденных расходов составит 134399,6 млн. руб., что меньше предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований на 2022 год на 13,6%. Увеличение в сравнении с 2022 годом предусмотрено по 2-м разделам, из них наибольшее – по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» на сумму 257,9 млн. руб. (или в 4 раза); сокращение в сравнении с 2022 годом предусмотрено по 11-ти разделам, их них наибольшее – по разделу «Национальная экономика» на сумму 8117,3 млн. руб. (или на 26,6%).

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области по разделам и подразделам классификации расходов в 2019 - 2023 годах отражены в Приложении №1.

*В разрезе главных распорядителей средств областного бюджета* (далее-ГРБС) в сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 2020 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований 21-му ГРБС, из них наибольшее увеличение – в части:

- комитета финансов Ленинградской области на сумму 1202,5 млн. руб. (или на 20%);
- комитета по строительству Ленинградской области на сумму 1327,3 млн. руб. (или на 10,1%);
- комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на сумму 561 млн. руб. (или на 9,4%).

Также значительное увеличение бюджетных ассигнований (в относительных цифрах) в сравнении с показателями сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 предусмотрено управлению Ленинградской области по транспорту на сумму 308,2 млн. руб. (или на 7,4%) и комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области на сумму 205,2 млн. руб. (или на 7,3%).

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 2020 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований 21-му ГРБС, из них наибольшее сокращение – в части: комитета по здравоохранению Ленинградской области (на 6548,1 млн. руб. или на 21,1%), комитета по социальной защите населения Ленинградской области (на 1967,7 млн. руб. или на 10,6%), комитета по труду и занятости населения Ленинградской области (на 1359,5 млн. руб. или 61,8%), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (на 1355 млн. руб. или на 17,8%).

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований, утвержденным областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2021 года, законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2021 году в части 30-ти ГРБС (из них наибольшее увеличение (в относительных цифрах) по комитету по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области - в 4 раза), снижение в части 12-ти ГРБС (наибольшее снижение (в относительных цифрах) по комитету государственного заказа Ленинградской области - на 14,1%, (в абсолютных цифрах) по комитету финансов Ленинградской области на 689 млн. руб. или на 8,7%).

Детальные причины отмеченных изменений в пояснительной записке не отражены.

Необходимо отметить, что в 2020 году ожидается неисполнение утвержденных бюджетных назначений в части 31-го ГРБС, из них наиболее низкий уровень исполнения ожидается в части:

- Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области – 61,6%;
- комитета по труду и занятости населения Ленинградской области – 65,1%;
- Леноблкомимущества – 76,5%;
- Управления Ленинградской области по транспорту – 79,6%,
- Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю – 79,7%.

Кроме того, ожидаемое исполнение бюджетных назначений по расходам в 2020 году следующих ГРБС составит:

- комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области 5561,1 млн. руб. (или на 93,2%);
- комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области 2581 млн. руб. (или на 91,3%),

- комитетом по строительству Ленинградской области 12416,3 млн. руб. (или на 94,5%).

При этом по состоянию на 01.10.2020 исполнение бюджетных назначений по расходам в 2020 году ГРБС, которым в 2021 году планируется увеличение бюджетных ассигнований, составило:

- Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области – 40%;
- Управления Ленинградской области по транспорту – 38,6%,
- Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю – 56,1%.
- комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 64,2%;
- комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области – 63,4%,
- комитетом по строительству Ленинградской области - 44,1%.

Таким образом, с учетом ожидаемого уровня исполнения областного бюджета в 2020 году и уровня исполнения бюджета за девять месяцев 2020 года увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год в части Управления Ленинградской области по транспорту, комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области и комитета по строительству Ленинградской области требует дополнительного анализа.

КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2020 года отмечала, что основными причинами низкого исполнения бюджетных назначений по расходам являются:

– исполнение бюджетных назначений по расходам предусмотрено кассовым планом в последующие периоды 2020 года;

– ограничительные меры по предупреждению распространения коронавирусной инфекции в Ленинградской области, что повлияло на перенос конкурсных процедур по отбору юридических лиц в целях предоставления отдельных субсидий в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, а также на сокращение объема фактически предоставленных субсидий юридическим лицам (например, снижение в анализируемом периоде пассажиропотока повлияло на сокращение предоставляемых субсидий организациям в сфере транспортных услуг);

– экономия по результатам проведения конкурсных процедур на право заключения государственных контрактов и в результате уточнения стоимости работ;

– отсутствие заявок муниципальных образований о перечислении субсидий на софинансирование расходных обязательств с представленными документами, подтверждающими возникновение денежных обязательств;

– отсутствие заявок на получение соответствующих социальных выплат от

граждан и субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;

– длительность проведения конкурсных процедур (в том числе длительность согласования технических заданий с функциональным заказчиком), поздние сроки заключения государственных контрактов (комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, комитет цифрового развития Ленинградской области);

– неисполнение подрядчиками договорных обязательств в соответствии с заключенными государственными контрактами (комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области).

Кроме того, низкое исполнение бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2020 года некоторыми ГРБС обусловлено:

- несвоевременным обеспечением утверждения нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области о распределении межбюджетных субсидий и заключения соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий (управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами; комитет по строительству Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области);

- длительными сроками подготовки нормативно-правовых актов Правительства Ленинградской области, утверждающих порядки (правила) предоставления иных межбюджетных трансфертов и субсидий юридическим лицам (комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, управление Ленинградской области по транспорту).

Постановлением Правительства Ленинградской области от 12.08.2020 №571 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2020 года» органам исполнительной власти Ленинградской области поручено принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом от 04.12.2019 №94-оз. Результаты исполнения областного бюджета за I полугодие 2020 года свидетельствуют о том, что некоторые ГРБС не в полной мере выполняют указанное поручение.

С учетом уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на 01.10.2020 необходимо отметить следующее.

На 01.10.2020 Леноблкомимущество осуществило кассовые расходы на общую сумму 898,3 млн. руб. (или 71,2% от сводной бюджетной росписи на 2020 год), тогда как по итогам года ожидается исполнение в сумме 964,3 млн. руб. (или 76,5% от сводной бюджетной росписи на 2020 год), в результате чего в 4 квартале кассовые расходы будут осуществлены всего на сумму 66 млн. руб. (или 5,3% от сводной бюджетной росписи на 2020 год). Следует обратить внимание на причины планируемого низкого исполнения областного бюджета Леноблкомимуществом в 4 квартале 2020 года.

В 2020 году ожидается исполнение бюджетных назначений по расходам комитета по труду и занятости населения Ленинградской области на сумму 1430,5 млн. руб., тогда как по состоянию на 01.10.2020 бюджетные назначения исполнены на сумму 1735,9 млн. руб.

Осуществление основной доли расходов планируется в 4 квартале 2020 года комитетом по строительству Ленинградской области (на 01.10.2020 исполнение – 44%, ожидается по итогам 2020 года – 94,5%), комитетом Ленинградской области по обращению с отходами (на 01.10.2020 исполнение – 33,7%, ожидается по итогам 2020 года – 99,8%), комитетом цифрового развития Ленинградской области (на 01.10.2020 исполнение – 49,6%, ожидается по итогам 2020 года – 96,2%).

КСП ЛО неоднократно обращала внимание, что в результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части бюджета создаются риски неисполнения областного бюджета по расходам, риски недостижения запланированных значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (региональных проектов) и отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что, в свою очередь, может привести к их неэффективному использованию. С учетом изложенного данный вывод КСП ЛО в очередной раз подтвердился.

Ранее КСП ЛО в своих материалах отмечала, что значительные доли расходов, осуществленных в IV квартале 2019 года, также сложились в части управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами (95,5%; в декабре – 77%), комитета по строительству Ленинградской области (55,9%).

В 2022 году законопроектом увеличение (без учета условно утвержденных расходов) в сравнении с 2021 годом предусмотрено по 25-ти ГРБС, из них наибольшее – по комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 1592 млн. руб. (на 4,4%); сокращение в сравнении с 2021 годом предусмотрено по 17-ти ГРБС, их них наибольшее – по комитету по строительству Ленинградской области на сумму 6029,3 млн. руб. (или на 41,7%).

В 2023 году законопроектом увеличение (без учета условно утвержденных расходов) в сравнении с 2022 годом предусмотрено по 5-ти ГРБС; сокращение – по 27-ми ГРБС; по 10-ти ГРБС объем бюджетных ассигнований не изменяется.

Сравнительный анализ распределения бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области на 2019-2023 годы по ГРБС представлен в Приложении №2.

По запросу КСП ЛО комитетом финансов Ленинградской области представлены расчеты бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование (далее - ОМС) неработающего населения Ленинградской области на 2021-2023 годы, по результатам анализа которых установлено следующее.

При расчете размера страховых взносов на ОМС неработающего населения Ленинградской области (на 2021 год – 5508,4 млн. руб., на 2022 год –

5728,9 млн. руб., на 2023 год – 5958,6 млн. руб.) учтены коэффициенты удорожания стоимости медицинских услуг, утвержденные Федеральным законом от 02.12.2019 №382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», и значение индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации (1,04): на 2021 год – 1,199; на 2022 год – 1,247; на 2023 – 1,297 (1,247*1,04). В то же время проектом федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены следующие коэффициенты удорожания стоимости медицинских услуг: на 2021 год – 1,196; на 2022 год – 1,244; на 2023 год – 1,294. Таким образом, с учетом проекта указанного федерального закона в соответствии со ст.2 Федерального закона от 30.11.2011 №354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» размер страховых взносов на ОМС неработающего населения Ленинградской области составит:

Таблица №12

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Численность застрахованных неработающих граждан на 01 01 2019 (чел ) | Отчетная форма № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» на 01 01 2020 года (письмо ТФОМС ЛО от 14 04.2020 № 01-05/129) | 730667 | 730667 | 730667 |
| 2 | Тариф на ОМС неработающего населения в Российской Федерации (руб.) | ст.1 Федерального закона № 354-ФЗ от 30 11 2011 (ред от 28 11 2018 № 438-ФЗ) | 18864,6 | 18864,6 | 18864,6 |
| 3 | Коэффициент дифференциации | Приложение 7 к проекту федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов | 0,3333 | 0,3333 | 0,3333 |
| 4 | Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг | Ст 7 проекта федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов | 1,196 | 1,244 | 1,294 |
| 5 | Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения в Ленинградской области (руб.) | гр 5=стр 2*стр 3*стр 4 | 7519,9 | 7821,7 | 8136,1 |
| **6** | **Сумма страховых взносов на ОМС неработающего населения, рассчитанная по ч.2 ст.23 № 326-ФЗ (млн. руб.)** | **гр.6=стр.1*стр.5** | **5494,5** | **5715,1** | **5944,8** |

Согласно Плану мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на

плановый период 2021 и 2022 годов[38] в 2020 году предусмотрена оптимизация расходов по страховым взносам на обязательное медицинское страхование неработающего населения, в том числе за счет проведения работы по актуализации сведений о численности неработающего населения. По мнению КСП ЛО, указанную работу также целесообразно продолжить и в 2021-2023 годах.

Учитывая отсутствие детальных расчетов в отношении значительной части планируемых бюджетных ассигнований, а также отведенное для проведения экспертизы законопроекта время, проверить обоснованность отраженных в проекте областного закона объемов бюджетных ассигнований, не представляется возможным. В то же время, материалы проведенных экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют о наличии недостатков в процессе планирования бюджетных ассигнований некоторых ГРБС. КСП ЛО в заключениях на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на 2020-2022 годы неоднократно обращала внимание на то, что ряд вносимых изменений направлены на корректировку неточностей в планировании бюджетных ассигнований на очередной бюджетный период.

Например, сокращение бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов некоторых ГРБС (комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, комитет цифрового развития Ленинградской области, Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом, комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области) обусловлено отсутствием потребности в их осуществлении и уточнением количества получателей соответствующих выплат.

Также установлено, что часть увеличений бюджетных ассигнований, предусмотренных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, комитету по труду и занятости населения Ленинградской области, комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, комитету по социальной защите населения Ленинградской области, обусловлена: уточнением количества получателей различных социальных выплат, уточнением количества получателей субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и некоммерческим организациям, а также уточнением количества соответствующего контингента, включаемого в расчет субвенций на финансовое обеспечение выполнения муниципальными образованиями переданных государственных полномочий.

КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год отмечала случаи недостаточно обоснованных увеличений бюджетных ассигнований по отдельным статьям

[38] Распоряжение Правительства Ленинградской области от 17 04 2020 №309-р

расходов в течение 2019 года (по которым кассовые расходы не превысили первоначально утвержденные бюджетные ассигнования): в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитета по строительству Ленинградской области, комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области в 2019 году, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области[39], 3-ю степень качества финансового менеджмента (ненадлежащее качество финансового менеджмента) получили комитет по культуре Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, комитет градостроительной политики Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

Необходимо отметить, что принятие мер по повышению качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области, а также расширение практики применения механизма их перераспределения в течение финансового года продолжают оставаться основными резервами повышения эффективности расходования средств областного бюджета Ленинградской области.

Так, одним из факторов, подтверждающих наличие резервов повышения эффективности расходования средств областного бюджета Ленинградской области, является включение в План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов[40] мероприятия по сокращению неэффективных расходов на содержание имущества государственных учреждений на 2020-2022 годы.

*В разрезе видов расходов законопроектом* предусмотрено снижение объема бюджетных ассигнований в 2021 году относительно показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 на 2020 год по 7-ми видам расходов, из них наибольшее – по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» (на 3480,7 млн. руб. или на 16,4%). Увеличение объема бюджетных ассигнований относительно показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 на 2020 год наблюдается по одному виду расходов: «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» на 138,2 млн. руб. (на 1,4%).

Наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на 2021 год занимают межбюджетные трансферты – 36,3%, предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 13,4%, социальное обеспечение и иные

---

[39] приказ комитета финансов Ленинградской области от 22 12 2014 №18-02/01-02-101

[40] Распоряжение Правительства Ленинградской области от 17 04 2020 №309-р

выплаты населению – 13,1%.

Необходимо отметить, что на 01.10.2020 наиболее низкое исполнение бюджетных назначений по расходам сложилось в части вида расходов «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» - 49,1%.

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на 2020-2023 годы в разрезе видов расходов представлен в Приложении №3.

В части отдельных видов расходов необходимо отметить следующее.

В I полугодии 2020 года доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 1303,2 млн. руб., что в 2,7 раза превышает объем поступлений в I полугодии 2019 года, в том числе:

- в сумме 673 млн. руб. возращены остатки субсидий бюджетными, автономными учреждениями и иными организациями, что в 6,3 раза превышает объем поступлений в I полугодии 2019 года, из них в сумме 580,8 млн. руб. возвращены остатки субсидий прошлых лет иными организациями, что в 10,8 раза превышает объем поступлений от них в I полугодии 2019 года;

- в сумме 630,2 млн. руб. возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов, что в 1,7 раза превышает объем поступлений в I полугодии 2019 года.

КСП ЛО ранее в своих материалах отмечала необходимость повышения качества планирования и обоснования потребности муниципальных образований при предоставлении межбюджетных трансфертов и субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным организациям из областного бюджета Ленинградской области в целях их эффективного использования в течение финансового года.

С учетом представленной информации особую значимость приобретает контроль за планированием и обоснованием предоставления средств областного бюджета иным организациям (юридическим лицам). По мнению КСП ЛО, целесообразно принятие мер по совершенствованию качества мониторинга и оценки расходования юридическими лицами полученных субсидий и достижения соответствующих результатов их предоставления.

В части планирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям на выполнение государственного задания следует учесть, что по итогам 2018 и 2019 года по результатам оценки качества финансового менеджмента ГРБС среди 14-ти ГРБС, формировавших в указанных периодах государственные задания для государственных учреждений, в отношении которых ГРБС осуществляют полномочия учредителя, возвраты в областной бюджет Ленинградской области остатков субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения

государственных заданий, осуществлялись только учреждениями, подведомственными комитету по здравоохранению Ленинградской области.

Кроме того, необходимо отметить, что одной из основных причин предусмотренного проектом областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на 2020-2022 годы (представленного в КСП ЛО в октябре 2020 года) сокращения бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов некоторых ГРБС (кроме сокращения потребности, связанного с ограничительными мерами по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции), является образование экономии при заключении государственных и муниципальных контрактов в результате проведенных конкурсных процедур, что может свидетельствовать о рисках недостаточной обоснованности (завышения) установленной начальной максимальной цены данных контрактов.

Так, в ходе выборочного анализа обоснования бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2021-2023 годы по представленным планам информатизации ГРБС согласно запросу КСП ЛО (исх. №1-18-238/2020 от 29.09.2020) установлено, что мероприятия по развитию и сопровождению информационной системы «Управление активами топливно-энергетического комплекса Ленинградской области на общую сумму 35,5 млн. руб. отражены одновременно в планах информатизации комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области и комитета цифрового развития Ленинградской области.

### *5.1. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на реализацию государственных программ Ленинградской области*

Проект областного закона по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области сформирован:

- на 2021 год в сумме 153268 млн. руб., что меньше оценки исполнения за 2020 год на 3,2%, объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год, на 3,7%, показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 на 6,5%, и превышает утвержденный объем бюджетных ассигнований на плановый период 2021 года – на 4,1%,
- на 2022 год в сумме 146244,4 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2021 год на 5,6% и превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 3,5%,
- на 2023 год в сумме 125897,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2022 год на 14%.

Расходная часть проекта областного закона в основном сформирована в программной структуре расходов областного бюджета на основе 18 государственных программ Ленинградской области, что соответствует перечню, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 08.04.2013 №95 (в редакции на 29.07.2019). Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области от общего

объема расходов в 2021 году составят 94,6%, в 2022 году – 94%, в 2023 году – 93,7%.

Основную долю в структуре программных расходов областного бюджета в 2021-2023 годах, как и в 2020 году, составляют следующие государственные программы Ленинградской области:

- Современное образование в Ленинградской области: в 2021 году - 22,3%, в 2022 году – 23,3%, в 2023 году – 25,8% (предполагается рост удельного веса программы к 2023 году);

- Развитие здравоохранения в Ленинградской области: в 2021 году - 15,7%, в 2022 году – 15,4%, в 2023 году – 16,5% (предполагается рост удельного веса программы к 2023 году);

- Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области: в 2021 году – 14,2%, в 2022 году – 15,3%, в 2023 году – 14,7% (предполагается рост удельного веса программы к 2023 году).

В 2021 году по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2020 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 увеличение бюджетных ассигнований предполагается на реализацию 7-ми государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее в рамках государственной программы Ленинградской области:

- Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области на сумму 1020,6 млн. руб. (на 56,3%);

- Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области на сумму 920,6 млн. руб. (на 20,7%);

- Развитие культуры в Ленинградской области на сумму 489,1 млн. руб. (на 13,6%).

Также значительное увеличение бюджетных ассигнований (в относительных цифрах) в 2021 году по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2020 годом, утвержденным областным законом от 04.12.2019 №94-оз, предусмотрено в рамках государственных программ Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области» на сумму 181,7 млн. руб. (на 6,4%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на сумму 181,4 млн. руб. (на 1,2%), «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» на сумму 105 млн. руб. (на 46,4%).

В 2021 году по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2020 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 сокращение бюджетных ассигнований предполагается на реализацию 11-ти государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее в рамках государственной программы Ленинградской области:

- Развитие здравоохранения в Ленинградской области на сумму 6773,9 млн. руб. (на 21%);

- Современное образование Ленинградской области на сумму 2247,7 млн. руб. (на 5,9%);

- Содействие занятости населения Ленинградской области на сумму 1307,8 млн. руб. (в 2,6 раза).

Также значительное сокращение бюджетных ассигнований (в относительных цифрах) в 2021 году по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2020 год по сводной бюджетной росписи предусмотрено в рамках государственных программ Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» на сумму 399,7 млн. руб. (на 13,9%).

Согласно перечню областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, потребуется внесение изменений во все 18 государственных программ Ленинградской области.

Вместе с тем в материалах к законопроекту, в том числе в паспортах государственных программ Ленинградской области, отсутствует информация о достижении текущих результатов их реализации (в том числе плановых показателей), об изменении плановых значений показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области на 2021-2023 годы, а также о влиянии (взаимосвязи) запланированных объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области (подпрограмм и входящих в них федеральных (региональных) проектов), на достижение значений их показателей (индикаторов), что не позволяет оценить эффективность планируемых объемов бюджетных ассигнований.

КСП ЛО систематически отмечает в аналитических материалах о том, что плановые значения показателей (индикаторов) отдельных государственных программ Ленинградской области не изменяются или сокращаются (в части показателей, не имеющих обратный эффект), тогда как объемы финансового обеспечения их реализации значительно увеличиваются в течение финансового года, что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи между их показателями (индикаторами) и планируемыми объемами бюджетных ассигнований на их реализацию:

- в 2019 году: «Современное образование Ленинградской области»; «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»; «Безопасность Ленинградской области»;

- в I полугодии 2020 года: «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (увеличение бюджетных ассигнований на 17,3%), «Содействие занятости населения Ленинградской области» (увеличение на 68,5%)[41], «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (увеличение на 5%), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (увеличение на 16,6%), «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (увеличение на 18,9%) (в части подпрограммы «Обращение с отходами» - увеличение в 1,9 раза).

Согласно представленным вместе с законопроектом проектам паспортов государственных программ Ленинградской области из вышеуказанных государственных программ Ленинградской области изменение ожидаемых

---

[41] изменения в плановые значения показателей (индикаторов) внесены постановлением Правительства Ленинградской области от 31 07 2020 №533

результатов реализации к 2024 году (в сторону увеличения значений) в сравнении с действующими редакциями предусмотрено только в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственным программам Ленинградской области представлен в Приложении №4.

В ходе сравнения ожидаемого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2020 году с показателями сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 следует отметить, что в полном объеме исполнение бюджетных назначений по расходам ожидается только по государственной программе Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области». Средний уровень исполнения бюджетных назначений по программным расходам в 2020 году составит 96,6%, выше среднего уровня ожидается исполнение бюджетных назначений по расходам в рамках 11-ти государственных программ (от 97,3% до 100%), ниже – в рамках 7-ми государственных программ (от 64,2% до 96,3%). Наиболее низкое исполнение ожидается в рамках следующих государственных программ Ленинградской области:

- Содействие занятости населения Ленинградской области – 64,2% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020;
- Стимулирование экономической активности Ленинградской области – 90,2% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020;
- Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области – 91,9% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020;
- Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области – 91,9% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020.

Необходимо отметить, что за девять месяцев 2020 года низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился на реализацию 7-ми государственных программ Ленинградской области составил от 41,1% до 53,9%:

- «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» – 41,1%;
- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» – 46,2%;
- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 53,3%;
- «Охрана окружающей среды Ленинградской области» – 53,4%;
- «Цифровое развитие Ленинградской области» – 53,5%;
- «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» – 53,8%;
- «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» – 53,9%.

В 2019 году по всем государственным программам Ленинградской области планируемые расходы не исполнены в полном объеме, наиболее низкий уровень

исполнения бюджетных назначений (менее 95%) установлен по следующим государственным программам Ленинградской области:

- «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (неисполненные бюджетные назначения - 248,7 млн. руб., исполнение - 89%),

- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (неисполненные бюджетные назначения - 749,3 млн. руб., исполнение - 89,9%),

- «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области» (неисполненные бюджетные назначения - 309,5 млн. руб., исполнение -91,2%),

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (неисполненные бюджетные назначения - 759,8 млн. руб., исполнение - 93,7%).

Также значительные объемы неисполненных бюджетных назначений сложились по государственным программам Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (312 млн. руб.).

Основными причинами низкого исполнения бюджетных назначений по расходам, запланированным на реализацию государственных программ Ленинградской области, в январе-июне 2020 года являются:

- исполнение бюджетных назначений по расходам предусмотрено кассовым планом в последующие периоды 2020 года;
- ограничительные меры по предупреждению распространения коронавирусной инфекции в Ленинградской области, что повлияло на перенос конкурсных процедур по отбору юридических лиц в целях предоставления отдельных субсидий в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, а также на сокращение объема фактически предоставленных субсидий юридическим лицам;
- экономия по результатам проведения конкурсных процедур на право заключения государственных контрактов;
- отсутствие заявок муниципальных образований о перечислении субсидий на софинансирование расходных обязательств с представленными документами, подтверждающими возникновение денежных обязательств;
- отсутствие заявок на получение соответствующих социальных выплат от граждан и субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;
- длительность проведения конкурсных процедур (в том числе длительность согласования технических заданий с функциональным заказчиком), поздние сроки заключения государственных контрактов;
- неисполнение подрядчиками договорных обязательств в соответствии с заключенными государственными контрактами;
- несвоевременное обеспечение утверждения нормативных правовых

актов Правительства Ленинградской области о распределении межбюджетных субсидий и заключения соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий, в том числе в связи с отсутствием в муниципальных образованиях подготовленной документации для заключения соглашений в установленные сроки («Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Охрана окружающей среды Ленинградской области»).

КСП ЛО неоднократно обращала внимание, что низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений показателей (индикаторов), снижения эффективности их реализации и управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (подпрограмм) (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли исполнения планового значения).

Так, по итогам 2019 года в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области не достигнуты плановые значения на 2019 год» по 5-м показателям из 10-ти (50%). Также следует отметить недостижение плановых значений следующих показателей государственных программ Ленинградской области на 2019 год:

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» - «Доля семей (при рождении детей) с доходами выше величины прожиточного минимума» (план – 77,4%, факт – 65,7%);
- в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» - «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального, а также местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям по результатам строительства и реконструкции» (план - 7,415 км, факт - 5,468 км);
- в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» - «Увеличение числа зарегистрированных на территории Ленинградской области социально ориентированных некоммерческих организаций» (план – 0,04%, факт – 0%).

Кроме того, по результатам анализа годовой бюджетной отчетности ГРБС за 2019 год установлены случаи сокращения в декабре 2019 года первоначально установленных на 2019 год плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (подпрограмм), что способствовало их достижению по итогам года (увеличению доли исполнения планового значения), что свидетельствовало о недостаточном качестве процесса разработки плановых значений показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области, а также их недостаточной

эффективности как инструмента бюджетного планирования, ориентированного на результат

Показатель подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - «Доля межтарифной разницы в валовой выручке организации в сфере теплоснабжения» в соответствии с редакцией от 25.12.2018 должен был планомерно снижаться с 11% в 2018 году, до 9% в 2024 году (в 2019 - 10,8%), тогда как в редакции от 25.12.2019 плановое значение данного показателя установлено на весь период реализации указанной государственной программы (до 2024 года) на уровне 11%.

Также были изменены плановые значения показателей подпрограммы «Газификация Ленинградской области» указанной государственной программы Ленинградской области на 2019 год, в том числе:

- количество (вновь) газифицированных населенных пунктов Ленинградской области нарастающим итогом (в редакции от 25.12.2018 - 67 ед., в редакции от 25.12.2019 - 25 ед.).

Изменено плановое значение на 2019 год показателя подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» указанной государственной программы Ленинградской области - «Индекс аварийности объектов жилищно-коммунального хозяйства» (в редакции от 25.12.2018 - 85,8%, в редакции от 25.12.2019 - 86,7%).

Значительно снижено плановое значение на 2019 год показателя подпрограммы «Поддержка преобразований в жилищно-коммунальной сфере на территории Ленинградской области для обеспечения условий проживания населения, отвечающих стандартам качества»: «Доля сотрудников организаций жилищно-коммунального хозяйства, соответствующих требованиям профессиональных стандартов» (по состоянию на 25.12.2018 - 71,7%, по состоянию на 25.12.2019 - 1,7 %).

По итогам проведенной КЭРиИДЛО оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области за 2019 год только 6 государственных программ Ленинградской области признаны высокоэффективными. Следует отметить, что государственным программам «Развитие транспортной системы Ленинградской области» и «Развитие культуры в Ленинградской области» за период 2016-2019 годов присвоены самые низкие оценки эффективности реализации.

Таким образом, учитывая изложенное, по мнению КСП ЛО, отраженные в данном разделе риски сохранят актуальность и в 2021-2023 годах, в связи с чем необходим дополнительный анализ корреляции предусмотренных в законопроекте объемов финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области с целями, задачами и плановыми значениями их показателей (индикаторов) на 2021-2022 годы (в частности в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие культуры в

Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области» с учетом оценки эффективности их реализации).

Необходимо отметить, что по результатам экспертизы действующих государственных программ Ленинградской области установлено, что в отдельных государственных программах Ленинградской области не соблюдено положение пункта 19.2 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области[42].

1) Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» не содержат показателя (индикатора) «Уровень образования», входящего в перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации[43] (далее – перечень показателей для оценки эффективности деятельности руководителей субъектов РФ) с учетом постановления Правительства Ленинградской области от 19.11.2019 №538[44].

2) Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» не содержат: показателя (индикатора) «Доля соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог регионального значения и автомобильных дорог в городских агломерациях с учетом загруженности», входящего в перечень показателей для оценки эффективности деятельности руководителей субъектов РФ; показателей (индикаторов) «Пассажирооборот», «Количество новых для региона видов пассажирского транспорта», «Количество построенных и реконструированных мостовых переходов», «Количество введенных транспортно-пересадочных узлов, автостанций и автовокзалов», «Количество построенных путепроводов и транспортных развязок, автодорожных обходов населенных пунктов», «Количество введенных в эксплуатацию информационных систем (сервисов) на транспорте», входящих в План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года[45] (далее – План по реализации Стратегии до 2030 года) и взаимосвязанных с указанной государственной программой Ленинградской области.

---

[42] Приказ комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13 06 2013 №15

[43] Указ Президента РФ от 25 04 2019 №193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»

[44] О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 25 апреля 2019 года №193 "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" в Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области

[45] Постановление Правительства Ленинградской области от 27 09 2017 №388

Показатель (индикатор) «Доля самоходных машин, представленных на технический осмотр, от общего количества зарегистрированных самоходных машин» не характеризует прогресс в решение задачи указанной государственной программы Ленинградской области по сокращению числа ДТП с участием поднадзорных самоходных машин.

3) Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» не содержат: показателя (индикатора) «Объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета», входящего в перечень показателей для оценки эффективности деятельности руководителей субъектов РФ, показателей (индикаторов) «Количество выданных грантов на поддержку предпринимательских инициатив субъектов МСП в сфере физической культуры и спорта на лучший спортивный проект», «Доля субъектов МСП, охваченных услугами Центра «Мой бизнес», «Прирост объема экспортной выручки организаций к уровню 2019», «Темп роста количества товарных позиций в экспорте региона, %», «Доля продукции средних и высоких переделов в общем объеме несырьевого и неэнергетического экспорта, %», «Количество компаний, выведенных на электронные торговые площадки при поддержке организаций инфраструктуры поддержки экспорта, ед.», «Доля высокотехнологичных товаров в общем объеме экспорта, %», «Количество сотрудников предприятий, обученных инструментам бережливого производства, чел.», «Темп роста налоговых расходов, иных преференций для экспортеров, %», «Темп роста числа экспортеров, получивших поддержку на федеральном и региональном уровнях, % (в среднем за период)», «Количество предприятий Ленинградской области, принявших участие в акселерационных программах по развитию экспортного потенциала, ед.», «Объем поддержанного экспорта, млн. долл. США», «Оборот розничной торговли на душу населения, тыс. руб.», «Оборот общественного питания на душу населения, тыс. руб.», входящих в План по реализации Стратегии до 2030 года и взаимосвязанных с указанной государственной программой Ленинградской области.

4) Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранение в Ленинградской области» не содержат показателей (индикаторов) «Количество массовых мероприятий (акций) по вопросам ЗОЖ» и «Доля муниципальных образований, внедривших муниципальные программы общественного здоровья», входящих в План по реализации Стратегии до 2030 года и взаимосвязанных с указанной государственной программой Ленинградской области.

5) Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» не содержат соответствующих показателей (индикаторов) по направлению «Физкультура и спорт» (Перспектива «Внутренние изменения») (за исключением показателя «Доля посещений к врачам, сделанных с профилактической целью») Плана по реализации Стратегии до 2030 года.

6) Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» не содержат показателя (индикатора) «Уровень бедности», входящего в перечень показателей для оценки эффективности деятельности руководителей субъектов РФ.

7) Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» не содержат показателей (индикаторов) «Уровень собираемости платы за коммунальные услуги» и «Общее количество МУП (ГУП), задействованных в управлении объектами коммунальной инфраструктуры», входящих в План по реализации Стратегии до 2030 года и взаимосвязанных с указанной государственной программой Ленинградской области.

8) Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» не содержат показателей (индикаторов) «Рейтинг Ленинградской области в общенациональном экологическом рейтинге», «Количество информационных систем (подсистем) мониторинга деятельности по обращению с отходами (ед.)» «Качество окружающей среды», входящий в перечень показателей для оценки эффективности деятельности руководителей субъектов РФ.

9) Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» не содержат показателя (индикатора) «Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда,%», входящего в План по реализации Стратегии до 2030 года и взаимосвязанного с указанной государственной программой Ленинградской области.

В ходе анализа показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области выявлено, что плановые значения некоторых показателей государственных программ Ленинградской области установлены ниже фактически достигнутых за прошлые периоды и (или) не отражают динамики и не предусматривают улучшение ситуации в соответствующей сфере за период их реализации:

Таблица №13

| [redacted] | | | | |
|---|---|---|---|---|
| *Современное образование Ленинградской области* | | | | |
| Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих государственные и муниципальные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, чел | 15604 | 16469 | 16469 | 16469 |
| Число участников открытых онлайн-уроков, реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков "Проектория", "Уроки настоящего" или иных аналогичных по возможностям, функциям и результатам проектов, направленных на раннюю профориентацию, тыс чел | 125,3 | 104,4 | 104,4 | 104,4 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| *Развитие транспортной системы Ленинградской области* | | | | |
| Количество перевезенных пассажиров, млн. пасс. | 97,1 | 85 | 86 | 87 |
| Уровень оснащенности участков концентрации ДТП на автомобильных дорогах регионального значения Ленинградской области элементами обустройства, предназначенными для обеспечения безопасности дорожного движения, % | 91,4 | 73 | 74 | 75 |
| Доля населенных пунктов численностью свыше 100 чел , обеспеченных регулярным пассажирским сообщением, % | 99,5 | 99,0 | 99,3 | 99,5 |
| *Стимулирование экономической активности Ленинградской области* | | | | |
| Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте, % | 18,4 | 16,0 | 16,0 | 16,1 |
| Доля закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых у субъектов малого и среднего предпринимательства отдельными видами юридических лиц - конкретными заказчиками регионального уровня, в совокупном объеме закупок, % | 89,42 | 37 | 37 | 37 |
| *Развитие здравоохранения в Ленинградской области* | | | | |
| Удельный вес медицинских организаций, оснащенных телемедицинскими системами и комплексами дистанционного мониторинга здоровья, % | 100 | 30 | 33 | 37 |
| Доля населенных пунктов, обеспеченных первичной медико-санитарной помощью по участковому принципу, % | 99 | 98,5 | 98,8 | 99,2 |
| Охват пренатальной (дородовой) диагностикой нарушений развития ребенка от числа поставленных на учет в первый триместр беременности, % | 83 | 69,2 | 69,5 | 69,7 |
| *Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области* | | | | |
| Доля межтарифной разницы в валовой выручке организации в сфере теплоснабжения, % | 11 | 11 | 11 | 11 |
| *Охрана окружающей среды Ленинградской области* | | | | |
| Лесистость территории Ленинградской области, % | 57,3 | 57,1 | 57,1 | 57,1 |

В ходе анализа установлены случаи несоответствия представленных проектов паспортов государственных программ Ленинградской области документам стратегического планирования в Ленинградской области.

Согласно Плану по реализации Стратегии до 2030 года по стратегической карте целей по направлению «Здоровье» к 2024 году планируется обеспечить сокращение числа умерших в трудоспособном возрасте мужчин в 1,3 раза, женщин в 1,1 раза, в том числе от болезней системы кровообращения - на 17%, новообразований - на 2,0%. Показатель реализации: Снижение смертности населения к 2024 году: от новообразований (на 100 тыс. населения), случаев - до 223; от сердечно-сосудистых заболеваний (на 100 тыс. населения) - до 459,8. В то же время согласно ожидаемым результатам реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», отраженным в проекте паспорта указанной государственной программы, к 2024 году планируется:

- снижение смертности населения от новообразований на 100 тыс. населения до 238,3 случаев;

- снижение смертности от болезней системы кровообращения на 100 тыс. населения до 648,2 случаев.

Кроме того, необходимо отметить, что потребуется приведение плановых значений отдельных государственных программ Ленинградской области в

соответствие с Прогнозом СЭР на 2021-2023 годы, например: в части государственной программой Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (показатели «Индекс промышленного производства (в % к предыдущему году)», «Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту (%)», «Оборот продукции (услуг) производимый малыми и средними предприятиями (в действующих ценах), млрд. руб.»), государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (показатель «Объем введенного жилья на территории Ленинградской области»).

***5.2. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на реализацию национальных проектов в Ленинградской области***

На реализацию 33-х федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, разработанных в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», законопроектом за счет средств областного и федерального бюджетов предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований (без учета зарезервированных средств):

- на 2021 год в сумме 11777,4 млн. руб., что меньше показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 на 2020 год на 25,7%, и превышает утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз объем бюджетных ассигнований на плановый период 2021 года – на 6%,
- на 2022 год в сумме 10559,6 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2021 год на 10,3% и объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 0,7%,
- на 2023 год в сумме 6849,5 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2022 год на 35,1%.

В 2021 году основную долю в предусмотренных на реализацию федеральных (региональных) проектов объемах бюджетных ассигнований составляют следующие проекты:

- Финансовая поддержка семей при рождении детей в сумме 2818,7 млн. руб. или 23,9%;
- Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в сумме 1984,1 млн. руб. или 16,9%;
- Дорожная сеть в сумме 1661,5 млн. руб. или 14,1%;
- Формирование комфортной городской среды в сумме 1409,3 млн. руб. или 12%.

В 2021 году планируется финансовое обеспечение федерального (регионального) проекта «Учитель будущего» в сумме 58,1 млн. руб., бюджетные ассигнования на реализацию которого в 2020 году не предусматривались.

В 2021 году не предусмотрено финансовое обеспечение следующих федеральных (региональных) проектов, на реализацию которых в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования: «Жилье», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Цифровое государственное управление».

В сравнении с показателями сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 в 2021 году предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 7-ми федеральных (региональных) проектов, из них наибольшее в рамках проекта «Чистая вода» на сумму 437,8 млн. руб. (или в 2,3 раза) и проекта «Успех каждого ребенка» на сумму 347,8 млн. руб. (или в 5,5 раза).

В сравнении с показателями сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 в 2021 году законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 21-го федерального (регионального) проекта, из них наибольшее в рамках проекта «Современная школа» на сумму 823,5 млн. руб. (или в 57 раз), «Спорт - норма жизни» на сумму 419,5 млн. руб. (или на 34,2%), «Дорожная сеть» на сумму 413,1 млн. руб. (или на 20%).

Необходимо отметить, что в материалах к законопроекту отсутствует актуальная информация о реализации федеральных (региональных) проектов в прошлых периодах, а также прогноз ситуации по их реализации.

По состоянию на 1 июля 2020 года в рамках 5-ти из 34-х федеральных (региональных) проектов, на реализацию которых на 2020 год областным законом от 04.12.2019 №94-оз предусмотрены бюджетные ассигнования, расходы не осуществлялись. Так, не осуществлялись расходы по федеральным (региональным) проектам в рамках национальных проектов «Экология» (в частности проект «Чистая вода» (бюджетные обязательства на 01.07.2020 приняты на 35% от доведенных лимитов бюджетных обязательств) и «Цифровая экономика».

Кроме того, на низком уровне исполнены бюджетные назначения по расходам и приняты бюджетные обязательства в рамках следующих федеральных (региональных) проектов:

1) «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» - исполнение составило 8,7% от сводной бюджетной росписи на 01.07.2020 (принято бюджетных обязательств на 14,5%),

2) «Современная школа» - исполнение составило 2,4% от сводной бюджетной росписи на 01.07.2020 (принято бюджетных обязательств на 4,5%);

3) «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - исполнение составило 9,8% от сводной бюджетной росписи на 01.07.2020.

КСП ЛО в заключении по результатам анализа исполнения областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие отмечала, что неисполнение и(или) низкие темпы исполнения бюджетных назначений по расходам в течение финансового года препятствует реализации федеральных (региональных) проектов на территории Ленинградской области в

установленные сроки, в том числе достижению установленных значений их целевых показателей и показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области, в которых данные проекты утверждены в качестве основных мероприятий.

Более того, недостижение установленных значений целевых показателей предоставляемых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в целях реализации федеральных проектов может повлечь применение мер ответственности к субъектам РФ в виде частичного возврата суммы межбюджетного трансферта с учетом уровня недостижения соответствующих результатов.

С учетом изложенного, по мнению КСП ЛО, необходимо осуществление дополнительного анализа обоснования бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию федерального (регионального) проекта «Чистая вода» на 2021-2023 годы.

Кроме того, следует отметить, что целью реализации программ дорожной деятельности, в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» (Ленинградская область), предусматривается увеличение в 2024 году доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50% (относительно их протяженности по состоянию на 31.12.2017). Показатель «Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям» на 2020 год - 47,5%, на 2021 год – 48% и на 2024 год – 50%. Данный показатель также утвержден в государственной программе Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» с аналогичными значениями. Однако, в стратегической карте целей по направлению «Современный транспортный комплекс» Плана по реализации Стратегии до 2030 года данный показатель отсутствует.

### *5.3. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области*

Общий объем бюджетных ассигнований адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – АИП ЛО) на 2021 год предусматривается в сумме 22404,7 млн. руб., что на 4242,7 млн. руб. (на 23,4%) превышает объем бюджетных ассигнований АИП ЛО 2020 года, утвержденный в первоначальной редакции областного закона от 04.12.2019 №94-оз, объем бюджетных ассигнований АИП ЛО на 2022 год составит 15690,5 млн. руб., на 2023 год – 7471,7 млн. руб. В рамках программной части АИП ЛО на 2021 год предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение объектов, включенных в 11 государственных программ Ленинградской области, в 2022 и 2023 годах – в 12 государственных программ Ленинградской области.

Общий объем бюджетных ассигнований по программной части на 2021 год составляет 22192,8 млн. руб. или 99,1% от общего объема финансового обеспечения АИП ЛО. Согласно пояснительной записке в соответствии с

общими подходами к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в части, касающейся бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, а также субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, планирование бюджетных ассигнований производилось в первую очередь с учетом необходимости исполнения принятых обязательств по переходящим объектам, в том числе софинансируемым из федерального бюджета.

В рамках предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов также учитывались бюджетные ассигнования областного бюджета Ленинградской области, необходимые для реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в соответствии с паспортами региональных проектов Ленинградской области.

АИП ЛО на 2021 год в разрезе государственных программ представлена в таблице №14:

Таблица №14

тыс руб.

| [redacted] | | |
|---|---|---|
| *Всего по Адресной инвестиционной программе (программная часть), в том числе* | *22 192 756,5* | *9 356 075,6* |
| «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» | 2 181 940,1 | 611 125,1 |
| «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» | 1 837 272,5 | 1 837 272,5 |
| «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» | 16 252,0 | 16 252,0 |
| «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» | 1 646 693,4 | 474 355,8 |
| «Современное образование в Ленинградской области» | 2 515 406,8 | 244 742,0 |
| «Развитие культуры в Ленинградской области» | 1 271 929,5 | 250 000,0 |
| «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» | 4 543 821,5 | 0,0 |
| «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» | 3 100 259,3 | 1 382 878,0 |
| «Развитие транспортной системы Ленинградской области» | 4 766 340,6 | 4 420 832,2 |
| «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» | 118 618,0 | 118 618,0 |
| «Стимулирование экономической активности в Ленинградской области» | 194 223,0 | 0,0 |
| Непрограммная часть | 211 925,0 | 211 925,0 |
| **Всего по АИП ЛО:** | **22 404 681,5** | **9 568 000,6** |

Бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2021 год предусматриваются на уровне 13,8% от общего объема бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, что соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской

области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. Основной объем бюджетных ассигнований предусмотрено направить на объекты:

- автомобильных дорог – 21,3% от общего объема ассигнований на реализацию АИП ЛО,

- формирования городской среды и обеспечения качественным жильем граждан – 20,3% от общего объема ассигнований на реализацию АИП ЛО,

- инженерной и коммунальной инфраструктуры – 13,8% от общего объема ассигнований на реализацию АИП ЛО,

- образования – 11,2% от общего объема ассигнований на реализацию АИП ЛО,

- здравоохранения – 8,2% от общего объема ассигнований на реализацию АИП ЛО.

В проекте областного закона предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий, основанных на принципах концессии: строительство спортивно-плавательного бассейна в г. Сертолово в сумме 342,7 млн. руб., центра медицинской реабилитации в г. Коммунар в сумме 731,9 млн. руб.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение АИП ЛО предусмотрены в 2021 году 9-ти ГРБС:

- комитету по строительству Ленинградской области – 12610,1 млн. руб. (56,2% от общих бюджетных ассигнований АИП ЛО);

- комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области – 5110,1 млн. руб. (22,8% от общих бюджетных ассигнований АИП ЛО);

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 1818,2 млн. руб. (8,1% от общих бюджетных ассигнований АИП ЛО);

- комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 1355,3 млн. руб. (6,1% от общих бюджетных ассигнований АИП ЛО);

- комитету по здравоохранению Ленинградской области – 809,9 млн. руб. (3,6% от общих бюджетных ассигнований АИП ЛО);

- комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области – 342,7 млн. руб. (1,5% от общих бюджетных ассигнований АИП ЛО);

- комитету по культуре Ленинградской области– 270 млн. руб. (1,2% от общих бюджетных ассигнований АИП ЛО);

- Ленинградскому областному комитету по управлению государственным имуществом – 61,9 млн. руб. (0,3% от общих бюджетных ассигнований АИП ЛО);

- комитету общего и профессионального образования Ленинградской области – 26,4 млн. руб. (0,1% от общих бюджетных ассигнований АИП ЛО).

В рамках программной части в 2021 году предполагается финансовое обеспечение объектов капитального строительства областной собственности на сумму 9356,1 млн. руб. и предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований в сумме 12836,7 млн. руб. на финансовое обеспечение объектов капитального строительства муниципальной собственности.

Распределение бюджетных ассигнований на капитальное строительство объектов на 2021 год в разрезе муниципальных образований (объектов, расположенных в других субъектах РФ) представлено в таблице №15:

Таблица №15

тыс. руб.

| | | |
|---|---|---|
| Бокситогорский муниципальный район | 193 596,0 | 1,5 |
| Волосовский муниципальный район | 141 650,5 | 1,1 |
| Волховский муниципальный район | 1 064 951,2 | 8,3 |
| Всеволожский муниципальный район | 6 659 726,9 | 51,9 |
| Выборгский муниципальный район | 1 367 658,2 | 10,7 |
| Гатчинский муниципальный район | 1 587 980,8 | 12,4 |
| Кингисеппский муниципальный район | 400 320,7 | 3,1 |
| Киришский муниципальный район | 1 028 299,5 | 8,0 |
| Кировский муниципальный район | 142 594,6 | 1,1 |
| Лодейнопольский муниципальный район | 499 103,2 | 3,9 |
| Ломоносовкий муниципальный район | 1 273 277,1 | 9,9 |
| Лужский муниципальный район | 805 486,9 | 6,3 |
| Подпорожский муниципальный район | 891 686,0 | 6,9 |
| Приозерский муниципальный район | 782 761,5 | 6,1 |
| Сланцевский муниципальный район | 7 190,0 | 0,1 |
| Тосненский муниципальный район | 1 177 520,1 | 9,2 |
| Сосоновоборский городской округ | 231 199,7 | 1,8 |
| Тихвинский муниципальный район | 32 340,1 | 0,3 |
| г. Санкт-Петербург ЛО ГБУК «Драматический театр на Васильевском» | 250 000,0 | 1,9 |
| г. Москва (реконструкция объекта культурного наследия «Городская усадьба Клаповской») | 70 000,0 | 0,5 |
| Межмуниципальные нераспределенные | 3 797 338,8 | 29,6 |
| **Итого:** | **22 404 681,8** | **100,0** |

В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на 2021 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 4766,3 млн. руб., что на 2671,8 млн. руб. (или в 2,3 раза) превышает объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО 2020 года, утвержденный в первоначальной редакции областного закона от 04.12.2019 №94-оз.

По подпрограмме «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» бюджетные ассигнования предусматриваются в сумме 4679,8 млн. руб., из них на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования регионального значения в сумме 4420,8 млн. руб. и предоставление субсидий муниципальным образованиям на проектирование и строительство дорог местного значения в сумме 259 млн. руб. В проекте областного закона предусмотрено финансовое обеспечение строительства 13 объектов дорожного хозяйства (в том числе проектно-изыскательские работы и отвод земель будущих лет). Субсидии муниципальным образованиям в сумме 259 млн. руб. по объектам не распределены. Наиболее крупными инвестиционными проектами, запланированными к реализации в рамках указанной подпрограммы, являются: строительство мостового перехода через р. Волхов на подъезде к г. Кириши (на 2021 год – 907,4 млн. руб., на 2022 год –

906,7 млн. руб., на 2023 год – 670,9 млн. руб.) и строительство автомобильной дороги от кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург-Матокса» (на 2021 – 559,4 млн. руб., на 2022 – 534,6 млн. руб., на 2023 год – 559,6 млн. руб.).

По подпрограмме «Общественный транспорт и транспортная инфраструктура» бюджетные ассигнования на 2021 год предусматриваются в сумме 86,5 млн. руб. на строительство автостанции в г. Подпорожье (вновь начинаемое строительство).

На 2022 год по государственной программе Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на реализацию АИП ЛО предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 4626,5 млн. руб., на 2023 год – 2451,6 млн. руб.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на 2021 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 4543,8 млн. руб. в части 2-х подпрограмм, что на 492 млн. руб. (или на 12,1%) превышает объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО 2020 года, утвержденный в первоначальной редакции областного закона от 04.12.2019 №94-оз.

По подпрограмме «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» предполагаются бюджетные ассигнования в сумме 2135,9 млн. руб., из них на предоставление субсидий муниципальным образованиям на строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам – 262 млн. руб. (11 массивов в 6 муниципальных районах) и строительство и приобретение образовательных учреждений – 1873,9 млн. руб. (5 школ и 2 детских дошкольных учреждения).

По подпрограмме «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» на 2021 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 2407,9 млн. руб., из них субсидии бюджетам муниципальных образований на оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда (23,8 млн. руб.), субсидии на ликвидацию аварийного жилищного фонда (250 млн. руб.) и на мероприятия по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилья (2134,1 млн. руб., в том числе за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 724,1 млн. руб.).

На 2022 год по государственной программе Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 2877,3 млн. руб., на 2023 год – 2086,5 млн. руб.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в

Ленинградской области» на 2021 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 3100,2 млн. руб., что на 359,8 млн. руб. (или на 13%) превышает объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО 2020 года, утвержденный в первоначальной редакции областного закона от 04.12.2019 №94-оз. В АИП ЛО на 2021 год включены мероприятия по 3-м подпрограммам.

По подпрограмме «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1818,2 млн. руб., из них на строительство, реконструкцию и проектирование 20 объектов – 1702,2 млн. руб., на субсидии ресурсосберегающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства – 15 млн. руб. и нераспределенные субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод – 101 млн. руб.

По подпрограмме «Газификация Ленинградской области» на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 946 млн. руб. на финансовое обеспечение строительства, реконструкции и проектирования 141-го объекта газификации.

По подпрограмме «Энергетика Ленинградской области» на 2021 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 336 млн. руб. на финансовое обеспечение проектирования, строительства и реконструкции 21-го объекта.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в АИП ЛО ежегодно вносятся изменения в бюджетные ассигнования в сторону их сокращения:

- на 2018 год первоначально были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 2070,1 млн. руб., окончательно утверждены в сумме 1627,1 млн. руб., исполнение составило 1441,3 млн. руб. или 88,6% к утвержденным бюджетным ассигнованиям;

- на 2019 год первоначально были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 2207,1 млн. руб., окончательно утверждены в сумме 1411,1 млн. руб., исполнение составило 1160,9 млн. руб. или 82,3% к утвержденным бюджетным ассигнованиям;

- на 2020 год первоначально были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 2740,5 млн. руб., на 01.10.2020 (в редакции областного закона от 10.07.2020 №70-оз) утверждены в сумме 2500,5 млн. руб., согласно сводной бюджетной росписи на 30.09.2020 – 2223,6 млн. руб., исполнение за 9 месяцев 2020 года составило 441,3 млн. руб. или 19,8% к сводной бюджетной росписи.

Анализ утверждения и исполнения бюджетных ассигнований по данной государственной программе Ленинградской области показал следующее: при разработке и утверждении мероприятий по реализации государственной программы должным образом не учитываются уровень исполнения расходов и

возможности выполнения работ в течение года, что приводит к внесению изменений в бюджетные ассигнования в значительных суммах.

На 2022 год по государственной программе Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на реализацию АИП ЛО предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 2811,7 млн. руб., на 2023 год – 407,5 млн. руб.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на 2021 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 1837,3 млн. руб. в части 2-х подпрограмм, что на 371,9 млн. руб. (или на 16,8%) меньше объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО 2020 года, утвержденного в первоначальной редакции областного закона от 04.12.2019 №94-оз.

По подпрограмме «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области» в 2021 году предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 1759,3 млн. руб. на финансовое обеспечение строительства 7-ми объектов здравоохранения, из них 6 переходящих и вновь начинаемый объект «Строительство поликлиники на 380 посещений в смену в г. Выборг» (87,3 млн. руб.). Наиболее крупный инвестиционный проект, включенный в АИП ЛО - «Создание областного центра медицинской реабилитации в г. Коммунар (в рамках концессионного соглашения)» Гатчинского района (бюджетные ассигнования на 2021 год – 732 млн. руб.).

По подпрограмме «Управление и кадровое обеспечение» в 2021 году предусмотрено приобретение жилья для медицинских работников в сумме 78 млн. руб. на уровне предыдущего года.

На 2022 год по государственной программе Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на реализацию АИП ЛО предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 924,7 млн. руб., на 2023 год – 492,7 млн. руб.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» на 2021 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 2515,4 млн. руб., что на 271,3 млн. руб. (или на 9,7%) меньше объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО 2020 года, утвержденного в первоначальной редакции областного закона от 04.12.2019 №94-оз, по 3-м подпрограммам 2-х ГРБС: комитета по строительству Ленинградской области и комитета общего и профессионального образования Ленинградской области.

По подпрограмме «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 1043,1 млн. руб., из них на строительство 6 детских учреждений (переходящие объекты) – 892 млн. руб., на субсидии муниципальным образованиям на создание дополнительных мест для детей от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих свою деятельность по образовательным

программам дошкольного образования – 132,1 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 84,8 млн. руб., ежегодный платеж по двум приобретенным зданиям (детские сады №10 в п. Мга Кировского района и №9 в г. Тосно) – 19 млн. руб.

По подпрограмме «Развитие начального, основного общего и среднего образования детей Ленинградской области» на 2021 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 1237,6 млн. руб., из них на строительство 6-ти объектов – 1230,2 млн. руб. и ежегодный платеж за выкуп СОШ №37 в п. Мга Кировского района – 7,4 млн. руб. Из 6-ти предусмотренных в АИП ЛО объектов 2 вновь начинаемых: «Строительство центра адаптивной физической культуры ГАПОУ ЛО «Мультицентр социальной и трудовой интеграции» Всеволожского района – 10 млн. руб. и «Строительство основной образовательной школы с дошкольным отделением на 100 мест в д. Сухое Кировского района – 17,2 млн. руб.

По подпрограмме «Развитие профессионального образования» на 2021 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 234,7 млн. руб. на строительство 2-х объектов: «Строительство общежития автономного образовательного учреждения высшего образования ЛО «ГИЭФПТ» в п. Елизаветино на 200 мест» Гатчинского района – 74 млн. руб. (окончание строительства в 2021 году) и «Строительство общежития ГБОУСПО ЛО «Гатчинский педагогический колледж им. К.Д.Ушинского» на 300 мест», г. Гатчина – 160,7 млн. руб. (окончание строительства в 2022 году).

На 2022 год по государственной программе Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» на реализацию АИП ЛО предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 1116,3 млн. руб., на 2023 год – 247,6 млн. руб.

В рамках непрограммной части в 2021 году предусматривается финансовое обеспечение мероприятий по проектным работам и обоснованию инвестиций в сумме 150 млн. руб. и строительство здания для размещения базы учетно-технической документации объектов капитального строительства Ленинградской области в сумме 61,9 млн. руб. Доля непрограммной части составляет 0,9% от утвержденного объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в 2021 году. На 2022 и 2023 годы по непрограммной части предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 150 млн. руб. на каждый год.

В ходе анализа объектов АИП ЛО на 2021 год выявлены объекты, по которым в 2020 году уже нарушены сроки завершения работ, а также существуют риски как несвоевременного завершения работ и удорожания работ в дальнейшем, так и увеличения объемов незавершенного строительства:

- Реконструкция здания начальной школы под МКОУ ДОД «Никольская детская школа искусств» и Никольскую городскую библиотеку»: работы ведутся с февраля 2014 года, сроки завершения неоднократно переносились, согласованный срок завершения работ - 15.12.2019; производилась

корректировка проектно-сметной документации, после положительного заключения государственной экспертизы (предварительно май 2020 года) планировалось проведение конкурсных процедур по выбору подрядной организации на завершение строительства объекта; бюджетные ассигнования первоначально на 2020 год утверждены в сумме 80 млн. руб., областным законом от 02.04.2020 №32-оз сокращены до 10 млн. руб., исполнение за первое полугодие 2020 года отсутствует;

- Строительство муниципального дошкольного образовательного учреждения «Винницкий детский сад на 95 мест с бассейном» в с. Винницы Подпорожского района: работы ведутся с ноября 2017 года, срок завершения работ - октябрь 2019 года; согласно информации, представленной комитетом по строительству Ленинградской области (от 02.03.2020 №кстр-02-1064/2020) дата переноса срока по объекту не указана; муниципальный контракт на строительство с ООО «СК ИНДИГО» от 30.12.2019 расторгнут в связи с неисполнением обязательств, 21.02.2020 заключен муниципальный контракт с ООО «Пирамида» на устройство кровли; администрацией Подпорожского муниципального района ведется работа по заключению нового муниципального контракта на достройку объекта; бюджетные ассигнования на 2020 год утверждены в сумме 24,6 млн. руб., исполнение составило 1,8 млн. руб. или 7,3% от утвержденных бюджетных назначений на 2020 год.

КСП ЛО ранее также отмечала, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствует увеличению стоимости объектов и объемов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов РФ, и, соответственно, проблем с оказанием своевременных и качественных услуг населению.

В аналитических материалах КСП ЛО отмечала, что в 2019 году и прошедших периодах 2020 года основными причинами низкого исполнения АИП ЛО являются:

- корректировка проектно-сметной документации;
- длительность проведения конкурсных процедур по объектам строительства, поздние сроки проведения конкурсных процедур и заключение государственных (муниципальных) контрактов;
- поздние сроки заключения соглашений с муниципальными образованиями;
- неисполнение подрядчиками договорных обязательств в соответствии с заключенными государственными (муниципальными) контрактами.

Ряд вышеприведенных причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС в недостаточной степени осуществляется предусмотренное ст. 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

Кроме того, в заключении на проект областного закона о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов КСП ЛО обращала внимание, что формирование АИП ЛО на 2020 год, как и в предыдущие периоды (2018-2019 годы), осуществляется без должного учета уровня исполнения расходов областного бюджета в течении финансового года, анализа положения дел на объектах, объемов незавершенного строительства, графиков работ, сроков строительства, в связи с чем имеется вероятность того, что в 2020 году потребуется внесение изменений в АИП ЛО в части объектов и финансового обеспечения их реализации.

Согласно информации о ходе исполнения АИП по итогам 3 квартала 2020 года (письмо Комитета финансов Ленинградской области от 20.10.2020 исх. №19-04/219) исполнение АИП на 01.10.2020 года в целом находится на низком уровне и составило 8203,3 млн. руб. (или 39,3% от предусмотренных бюджетных ассигнований).

С учетом внесенных в 2020 году изменений в областной закон от 04.12.2019 №94-оз и информации об исполнении АИП ЛО в 2020 году имеются основания предполагать, что аналогичная ситуация возникнет и при реализации АИП ЛО в 2021 году.

Так, основные изменения в 2020 году вносились в связи с:

- необходимостью использования неизрасходованных остатков прошлых лет,
- получением средств из федерального бюджета и Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства РФ,
- опережающими темпами строительства,
- образованием экономии средств бюджета,
- корректировкой плановых сроков строительства и (или) реконструкции объектов,
- корректировкой проектно-сметной документации (далее - ПСД).

КСП ЛО неоднократно отмечала, что внесение изменений в проектно-сметную документацию может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки и, соответственно, о неэффективности расходования средств областного бюджета на ее первоначальную разработку. Учитывая, что АИП ЛО на 2021-2023 годы предусматривает финансовое обеспечение разработки ПСД по отдельным объектам, КСП ЛО считает целесообразным применение экономически эффективной проектной документации повторного использования[46] и включение в Положение о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области[47] и Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области[48] (далее - Правила от 20.07.2016 №257) (при предоставлении субсидий муниципальным образованиям на софинансирование

---

[46] Федеральный закон от 03 07 2016 №368-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 12 11 2016 №1159 «О критериях экономической эффективности проектной документации», https //minstroyrf gov ru/trades/gradostroitelnaya-deyatelnost-i-arhitektura/17/

[47] Постановление Правительства Ленинградской области от 25 01 2019 №10

[48] Постановление Правительства Ленинградской области от 20 07 2016 №257

капитальных вложений в объекты муниципальной собственности) условия об обязательном применении экономически эффективной проектной документации повторного использования или обосновании невозможности и нецелесообразности ее применения.

В пояснительной записке указано: «Новые объекты строительства и реконструкции включались в адресную инвестиционную программу на основании заявок главных распорядителей средств бюджета с учетом положений постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 «Об утверждении Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» в соответствии с решениями Комиссии при Правительстве Ленинградской области по бюджетным проектировкам».

В АИП ЛО на 2021 год включены следующие вновь начинаемые объекты (объекты взяты выборочно): культурно-досуговый центр в п. Тайцы Гатчинского района (10 млн. руб.), реконструкция детской школы искусств в г. Лодейное Поле (92 млн. руб.), спортивный комплекс в п. Токсово Всеволожского района (20 млн. руб.), физкультурно-оздоровительные комплексы в г. Сертолово Всеволожского района (42,7 млн. руб.), г. Гатчина (42,1 млн. руб.), п. Котельский Кингисеппского района (44,2 млн. руб.), г. Камменогорск Выборгского района (47,7 млн. руб.), крытый футбольный манеж г. Выборг (111,7 млн. руб., в том числе средства федерального бюджета – 74,8 млн. руб.).

По представленным материалам к проекту областного закона установить соответствие включенных объектов Положению о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области не представляется возможным. Кроме того, представленные материалы к проекту областного закона не содержат информацию о принятии необходимых мер по обеспечению вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов в Ленинградской области.

Вместе с тем в соответствии с данными бюджетного учета (формы №0503190 и №0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», представленными комитетом финансов Ленинградской области) по состоянию на 01.01.2020 объем незавершенного строительства составил 28,3 млрд. руб., в том числе 11,7 млрд. руб. по объектам незавершенного строительства областной собственности и 16,6 млрд. руб. по объектам незавершенного строительства собственности муниципальных образований.

### *5.4. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований*

Законопроектом предусмотрены следующие объемы межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований:

- в 2021 году в сумме 52660,2 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год, на 1,4%, и выше объема бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2021 года, на 6,6%;

- в 2022 году в сумме 45901,6 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2021 год на 12,8%, и выше объема бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 6%;

- в 2023 году в сумме 39400,3 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2022 год на 14,2%.

Изменение долевой структуры межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ленинградской области представлено в таблице №16:

Таблица №16

%

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Дотации бюджетам муниципальных образований | 4,2 | 5,8 | 6,6 | 6,7 |
| Субсидии бюджетам муниципальных образований | 40,9 | 39,2 | 27,3 | 18,1 |
| Субвенции бюджетам муниципальных образований | 53,8 | 54,2 | 65,5 | 75,1 |
| Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований | 1,1 | 0,7 | 0,5 | 0,1 |
| **Итого** | **100** | **100** | **100** | **100** |

Как следует из таблицы №16, наблюдается тенденция увеличения к 2023 году в общем объеме бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов доли дотаций и субвенций, а также сокращения доли субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год КСП ЛО отмечала, что низкий уровень исполнения (менее 95%) сложился по субсидиям (93,2%) и иным межбюджетным трансфертам (94,3%). Основными причинами низкого уровня исполнения бюджетных назначений на предоставление межбюджетных трансфертов в 2019 году являются: позднее заключение соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов, предоставление средств под фактическую потребность, длительность проведения муниципальными образованиями конкурсных процедур, экономия по результатам закупок, отставание от графика производства работ, сложные погодные условия, затрудняющие проведение строительно-монтажных работ, невыполнение подрядчиками контрактных обязательств и другие.

Кроме того, КСП ЛО неоднократно обращала внимание на проблему неравномерности предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, в том числе субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (в 2019 году 55% субсидий перечислено муниципальным образованиям в 4 квартале, из них в декабре 34,4%), что приводит к образованию остатков неиспользованных муниципальными образованиями межбюджетных трансфертов (и росту дебиторской задолженности

областного бюджета по итогам финансового года) или росту объема неисполненных бюджетных назначений по расходам по итогам финансового года, а также создает риски недостижения планируемых значений показателей (индикаторов) и, следовательно, ожидаемых результатов соответствующих государственных программ Ленинградской области (подпрограмм и федеральных (региональных) проектов).

По данным, представленным комитетом финансов Ленинградской области в адрес КСП ЛО, остаток неиспользованных муниципальными образованиями средств межбюджетных трансфертов, подлежащих возврату в областной бюджет на 01.01.2020, составил 1377,6 млн. руб. (на 59,2 млн. руб. или 4,5% превышает остатки на 01.01.2019). Наибольшие остатки неиспользованных муниципальными образованиями средств межбюджетных трансфертов на 01.01.2020 сложились в части трансфертов, предоставленных:

- комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (488,4 млн. руб. или 35,5%), что в основном связано с поздними сроками заключения муниципальных контрактов, а также с несостоявшимися конкурсными процедурами,

- комитетом по строительству Ленинградской области (416,4 млн. руб. или 30,2%), что в основном связано с необходимостью регистрации права собственности перед перечислением средств по муниципальным контрактам, корректировкой проектно-сметной документации, неисполнением подрядчиком своих обязательств по муниципальным контрактам, низкими темпами работ,

- комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (213,6 млн. руб. или 15,5%), что в основном связано с экономией по результатам конкурсных процедур, поздним получением разрешения на строительство, поздним заключением муниципальных контрактов.

Информация о перечислении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области по состоянию на 01.10.2020 представлена в таблице №17:

Таблица №17

млн. руб.

| | | | |
|---|---|---|---|
| **Всего** | **54 638,1** | **33 532,3** | **61,4** |
| Дотации | 2 225,7 | 1 955,5 | 87,9 |
| Субсидии | 22 863,3 | 8 219,4 | 36,0 |
| Субвенции | 28 730,6 | 23 021,5 | 80,1 |
| Иные межбюджетные трансферты | 818,5 | 335,9 | 41,0 |

Таким образом, с учетом отраженных тенденций вышеуказанные риски сохранят свою актуальность как по итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2020 году, так и при исполнении областного бюджета в 2021-2023 годах.

*5.4.1. Предоставление дотаций муниципальным образованиям* законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2021 году в сумме 3075,9 млн. руб., что превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год, на 38,2%, и выше объема бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2021 года, на 52,1%;

- в 2022 году в сумме 3051,3 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2021 год на 0,8%, и превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 58,8%;

- в 2023 году в сумме 2649,7 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2022 год на 13,2%.

Основную долю дотаций муниципальным образованиям составляют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 80% в 2021 и 2022 годах, 77% в 2023 году.

Согласно пояснительной записке дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) планируются на 2021 год в сумме 2470,9 млн. руб., на 2022 год – 2445,3 млн. руб., на 2023 год – 2043,7 млн. руб.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) осуществляется в соответствии с методикой согласно приложению №2 к областному закону от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области».

Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2021-2023 годы определен исходя из необходимости доведения расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до уровня, принятого в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) с учетом положений п. 7 ст. 138 БК РФ. Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предусмотрен законопроектом в размере 1,525 на 2021-2023 годы, что соответствует требованиям п. 7 ст. 138 БК РФ.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2021-2023 годы распределены 17-ти муниципальным районам. Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2021 год определен в сумме 7041,5 млн. руб. (на 438,1 млн. руб. или на 7% превышает расчетный объем дотации на 2020 год), на 2022 год - в сумме 7302,6 млн. руб., на 2023 год - в сумме 7230,4 млн. руб., что также соответствует требованиям п. 7 ст. 138 БК РФ.

Дотации (часть дотаций) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по согласованию с представительными органами муниципальных районов в соответствии с Порядком согласования с представительными органами муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области замены дотаций на

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц на очередной финансовый год и плановый период[49] заменены дополнительными дифференцированными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов в общей сумме на 2021 год – 4570,6 млн. руб., на 2022 год – 4857,3 млн. руб., на 2023 год – 5186,7 млн. руб. (9% налоговых доходов от НДФЛ, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Ленинградской области).

Нераспределенный между муниципальными районами (городским округом) объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2022 году составит 489,1 млн. руб. (20% от общего объема указанных дотаций на 2022 год) и в 2023 году – 408,7 млн. руб. (20% от общего объема указанных дотаций на 2023 год), что соответствует п. 6 ст. 138 БК РФ.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год КСП ЛО отмечала, что в целях оценки фактической потребности муниципальных образований в бюджетных ассигнованиях, необходимых для исполнения расходных обязательств, целесообразно использовать при предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и субвенций бюджетам муниципальных районов из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений принцип распределения части дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований с применением абсолютной оценки их расходных обязательств[50], что позволит учитывать реальную потребность муниципальных образований в финансовом обеспечении их собственных полномочий.

Кроме того, законопроектом предусмотрено предоставление следующих видов дотаций на 2021-2023 годы:

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, в сумме 100 млн. руб. каждый год (соответствует размерам, утвержденным первоначальной редакцией областного закона от 04.12.2019 №94-оз);

- на сбалансированность бюджетов, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов

---

[49] постановление Правительства Ленинградской области от 27 12.2019 №637

[50] Методическими рекомендациями органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях (письмо Минфина РФ от 29 11 2019 №06-04-11/01/92859) предусмотрена возможность распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований (части дотаций) с учетом оценки расходных обязательств муниципальных образований (соотношения расчетного объема расходных обязательств и фактических расходов на их исполнение) различными способами

муниципальных районов (городских округов) в сумме 400 млн. руб. каждый год (соответствует размерам, утвержденным областным законом от 04.12.2019 №94-оз);

- иные дотации бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемые в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала в сумме 50 млн. руб. каждый год;

- иные дотации на поощрение достижения наилучших показателей оценки качества управления муниципальными финансами в сумме 5 млн. руб. на 2021 год и 6 млн. руб. на 2022-2023 годы;

- иные дотации за достижение наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа в сумме 50 млн. руб. каждый год.

*5.4.2 Предоставление субвенций муниципальным образованиям* законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2021 году в сумме 28566,2 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год, на 0,6%, и объема бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2021 года, на 1,4%;

- в 2022 году в сумме 30069,3 млн. руб., что превышает объем бюджетных ассигнований по законопроекту на 2021 год на 5,3%, и объем бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 0,3%;

- в 2023 году в сумме 29570,3 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2022 год на 1,7%.

Законопроектом предусмотрено предоставление 29-ти видов субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области, которые в полном объеме распределены между муниципальными образованиями согласно приложению №16 к проекту областного закона, что соответствует ст. 140 БК РФ.

Как и предыдущие годы, основную долю предоставляемых субвенций составят:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг): в 2021 году – 10135,7 млн. руб. (35,5%), в 2022 году – 10816,6 млн. руб. (36%), в 2023 году – 10882,3 млн. руб. (36,8%);

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных

организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг): в 2021 году – 11647,2 млн. руб. (40,8%), в 2022 году – 12349,9 млн. руб. (41,1%), в 2023 году – 12423,7 млн. руб. (42%).

В ходе выборочного анализа представленных одновременно с законопроектом расчетов отдельных субвенций на 2021 год установлено следующее.

По следующим субвенциям в проекте областного закона бюджетные ассигнования предусмотрены в меньших объемах в сравнении с потребностью, отраженной в расчетах, что возможно потребует осуществление соответствующих корректировок в течение 2021 года:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (потребность – 11739,4 млн. руб., проект закона – 10135,7 млн. руб.);

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (потребность – 13414 млн. руб., проект закона – 11647,2 млн. руб.);

- предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (потребность – 540,5 млн. руб., проект закона – 412 млн. руб.);

- субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области по основным общеобразовательным программам, в частных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (потребность – 1863,6 млн. руб.; проект закона – 1449,9 млн. руб.).

Кроме того, представленная методика расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью не в полной мере соответствует порядку распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура

субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью[51] – формула расчета общего объема указанных субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, не учитывает расходы на оплату услуг организаций федеральной почтовой связи по доставке и пересылке пособия, выделяемого из федерального бюджета на одного ребенка, оставшегося без попечения родителей, при усыновлении детей-инвалидов, детей в возрасте старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, которые осуществляются в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», в размерах, установленных законодательством Российской Федерации, определяющим финансирование расходов на оплату услуг организаций федеральной почтовой связи по доставке и пересылке государственных пенсий.

Представленная методика распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенций областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, не соответствует методике расчета размера субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, выделяемой бюджету субъекта Российской Федерации и бюджету г. Байконура, без учета субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в части перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), выделяемой бюджету субъекта Российской Федерации и бюджету г. Байконура[52].

Таким образом, вышеуказанные методики не соответствует требованиям п. 3 ст. 140 БК РФ.

*5.4.3 Предоставление субсидий муниципальным образованиям* законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2021 году в сумме 20644,3 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год, на 5,5%, и превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2021 года, на 14%;
- в 2022 году в сумме 12539,2 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2021 год на 39,3%, и превышает объем

[51] постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 №1707

[52] Методика распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденная постановлением Правительства РФ от 21 08 2006 №513 (ред от 04 12 2019)

бюджетных ассигнований, утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 12,9%;

- в 2023 году в сумме 7143,5 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2022 год на 43%.

Законопроектом предусмотрено предоставление 80-ти видов субсидий бюджетам муниципальных образований в соответствии с перечнем субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, что соответствует п. 3 ст. 139 БК РФ.

Основную долю субсидий в 2021 году составляют:

- субсидии на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации в сумме 1873,9 млн. руб. (9%);

- субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда в сумме 1260 млн. руб. (6,1%);

- субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования в сумме 1227,6 млн. руб. (6%).

Субсидии бюджетам муниципальных образований, предоставляемые из бюджета Ленинградской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе), распределены в соответствии с п. 4 ст. 139 БК РФ в следующих объемах:

- в 2021 году на общую сумму 3305 млн. руб. или 16% от предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям;

- в 2022 году на общую сумму 1122,9 млн. руб. или 9% от предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям;

- в 2023 году на общую сумму 1088,9 млн. руб. или 15,2% от предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям.

Необходимо отметить, что согласно п. 4 ст. 139 БК РФ распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, распределяемых между муниципальными образованиями на конкурсной основе, утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и (или) принятыми в соответствии с ним актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. В соответствии с п. 3.2 Правил от 20.07.2016 №257 распределение субсидий между муниципальными образованиями, распределяемых на конкурсной основе, утверждается законом Ленинградской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области в срок до 1 марта года

предоставления субсидии, за исключением субсидий на выполнение работ, оказание услуг в отношении объектов, по которым необходимо проведение дополнительной оценки их состояния по итогам зимнего периода, распределение которых утверждается не позднее 1 июня года предоставления субсидии.

Учитывая изложенное, по мнению КСП ЛО, в целях повышения эффективности исполнения областного бюджета, а также обеспечения стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов целесообразно принять меры по расширению перечня субсидий муниципальным образованиям, распределяемых законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и сокращению сроков для принятия нормативного правового акта Правительства Ленинградской области о распределении субсидий между муниципальными образованиями в очередном году.

Так, по результатам оценки качества финансового менеджмента ГРБС в 2019 году, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области, 8 из 10 оцененных ГРБС приняли нормативные правовые акты о распределении субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области несвоевременно.

Наибольший уровень неисполнения бюджетных назначений в рамках предоставления субсидий муниципальным образованиям в 2019 году сложился в части:

- субсидий на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда (бюджетные назначения исполнены на 51,3%) в связи с поздними сроками заключения муниципальных контрактов и необходимостью регистрации права собственности перед перечислением средств по муниципальным контрактам (ГРБС - комитет по строительству Ленинградской области),

- субсидий на строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения (бюджетные назначения не исполнены в полном объеме) в связи с отсутствием разработанных проектных документаций в части строительства и (или) реконструкции объектов питьевого водоснабжения, подходящих под требования федерального проекта «Чистая вода» и Минстроя России (ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области).

Основными причинами низкого уровня исполнения бюджетных назначений на предоставление межбюджетных трансфертов в 2019 году являются: позднее заключение соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов, предоставление средств под фактическую потребность, длительность проведения муниципальными образованиями конкурсных процедур, экономия по результатам закупок, отставание от графика производства работ, сложные погодные условия, затрудняющие проведение строительно-монтажных работ, невыполнение подрядчиками контрактных обязательств и другие.

В заключении по результатам анализа исполнения областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2020 года КСП ЛО отмечала, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части предоставления субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (12%). Низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в I полугодии 2020 года в основном обусловлено отсутствием заявок от муниципальных образований с приложением документов, подтверждающих наличие соответствующих денежных обязательств, связанных в том числе с длительностью проведения конкурсных процедур для заключения муниципальных контрактов, поздними сроками заключения соответствующих муниципальных контрактов, несвоевременным обеспечением утверждения нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области о распределении межбюджетных субсидий и заключения соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий (комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, Управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области), а также кассовым планом исполнения областного бюджета, согласно которому выплаты предусмотрены на последующие периоды 2020 года.

ГРБС значительной части субсидий, расходование которых в I полугодии 2020 года отсутствует, являются комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области и комитет по строительству Ленинградской области.

Необходимо отметить, что в 2019 году муниципальными образованиями израсходованы в полном объеме только средства субсидий, предоставленных комитетом по природным ресурсам Ленинградской области и комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области. В 2019 году только в 2 муниципальных районах (Гатчинском и Тихвинском) целевые показатели результативности предоставления субсидий достигнуты всеми муниципальными образованиями (в 2018 году в 3 муниципальных районах: Волховском, Сланцевском, Тихвинском).

По результатам оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области в 2019 году, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области[53], в отношении следующих ГРБС доля целевых показателей результативности предоставления субсидии, достигнутых муниципальными образованиями в отчетном периоде, составила менее 90%:

---

[53] приказ комитета финансов Ленинградской области от 22 12 2014 №18-02/01-02-101

- Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом;

- комитет градостроительной политики Ленинградской области;

- комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области;

- комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

Таким образом, совершенствование процессов предоставления субсидий и обоснования потребности муниципальных образований в софинансировании соответствующих расходных обязательств за счет средств областного бюджета, в том числе при внесении изменений в областной бюджет Ленинградской области, продолжает оставаться резервом повышения эффективности формирования и исполнения областного бюджета в 2021-2023 годах. Кроме того, как ранее отмечала КСП ЛО, целесообразно осуществлять постоянный (в случае необходимости ежемесячный) мониторинг расходования муниципальными образованиями средств субсидий и процесса достижения заявленных при их предоставлении целей (показателей результативности предоставления субсидий) для предупреждения рисков неисполнения (несвоевременного исполнения) муниципальными образованиями соответствующих соглашений о предоставлении субсидий.

*5.4.4. Предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям* законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2021 году в сумме 373,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год, на 35,6%, и превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2021 года, на 33,5%;

- в 2022 году в сумме 241,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2021 год на 35,3%, и объема бюджетных ассигнований, утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 13,8%;

- в 2023 году в сумме 36,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2022 год в 6,6 раза.

Законопроектом предусмотрено предоставление 7-ми видов иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, из которых 3 вида иных межбюджетных трансфертов в соответствии со ст. 139.1 БК РФ распределены между муниципальными образованиями проектом областного закона в следующих объемах:

- в 2021 году на общую сумму 347,8 млн. руб. или 93% от предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям;

- в 2022 году на общую сумму 215,8 млн. руб. или 89,2% от предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям;

- в 2023 году на общую сумму 15,8 млн. руб. или 42,9% от предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.

Основную долю иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2021 году составляют:

- создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в сумме 229 млн. руб. (61,3%);

- иные межбюджетные трансферты на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области в сумме 103 млн. руб. (27,6%).

Необходимо отметить, что в I полугодии 2020 года исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление 4-х видов иных межбюджетных трансфертов сложилось на уровне выше среднего (от 44,1% до 100%), на предоставление 7-ми видов иных межбюджетных трансфертов отсутствует, что в основном обусловлено следующими факторами:

– исполнение бюджетных назначений по расходам предусмотрено кассовым планом в последующие периоды 2020 года;

– отсутствие заявок муниципальных образований о перечислении трансфертов с представленными документами, подтверждающими возникновение денежных обязательств.

**6. Государственный долг, дефицит проекта областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и источники его финансирования**

Согласно статье 8 законопроекта предлагается:

1. Утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области:

на 1 января 2022 года в сумме 4064,3 млн. руб., в том числе государственные гарантии Ленинградской области 500 млн. руб.;

на 1 января 2023 года в сумме 7435,4 млн. руб., в том числе государственные гарантии Ленинградской области 500 млн. руб.;

на 1 января 2024 года в сумме 11856,4 млн руб., в том числе государственные гарантии Ленинградской области 500 млн. руб.

Предусмотренные верхние пределы государственного внутреннего долга Ленинградской области соответствуют требованиям п. 3 ст. 107 БК РФ.

2. Утвердить Программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению 21.

3. Утвердить объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области:

на 2021 год в сумме 6,2 млн. руб.,

на 2022 год в сумме 87,6 млн руб.,

на 2023 год в сумме 345,4 млн руб.

Предусмотренные объемы расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области соответствуют требованиям п. 7 ст. 107 БК РФ.

4. Утвердить объем средств, направляемых на погашение реструктуризированной задолженности и уплату процентов за рассрочку по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета:

- в соответствии с Дополнительным соглашением от 30 апреля 2015 года № 2 к Соглашению от 6 сентября 2010 года № 01-01-06/06-321 о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения): на уплату процентов за рассрочку на 2021 год 372 тыс. руб., на 2022 год 372 тыс. руб., на 2023 год 372 тыс. руб.;
- в соответствии с Дополнительным соглашением № 7/6/5/5/5 от 25 августа 2020 года к соглашениям от 22 июля 2015 года № 01-01-06/06-110, от 15 октября 2015 года № 01-01-06/06-179, от 4 марта 2016 года № 01-01-06/06-49, от 2 ноября 2016 года № 01-01-06/06-243, от 11 мая 2017 года № 01-01-06/06-146 о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области: на погашение задолженности по бюджетным кредитам на 2021 год 128961,8 тыс. руб., на 2022 год 128961,8 тыс. руб., на 2023 год 128961,8 тыс. руб., в том числе на уплату процентов за рассрочку на 2021 год 2310,4 тыс. руб., на 2022 год 2181,4 тыс. руб., на 2023 год 2052,4 тыс. руб.

Согласно статье 10 рассматриваемого законопроекта предлагается:

1. Утвердить источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению 24.

2. Утвердить объем резервного фонда Ленинградской области:

на 2021 год в сумме 900 млн. руб.;

на 2022 год в сумме 900 млн. руб.;

на 2023 год в сумме 900 млн. руб.

Объем резервного фонда Ленинградской области соответствует требованиям ст. 3 областного закона от 13.06.2012 №45-оз «О резервном фонде Ленинградской области».

Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Ленинградской области и повышения качества управления общественными финансами является целью государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области».

Ограничение роста государственного долга Ленинградской области сохраняет свой приоритет в бюджетной политике Ленинградской области на 2021-2023 годы: в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в приоритете сохраняется ограничение роста государственного

долга Ленинградской области не более 9% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

Данное ограничение в первую очередь планируется обеспечить за счет ограничения роста дефицита областного бюджета Ленинградской области. При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2021-2023 годы размер дефицита установлен в пределах 9,5% (12847,1 млн. руб.) от налоговых и неналоговых доходов и к 2023 году составит 3,3% (4481,3 млн. руб.). Предусмотренный размер дефицита соответствует Правилам проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам[54], согласно которым необходимо обеспечить в 2020 - 2029 годах дефицит бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, при этом утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации

При этом следует отметить, что с 2019 года направление вектора соотношения размера дефицита областного бюджета и налоговых и неналоговых доходов изменилось в сторону увеличения: в проекте областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» предполагалось, что к 2021 году данное соотношение составит 1,6%, при планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2020-2022 годы данное соотношение в 2020 году составляло 6% и к 2022 году планировалось, что составит 3%.

Таблица №18

тыс руб

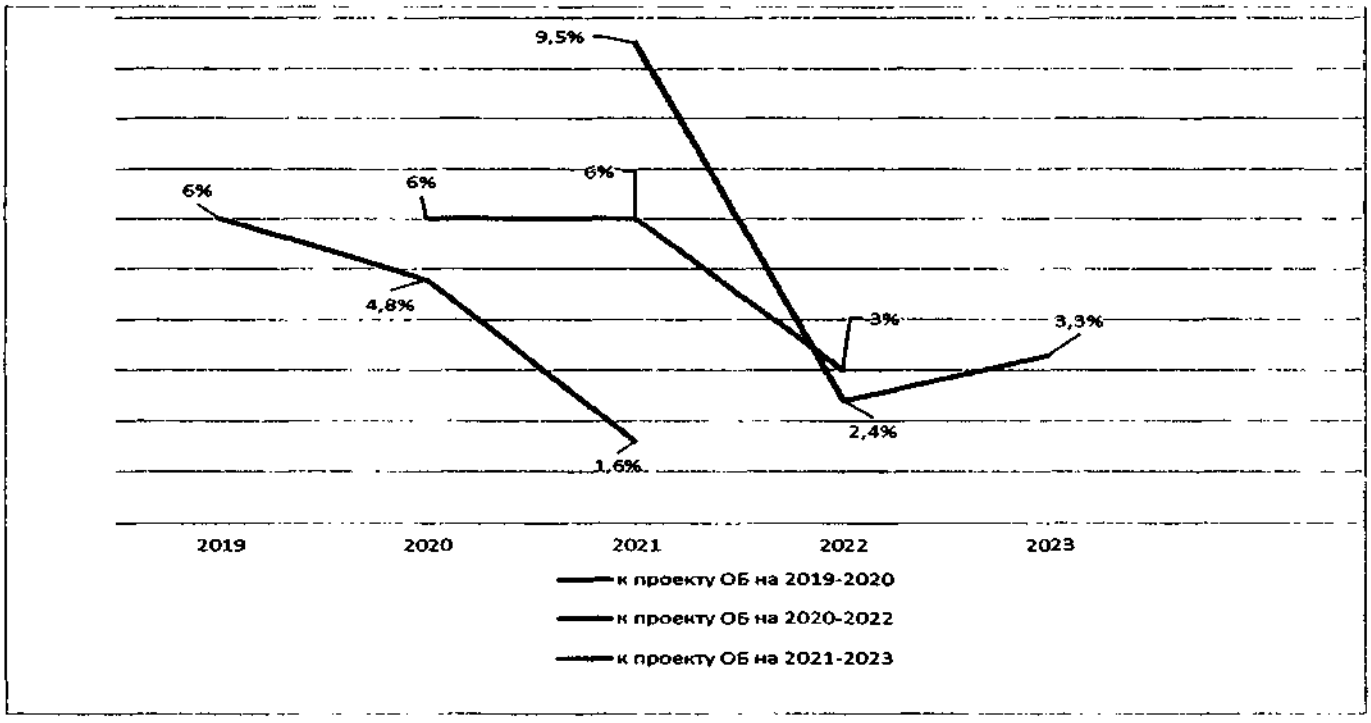
| | | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
|---|---|---|---|---|---|---|
| к проекту ОБ на 2019-2020 | ДЕФИЦИТ (-) | -6510830,0 | -5449479,0 | -1940945,0 | x | x |
| | % дефицита к налоговым и неналоговым доходам | 6,0 | 4,8 | 1,6 | x | x |
| к проекту ОБ на 2020-2022 | ДЕФИЦИТ (-) | x | -8039319,0 | -8566970,5 | -4558141,6 | x |
| | % дефицита к налоговым и неналоговым доходам | x | 6,0 | 6,0 | 3 | x |

[54] постановление Правительства РФ от 13 12 2017 №1531 (ред от 30 04 2020)

| | | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
|---|---|---|---|---|---|---|
| к проекту ОБ на 2021-2023 | ДЕФИЦИТ (-) | х | х | -12847051,7 | -3431330,2 | -4481330,2 |
| | % дефицита к налоговым и неналоговым доходам | х | х | 9,5 | 2,4 | 3,3 |

В представленном к рассматриваемому законопроекту бюджетном прогнозе Ленинградской области на период до 2028 года с изменениями отражено, что основными подходами к формированию бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на долгосрочный период в том числе является проведение консервативной бюджетной политики органами государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области, одним из атрибутов которой является недопущение роста дефицита бюджета и наращивания долговой нагрузки.

Изменение соотношения дефицита и налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, планируемого в 2019-2023 годах:




Комитет финансов Ленинградской области в пояснительной записке не поясняет столь значительное сокращение дефицита областного бюджета в 2022 году (в 3,7 раза относительно прогнозируемого в 2021 году) и 2023 году (в 2,9 раза относительно прогнозируемого в 2021 году).

При этом прогноз собственных доходов областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов был рассчитан в том числе исходя из основных показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития Ленинградской области, в соответствии с которым в 2022 году темпы роста ВРП и индекса промышленного производства прогнозируются соответственно 103,1% и 102,4%, в 2023 году – 103,4% и 103% соответственно.

В то же время темпы роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2022 году запланированы 106,2%, в том числе темпы роста налога на прибыль организаций составят 106%, налога на доходы физических лиц – 106,3%; в 2023 году в связи с изменением налогового законодательства касательно КГН поступление налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области в целом снизится на 4,3%, в том числе налог на прибыль организаций – на 14,6%, налог на доходы физических лиц увеличится на 7%, что повлечет рост прогнозируемого дефицита областного бюджета в 2023 году в 1,3 раза относительно 2022 года.

Основным источником финансирования дефицита бюджета в 2021 году является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, в 2022 и 2023 годах - государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и кредиты кредитных организаций валюте Российской Федерации.

Привлечение заимствований на покрытие дефицита областного бюджета в 2021-2023 годах планируется:

1) В виде выпуска ценных бумаг на общую сумму 7000 млн. руб. (в 2021 году – 1000 млн. руб., в 2022 году – 2500 млн. руб., в 2023 году – 3500 млн. руб.). Комитет финансов Ленинградской области в Программе государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов отмечает, что предельный срок погашения долговых обязательств по ценным бумагам составит 5 и 10 лет, то есть по ценным бумагам, эмитированным в 2022 и 2023 годах срок погашения наступит в 2032 и 2033 годах. При этом в соответствии с Бюджетным прогнозом до 2028 года с изменениями, представленным в составе рассматриваемого законопроекта, дефицит областного бюджета будет снижаться с 6% от общего объема доходов областного бюджета (без учета безвозмездных поступлений) в 2020 году до 1% – в 2028 году, а источниками финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области в 2020-2023 годах будут являться остатки средств на счетах по учету средств бюджетов. В пояснительной записке не содержится информация о количестве купонных периодов и ставках купонного дохода по данным ценным бумагам. Учитывая, что одним из приоритетов бюджетной политики Ленинградской области является недопущение роста дефицита бюджета и снижение долговой нагрузки, предлагаемые в законопроекте объемы государственных заимствований Ленинградской области в виде ценных бумаг и расходы на их обслуживание в долгосрочном периоде нуждаются в уточнении и надлежащем обосновании.

2) Привлечение кредитов от кредитных организаций в 2022–2023 годах на сумму 2300 млн. руб. (в 2022 году – 1000 млн. руб., в 2023 году – 1300 млн. руб.).

В соответствии с рассматриваемым законопроектом планируется, что в абсолютных цифрах государственный долг Ленинградской области в 2023 году составит 11856,4 млн. руб. и увеличится в 4,3 раза по сравнению с его объемом на 01.10.2020 (2757,7 млн. руб.).

В таблице №19 приведены планируемые параметры государственного долга Ленинградской области в 2020-2023 годах:

Таблица №19

млн руб

| Показатели | 2020 год (оценка) | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
|---|---|---|---|---|
| Государственный долг Ленинградской области | 2 946,8 | 4 064,3 | 7 435,4 | 11 856,4 |
| Отношение государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в том числе | 2,3% | 3,0% | 5,2% | 8,7% |
| Заимствования | 2,1% | 2,6% | 4,8% | 8,3% |
| Государственные гарантии | 0,2% | 0,4% | 0,4% | 0,4% |
| Дефицит | -17634,4 | -12847,1 | -3431,3 | -4481,3 |
| Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам | 13,5% | 9,5% | 2,4% | 3,3% |

Необходимо отметить, что Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов[55] на 2020-2022 годы предусмотрено осуществление погашения долговых обязательств Ленинградской области за счет остатков средств областного бюджета *без привлечения новых заимствований.*

Прогнозируются разновекторные тенденции в динамике отношения дефицита областного бюджета и государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета:

[55] Распоряжение Правительства Ленинградской области от 17 04 2020 №309-р

В разделе пояснительной записки комитет финансов Ленинградской области отмечает, что вышеуказанные заимствования будут осуществляться в целях покрытия дефицита областного бюджета Ленинградской области.

Начиная с 2015 года Правительство Ленинградской области проводило политику сдерживания как бюджетного дефицита, так и роста государственного долга региона и, соответственно, долговой нагрузки на областной бюджет: в указанный период государственные внутренние заимствования сократились в 3,2 раза, в том числе полностью были погашены и с 2016 года не привлекались заемные средства от кредитных организаций. Это позволило значительно сократить расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга – в 73,6 раза в 2020 году относительно 2015 года[56].

Прогнозируемая тенденция роста объемов государственного долга Ленинградской области ведет к росту расходов на его обслуживание в 2021-2024 годах:

Таблица №20

Тыс руб

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| Расходы на обслуживание государственного долга | 4405,5 | 6202,4 | 87553,4 | 345424,5 | 547200,0 |

*фактические расходы по состоянию на 01 10 2020

**в соответствии с проектом постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года №402 «Об утверждении государственно программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области», направлено в КСП ЛО Председателем Законодательного собрания Ленинградской области для подготовки заключения (исх №5326–1/20–06–0 от 26.10 2020)

Таким образом в рассматриваемом законопроекте рост величины государственного долга повлечет увеличение расходов на его обслуживание: в 2023 году расходы на обслуживание государственных долговых обязательств увеличатся в 55,7 раза относительно 2021 года и составят 345,4 млн. руб. против 6,2 млн. руб. в 2021 году.

На протяжении ряда лет Правительством Ленинградской области реализовывало политику управления государственным долгом, направленную на его сокращение. На сегодняшний день Ленинградская область имеет один из самых низких уровней государственного долга по Северо-Западному федеральному округу и высокую оценку кредитоспособности: рейтинговое агентство Standard & Poor's подтвердило долгосрочный кредитный рейтинг Ленинградской области на уровне «BB+"», прогноз «Стабильный».

В таблице отражена динамика снижения долговой нагрузки на областной бюджет за период 2015-2020 годов:

[56] Для справки фактические расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области в 2015 году составили 555,7 млн руб (запланированы ассигнования были в сумме 585,3 млн руб ) По итогам 9-ти месяцев 2020 года расходы на данные цели составили 4,4 млн руб при плановых бюджетных ассигнованиях на 2020 год 7,96 млн руб

Таблица №21

Млн. руб.

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Бюджетные ссуды и кредиты, полученные из федерального бюджета РФ | 1053,05 | 2373,1 | 3934,7 | 2951,2 | 2822,3 | 2693,3 | 2693,3 |
| Кредиты, полученные от кредитных организаций | 7400,0 | 5400,0 | 338,5 | - | - | - | – |
| Ценные бумаги | 275,0 | 247,5 | 192,5 | 137,5, | 82,5 | 55,0 | 27,5 |
| Итого государственные внутренние заимствования | 8728,5 | 8020,6 | 4465,6 | 3088,7 | 2904,8 | 2748,3 | 2720,8 |
| Гарантии | 2152,1 | 1 532,8 | 1697,6 | 825,4 | 551,9 | 56,9 | 36,9 |
| **Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области** | **10880,6** | **9553,4** | **6163,2** | **3914,1** | **3456,6** | **2805,2** | **2757,7** |

КСП ЛО в заключениях на проекты областных законов об областном бюджете Ленинградской области на 2019-2021 годы и 2020-2022 годы отмечала, что не считает достаточно обоснованными предложения по резкому наращиванию государственного долга и расходов на его обслуживание с учетом как динамики и резервов роста поступлений собственных доходов, так и формирования по итогам исполнения бюджета неиспользованных остатков бюджетных ассигнований.

В материалах по оперативному исполнению областного бюджета в 2019 - 2020 годах и в заключениях на внесение изменений в областной закон от 04.12.2019 №94-оз в 2020 году КСП ЛО отмечала, что по отдельным видам налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений при фактических поступлениях в областной бюджет Ленинградской области прогноз отсутствовал или поступления превысили значения, учтенные в прогнозе при формировании основных параметров областного закона об областном бюджете. Ряд замечаний был учтен при подготовке поправок в областной бюджет в октябре 2020 года.

По состоянию на 01.10.2020 год областной бюджет Ленинградской области исполнен с дефицитом в сумме (–)5291,9 млн. руб., при планируемом дефиците в сумме (–)17739,2 млн. руб. Остатки средств бюджета на 01.10.2020 составляют 33243,2 млн. руб., в том числе средства, размещенные в депозиты, составляют 30246 млн. руб.

В представленном к рассматриваемому законопроекту Бюджетном прогнозе Ленинградской области на период до 2028 года с изменениями в базовом варианте дефицит областного бюджета в 2020 году предполагается в сумме (–)8039,3 млн. руб., в соответствии с оценкой ожидаемого исполнения областного бюджета Ленинградской области на 2020 год к рассматриваемому

законопроекту дефицит областного бюджета Ленинградской области прогнозируется в сумме 17634,4 млн. руб.

Учитывая совокупность изложенных факторов, КСП ЛО предполагает, что в процессе исполнения областного бюджета (с учетом складывающейся экономической ситуации в рассматриваемом периоде, отмеченных резервов увеличения доходной части бюджета и принятия мер по оптимизации предусмотренных законопроектом расходов) потребуется уточнение параметров прогнозируемого дефицита областного бюджета.

**Краткие итоги, основные выводы и предложения**

**1)** В Прогнозе СЭР на 2021-2023 годы отсутствуют отдельные разделы и показатели, необходимые для оценки реалистичности прогноза СЭР, а также отсутствует информация о реализации в Ленинградской области национальных проектов в рамках исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Пояснительная записка к Прогнозу СЭР на 2021-2023 годы по отдельным разделам недостаточна информативна и не содержит данные, необходимые для полноценного анализа показателей социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы.

**2)** Основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2021 год:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 149211,8 млн. руб.;

- общий объем расходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 162058,8 млн. руб.;

- дефицит областного бюджета Ленинградской области в сумме 12847,1 млн. руб.

Основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на плановый период 2022 и 2023 годов:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета Ленинградской области на 2022 год в сумме 156667,2 млн. руб. и на 2023 год в сумме 137093,7 млн. руб.;

- общий объем расходов областного бюджета Ленинградской области на 2022 год в сумме 160098,5 млн. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 4522,9 млн. руб. и на 2023 год в сумме 141575 млн. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 7175,4 млн. руб.;

- дефицит областного бюджета Ленинградской области на 2022 год в сумме 3431,3 млн. руб., и на 2023 год в сумме 4481,3 млн. руб., что соответствует требованиям ст. 92.1 БК РФ.

Основные характеристики областного бюджета Ленинградской области соответствуют требованиям и ограничениям, установленным ст. 92.1 и ст. 184.1 БК РФ. В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

**3)** Законопроект в целом подготовлен в соответствии с требованиями БК РФ и областного закона от 26.09.2002 №36-оз. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, также соответствует требованиям БК РФ и областного закона от 26.09.2002 №36-оз.

Вместе с тем в ходе анализа текстовой части законопроекта и материалов, представленных одновременно с ним, отмечены отдельные недостатки.

**4)** Прогноз доходов:

- на 2021 год составляет 149211,8 млн. руб., что ниже оценки поступлений в 2020 году на 0,3% и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год – на 1,6%, на плановый период 2021 года – на 5%,

- на 2022 год – 156667,2 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 5% и ниже прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 5,3%,

- на 2023 год – 137093,7 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2022 год на 12,5%.

Базовый вариант Прогноза СЭР на 2021 - 2023 годы сформирован без учета возможного ухудшения развития ситуации с распространением новой коронавирусной инфекции, в связи с чем может потребоваться корректировка значений прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в процессе его исполнения.

**4.1)** Прогноз поступления налоговых доходов в областной бюджет:

- на 2021 год составляет 133026,3 млн. руб., что выше оценки поступлений за 2020 год на 5,2%, выше прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год – на 0,6%, и ниже утвержденного прогноза на плановый период 2021 года – на 5,6%,

- на 2022 год – 141337 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 6,2% и ниже прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 5,8%,

- на 2023 год – 135145,1 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2022 год на 4,4%.

Как и в прежние годы, основную долю налоговых доходов областного бюджета в 2021-2023 годах составят:

- поступления налога на прибыль организаций со снижением доли с 47,6% в 2021 году до 42,4% в 2023 году;

- поступления налога на доходы физических лиц с увеличением доли с 23,8% в 2021 году до 26,7% в 2023 году;

- поступления налога на имущество организаций с увеличением доли с 16,7% в 2021 году до 18,6% в 2023 году.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области в составе материалов к законопроекту отсутствуют. КСП ЛО считает целесообразным представление указанных результатов одновременно с проектом областного закона об областном бюджете на очередной год и плановый период.

Прогноз поступлений налога на прибыль организаций:

- на 2021 год составляет 63279,7 млн. руб., что выше оценки поступлений за 2020 год и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год – на 1,2%, и ниже утвержденного прогноза на плановый период 2021 года – на 4,1%,

- на 2022 год – 67076,5 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 6% и ниже прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 4,4%,

- на 2023 год – 57282,3 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2022 год на 14,6%.

Согласно пояснительной записке в основу расчета налога на прибыль организаций положена оценка ожидаемого поступления налога в 2020 году в сумме 62527,9 млн. руб. и темпа роста прибыли прибыльных предприятий по прогнозу социально-экономического развития.

Расчет поступлений налога на прибыль организаций от КГН на 2021-2023 годы произведен на основании прогнозных показателей, представленных межрайонными инспекциями Федеральной налоговой службы по крупнейшим налогоплательщикам, на основании данных ответственных участников КГН. При расчете прогноза учитывалось исключение из налогового законодательства Российской Федерации с 1 января 2023 года института КГН, что приведет к снижению поступлений налога на прибыль организаций в объеме не менее 12 млрд. руб.

Складывающиеся тенденции в поступлении налога на прибыль организаций от налогоплательщиков, не включенных в КГН, были учтены при прогнозировании поступлений по данному доходному источнику областного бюджета в 2021-2023 годах.

Темпы роста налога в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы запланированы с коэффициентами 1,06; 1,06; 1,065, отражающими темп роста прибыли прибыльных предприятий.

Вместе с тем согласно представленным расчетам в целом темп роста поступлений налога на прибыль организаций в 2021 году относительно 2020 года прогнозируется на уровне 101,2%, в том числе: в части КГН прогнозируется рост на 21,2%; в части организаций, не включенных в КГН, прогнозируется снижение поступлений на 6,6%, что не соответствует планируемому в 2021 году темпу роста прибыли прибыльных предприятий.

По мнению КСП ЛО, потенциальным резервом дополнительных поступлений по указанному доходному источнику продолжает оставаться сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на прибыль организаций. Согласно представленным одновременно с законопроектом материалам объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, в 2019 году составил 4741,2 млн. руб., в 2020 году составит 4930,9 млн. руб., в 2021 году – 5226,7 млн. руб., в 2022 году – 5540,3 млн. руб.

По данным Минфина РФ на 08.10.2020 стимулирующие налоговые расходы Ленинградской области, обусловленные пониженными ставками налога на прибыль организаций, на общую сумму 4141 млн. руб. имеют положительный совокупный бюджетный эффект (или 87%).

Учитывая отраженные в настоящем заключении факторы, можно предположить, что в 2021-2023 годах потребуется дополнительное уточнение прогноза поступлений по налогу на прибыль организаций.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц:

- на 2021 год составляет 31690,4 млн. руб., что выше оценки поступлений за 2020 год на 8% и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019

№94-оз на 2020 год – на 0,6%, и ниже утвержденного прогноза на плановый период 2021 года – на 5,7%,

- на 2022 год – 33688,2 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 6% и ниже прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 6,4%,

- на 2023 год – 36056,9 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2022 год на 7%.

Согласно пояснительной записке планируемые поступления налога на доходы физических лиц в бюджет Ленинградской области на 2021-2023 годы рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2020 году в сумме 46363 млн. руб. и темпа роста фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы в размере соответственно 1,067; 1,063; 1,070. При этом в Прогнозе СЭР на 2021-2023 годы данный показатель отсутствует.

Согласно Прогнозу СЭР на 2021-2023 годы темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций прогнозируется в 2020 году на уровне 102%, в 2021 году – 106,9%, в 2022 году – 106,1%, в 2023 году – 106,9%.

Согласно Прогнозу СЭР на 2021-2023 годы (в базовом варианте):

- численность официально зарегистрированных безработных в 2020 году составит 24 тыс. чел., в 2021 году – 7,9 тыс. чел., в 2022 году - 5,9 тыс. чел., в 2023 году – 5 тыс. чел.;

- уровень зарегистрированной безработицы в 2020 году составит 2,3% (от численности рабочей силы), в 2021 году – 0,8%, в 2022 году – 0,6%, в 2023 году – 0,5%.

- среднегодовая численность занятых в экономике (по данным трудового баланса) в 2020 году составит 779 тыс. чел., в 2021 году – 791,5 тыс. чел., в 2022 году – 804,8 тыс. чел., в 2023 году – 817,7 тыс. чел.

По мнению КСП ЛО, при достижении отраженных в Прогнозе СЭР на 2021-2023 годы (в базовом варианте) плановых значений вышеуказанных показателей и отсутствия ухудшения эпидемиологической ситуации возможно формирование резервов поступлений по данному виду доходов.

Прогноз поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции):

- на 2021 год составляет 11759,4 млн. руб., что выше оценки поступлений за 2020 год на 10,5% и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год – на 9,1% и ниже прогноза на плановый период 2021 года – на 0,4%,

- на 2022 год – 12282 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 4,4% и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 3,2%,

- на 2023 год – 12303 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2022 год на 0,2%.

В 2023 году поступления акцизов на нефтепродукты в областной бюджет 2023 года ожидаются на уровне 2022 года, тогда как в соответствии с

Федеральным законом от 28.11.2018 №456-ФЗ в 2023 году норматив распределения в бюджеты субъектов РФ увеличится на 8,3 процентных пункта в сравнении с 2022 годом, а дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований Ленинградской области зафиксированы на прежнем уровне.

Согласно проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2021-2023 годы норматив распределения 50% доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов для Ленинградской области установлен в размере 7,443, в связи с чем возможно увеличение прогноза поступлений по данному доходному источнику.

Кроме того, в законопроекте отсутствует информация о влиянии на объем поступлений по данному виду доходов Федерального закона от 15.10.2020 №321-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части введения обратного акциза на этан, сжиженные углеводородные газы и инвестиционного коэффициента, применяемого при определении размера обратного акциза на нефтяное сырье», согласно которому в 2023 году индексируются ставки акцизов на отдельные подакцизные товары, производимые на территории Российской Федерации (на алкогольную продукцию, спирт этиловый и спиртосодержащую продукцию, на нефтепродукты, за исключением прямогонного бензина).

Прогноз поступлений налога на имущество организаций:

- на 2021 год составляет 22227,7 млн. руб., что выше оценки поступлений за 2020 год на 10,3% и ниже прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год – на 5,4% и прогноза на плановый период 2021 года – на 13%,
- на 2022 год – 24057,5 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2021 год на 8,2% и ниже прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 13,6%,
- на 2023 год – 25094,8 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2022 год на 4,3%.

Согласно пояснительной записке прогнозируемый объем поступлений налога на имущество организаций рассчитан Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области в соответствии с положениями главы 30 НК РФ с учетом темпов роста амортизационных отчислений по прогнозу социально-экономического развития региона на 2021-2023 годы в размере 1,060, 1,058 и 1,056 соответственно. В представленном в составе законопроекта Прогнозе СЭР на 2021-2023 годы данный показатель отсутствует.

Сокращение неэффективных налоговых льгот, в том числе по налогу на имущество организаций, является одним из резервов дополнительного поступления платежей в областной бюджет в 2021-2023 годах.

Согласно представленным одновременно с законопроектом материалам объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных

налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, в 2019 году составил 3615,5 млн. руб., в 2020 году составит 4245,6 млн. руб., в 2021 году – 3505,2 млн. руб., в 2022 году – 3637,8 млн. руб., в 2023 году – 3633,9 млн. руб.

По данным Минфина РФ на 08.10.2020 налоговые расходы Ленинградской области, обусловленные стимулирующими налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, на общую сумму 1983,6 млн. руб. имеют положительный совокупный бюджетный эффект (или 54,9%).

Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрено установление с 1 января 2021 года порядка взимания налога на имущество организаций с квартир, принадлежащих на праве собственности юридическим лицам, от кадастровой стоимости данных объектов налогообложения в рамках реализации подпункта 4 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ, что по расчетам комитета финансов Ленинградской области должно обеспечить дополнительные поступления в 2021 году в сумме 390 млн. руб., в 2022 году – 530 млн. руб.

Вместе с тем указанная информация в пояснительной записке не отражена, в связи с чем вышеприведенные суммы возможно рассматривать в качестве резервов дополнительных поступлений по данному виду доходов.

**4.2)** Прогноз поступления неналоговых доходов в областной бюджет:

- на 2021 год составляет 1971,7 млн. руб., что ниже оценки поступлений за 2020 год в 2 раза и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год – на 46,6%, и выше утвержденного прогноза на плановый период 2021 года – на 9%,
- на 2022 год – 1946,4 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2021 год на 1,3% и выше прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 6,3%,
- на 2023 год – 1948,6 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2022 год на 0,1%.

Основную долю налоговых доходов областного бюджета в 2021-2023 годах составят:

- поступления штрафов, санкций, возмещение ущерба с увеличением доли с 34,7% в 2021 году до 35,7% в 2023 году;
- поступления прочих неналоговых доходов с увеличением доли с 29,3% в 2021 году до 29,6% в 2023 году;
- платежи при пользовании природными ресурсами со снижением доли с 23,5% в 2021 году до 22,4% в 2023 году.

Как и в прежние годы, на очередной год и плановый период не прогнозируются доходы от размещения средств бюджетов. В соответствии с Методикой прогнозирования поступления доходов в областной бюджет, бюджетные полномочия главного администратора по которым осуществляет комитет финансов Ленинградской области, прогнозирование поступлений по доходам от размещения временно свободных средств бюджета на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период не осуществляется в связи с отсутствием системного характера

уплаты по данному доходному источнику. Учитывая методы расчета прогнозных объемов поступлений, предусмотренные в Общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, прогнозирование данного вида доходов возможно осуществлять на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

По информации комитета финансов Ленинградской области в период с 09.01.2020 по 01.10.2020 были размещены в депозиты средства областного бюджета в сумме 90600 млн. руб., сумма начисленных процентов по этим депозитам составила 1119,7 млн. руб., из них уплачены на 01.10.2020 – 723,5 млн. руб. Таким образом, по состоянию на 01.10.2020 в доходы областного бюджета поступили доходы от размещения средств областного бюджета в общей сумме 1307,4 млн. руб.

В связи с этим поступления по данному виду доходов также возможно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита.

Леноблкомимуществом при прогнозировании поступлений по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, на 2021-2023 годы не соблюдены требования п. 1.3 Методики прогнозирования доходов Леноблкомимущества, в результате чего прогноз поступлений по данному виду доходов на 2021-2023 занижен.

Необходимо дополнительное обоснование значительного снижения прогнозируемых поступлений в 2021-2023 годах по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий, в сравнении с ожидаемым поступлением в 2020 году в части предприятий дорожной отрасли:

- ЛО ГП «Киришское ДРСУ»: ожидаемые поступления в 2020 году – 3,3 млн. руб., в 2021-2023 годах – 0,3 млн. руб.;
- ЛО ГП «Пригородное «ДРСУ №1»: ожидаемые поступления в 2020 году – 3,3 млн. руб., в 2021-2023 годах – 0,8 млн. руб.;
- ЛО ГП «Приозерское «ДРСУ»: ожидаемые поступления в 2020 году – 5,2 млн. руб., в 2021-2023 годах – 1,3 млн. руб.

В части доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), Методика прогнозирования доходов Леноблкомимущества не предусматривает использование при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по соответствующим доходам, что не соответствует Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества Ленинградской области необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов.

В части доходов от продажи материальных и нематериальных активов в представленных расчетах и обоснованиях прогноза поступлений по указанному доходному источнику на 2021-2023 годы расчет поступлений произведен на основании заключенных договоров купли-продаж имущества в рассрочку в связи с отсутствием утвержденной программы приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2021-2023 годы (проект программы в составе представляемых одновременно с законопроектом документов не представлен). Постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2020 №703 Программа приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2017-2020 продлена на 2021 год, в связи с чем возможно увеличение прогнозного значения поступлений по данному виду доходов на 2021 год.

В части поступлений платежей при пользовании природными ресурсами в представленных комитетом по природным ресурсам Ленинградской области расчетах и обоснованиях прогноза поступлений по вышеуказанному доходному источнику не отражена оценка ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности, тогда как согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является Комитет по природным ресурсам Ленинградской области, в расчете прогноза поступлений по данному виду доходов должен учитываться средний объем дебиторской задолженности, возможной к взысканию, что также является одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

**4.3)** Безвозмездные поступления:

- на 2021 год составят 14213,7 млн. руб., что ниже прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год и на плановый период 2021 года – на 0,1%,

- на 2022 год – 13383,7 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2021 год на 5,8% и прогноза, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года на 0,8%,

- на 2023 год – прогноз отсутствует.

**5)** Проект областного закона по расходам сформирован:

- на 2021 год в сумме 162058,8 млн. руб., что меньше оценки исполнения за 2020 год на 3,1%, объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год, на 4,3%, показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 на 6,6%, и превышает утвержденный объем бюджетных ассигнований на плановый период 2021 года – на 2,5%,

- на 2022 год в сумме 160098,5 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2021 год на 1,2% и объема бюджетных

ассигнований, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 50,4%,

- на 2023 год в сумме 141575 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2022 год на 11,6%.

Снижение общего объема расходов обусловлено уменьшением расходов за счет безвозмездных поступлений в 2021 и 2022 годах, а в 2023 году – отсутствием планирования расходов за счет безвозмездных поступлений. При этом динамика расходов без учета безвозмездных поступлений составит в 2021 году – 98,8%, в 2022 году – 96,2%, в 2023 году – 94,5%.

Согласно представленным расчетам и обоснованиям объем бюджетных ассигнований на исполнение отдельных публичных нормативных обязательств предусмотрен законопроектом с учетом возможностей областного бюджета и будет скорректирован в ходе исполнения бюджета в 2021 году исходя из фактической потребности, объем средств за счет федерального бюджета в проекте областного закона предусмотрен в соответствии с областным законом Ленинградской области от 04.12.2019 №94-оз и будет скорректирован в ходе рассмотрения законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области (между чтениями) в соответствии с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», что частично подтверждает выводы КСП ЛО, отраженные в заключениях на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области, о наличии недостатков в процессе планирования бюджетных ассигнований некоторых ГРБС (в части корректировки численности получателей соответствующих выплат).

Резервный фонд Правительства Ленинградской области и резервный фонд Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов соответствуют ст. 81 БК РФ.

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета будут занимать расходы на социальную сферу – 60,2% (в 2022 году – 59,7%, в 2023 году – 61,7%), из которых: образование – 23,1%, социальная политика – 19,8%, здравоохранение – 12,1%. Расходы на национальную экономику составят 18,3%, жилищно-коммунальное хозяйство – 9,8%, общегосударственные вопросы – 5,8%.

Снижение объема бюджетных ассигнований в 2021 году относительно показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 на 2020 год наблюдается по 9-ти разделам классификации расходов, из них наибольшее – по разделу «Здравоохранение» (на 6928,8 млн. руб. или на 26,1%). Увеличение объема бюджетных ассигнований относительно показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 на 2020 год наблюдается по разделам классификации расходов («Национальная оборона», «Национальная экономика», «Культура, Кинематография», «Физическая культура и спорт», «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований»), из них наибольшее – по разделу «Культура, Кинематография» (на 752 млн. руб. или на 18,2%), что обусловлено ростом капитальных вложений в объекты

муниципальной собственности.

В разрезе ГРБС в сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 2020 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований 21-му ГРБС, из них наибольшее увеличение – в части:

- комитета финансов Ленинградской области на сумму 1202,5 млн. руб. (или на 20%);

- комитета по строительству Ленинградской области на сумму 1327,3 млн. руб. (или на 10,1%);

- комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на сумму 561 млн. руб. (или на 9,4%).

Также значительное увеличение бюджетных ассигнований (в относительных цифрах) в сравнении с показателями сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 предусмотрено управлению Ленинградской области по транспорту на сумму 308,2 млн. руб. (или на 7,4%) и комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области на сумму 205,2 млн. руб. (или на 7,3%).

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 2020 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований 21-му ГРБС, из них наибольшее сокращение – в части: комитета по здравоохранению Ленинградской области (на 6548,1 млн. руб. или на 21,1%), комитета по социальной защите населения Ленинградской области (на 1967,7 млн. руб. или на 10,6%), комитета по труду и занятости населения Ленинградской области (на 1359,5 млн. руб. или 61,8%), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (на 1355 млн. руб. или на 17,8%).

Учитывая отсутствие детальных расчетов в отношении значительной части планируемых бюджетных ассигнований, а также отведенное для проведения экспертизы законопроекта время, проверить обоснованность отраженных в проекте областного закона объемов бюджетных ассигнований, не представляется возможным. В то же время материалы проведенных экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют о наличии недостатков в процессе планирования бюджетных ассигнований некоторых ГРБС.

Принятие мер по повышению качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области, а также расширение практики применения механизма их перераспределения в течение финансового года продолжают оставаться основными резервами повышения эффективности расходования средств областного бюджета Ленинградской области.

Так, одним из факторов, подтверждающих наличие резервов повышения эффективности расходования средств областного бюджета Ленинградской области, является включение в План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов мероприятия по сокращению неэффективных расходов на содержание имущества

государственных учреждений на 2020-2022 годы.

В разрезе видов расходов законопроектом предусмотрено снижение объема бюджетных ассигнований в 2021 году относительно показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 на 2020 год по 7-ми видам расходов, из них наибольшее – по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» (на 3480,7 млн. руб. или на 16,4%). Увеличение объема бюджетных ассигнований относительно показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 на 2020 год наблюдается по одному виду расходов: «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» на 138,2 млн. руб. (на 1,4%).

Наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на 2021 год занимают межбюджетные трансферты – 36,3%, предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 13,4%, социальное обеспечение и иные выплаты населению – 13,1%.

**5.1)** Проект областного закона по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области сформирован:

- на 2021 год в сумме 153268 млн. руб., что меньше оценки исполнения за 2020 год на 3,2%, объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год, на 3,7%, показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 на 6,5%, и превышает утвержденный объем бюджетных ассигнований на плановый период 2021 года – на 4,1%,

- на 2022 год в сумме 146244,4 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2021 год на 5,6% и превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 3,5%,

- на 2023 год в сумме 125897,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2022 год на 14%.

Расходная часть проекта областного закона в основном сформирована в программной структуре расходов областного бюджета на основе 18 государственных программ Ленинградской области, что соответствует перечню, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 08.04.2013 №95 (в редакции на 29.07.2019). Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области от общего объема расходов в 2021 году составят 94,6%, в 2022 году – 94%, в 2023 году – 93,7%.

Основную долю в структуре программных расходов областного бюджета в 2021-2023 годах, как и в 2020 году, составляют следующие государственные программы Ленинградской области:

- Современное образование в Ленинградской области: в 2021 году - 22,3%, в 2022 году – 23,3%, в 2023 году – 25,8% (предполагается рост удельного веса программы к 2023 году);

- Развитие здравоохранения в Ленинградской области: в 2021 году - 15,7%, в 2022 году – 15,4%, в 2023 году – 16,5% (предполагается рост удельного веса программы к 2023 году);

- Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области: в 2021 году – 14,2%, в 2022 году – 15,3%, в 2023 году – 14,7% (предполагается рост удельного веса программы к 2023 году).

Согласно перечню областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, потребуется внесение изменений во все 18 государственных программ Ленинградской области.

Вместе с тем в материалах к законопроекту, в том числе в паспортах государственных программ Ленинградской области, отсутствует информация о достижении текущих результатов их реализации (в том числе плановых показателей), об изменении плановых значений показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области на 2021-2023 годы, а также о влиянии (взаимосвязи) запланированных объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области (подпрограмм и входящих в них федеральных (региональных) проектов), на достижение значений их показателей (индикаторов), что не позволяет оценить эффективность планируемых объемов бюджетных ассигнований.

По мнению КСП ЛО, отраженные в настоящем заключении риски сохранят актуальность и в 2021-2023 годах, в связи с чем необходим дополнительный анализ корреляции предусмотренных в законопроекте объемов финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области с целями, задачами и плановыми значениями их показателей (индикаторов) на 2021-2022 годы (в частности в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» с учетом оценки эффективности их реализации за 2019 год).

По результатам экспертизы действующих государственных программ Ленинградской области установлено, что в отдельных государственных программах Ленинградской области не соблюдено положение пункта 19.2 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области.

В ходе анализа показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области выявлено, что плановые значения некоторых показателей государственных программ Ленинградской области установлены ниже фактически достигнутых за прошлые периоды и (или) не отражают динамики и не предусматривают улучшение ситуации в соответствующей сфере за период их реализации.

Также установлены случаи несоответствия представленных проектов паспортов государственных программ Ленинградской области документам стратегического планирования в Ленинградской области.

Кроме того, потребуется приведение плановых значений отдельных государственных программ Ленинградской области в соответствие с Прогнозом СЭР на 2021-2023 годы.

**5.2)** На реализацию 33-х федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, разработанных в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», законопроектом за счет средств областного и федерального бюджетов предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований:

- на 2021 год в сумме 11777,4 млн. руб., что меньше показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 на 2020 год на 25,7%, и превышает утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз объем бюджетных ассигнований на плановый период 2021 года – на 6%,

- на 2022 год в сумме 10559,6 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2021 год на 10,3% и объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 0,7%,

- на 2023 год в сумме 6849,5 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2022 год на 35,1%.

В 2021 году основную долю в предусмотренных на реализацию федеральных (региональных) проектов объемах бюджетных ассигнований составляют следующие проекты:

- Финансовая поддержка семей при рождении детей в сумме 2818,7 млн. руб. или 23,9%;

- Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в сумме 1984,1 млн. руб. или 16,9%;

- Дорожная сеть в сумме 1661,5 млн. руб. или 14,1%;

- Формирование комфортной городской среды в сумме 1409,3 млн. руб. или 12%.

В сравнении с показателями сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 в 2021 году предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 7-ми федеральных (региональных) проектов, из них наибольшее в рамках проекта «Чистая вода» на сумму 437,8 млн. руб. (или в 2,3 раза) и проекта «Успех каждого ребенка» на сумму 347,8 млн. руб. (или в 5,5 раза).

В сравнении с показателями сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 в 2021 году законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 21-го федерального (регионального) проекта, из них наибольшее в рамках проекта «Современная школа» на сумму 823,5 млн. руб. (или в 57 раз), «Спорт - норма жизни» на сумму 419,5 млн. руб. (или на 34,2%), «Дорожная сеть» на сумму 413,1 млн. руб. (или на 20%).

**5.3)** Общий объем бюджетных ассигнований АИП ЛО на 2021 год предусматривается в сумме 22404,7 млн. руб., что на 4242,7 млн. руб. (на 23,4%) превышает объем бюджетных ассигнований АИП ЛО 2020 года, утвержденный в первоначальной редакции областного закона от 04.12.2019 №94-оз, объем бюджетных ассигнований АИП ЛО на 2022 год составит 15690,5 млн. руб., на 2023 год – 7471,7 млн. руб. В рамках программной части АИП ЛО на 2021 год предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение

объектов, включенных в 11 государственных программ Ленинградской области, в 2022 и 2023 годах – в 12 государственных программ Ленинградской области.

Общий объем бюджетных ассигнований по программной части на 2021 год составляет 22192,8 млн. руб. или 99,1% от общего объема финансового обеспечения АИП ЛО. Согласно пояснительной записке в соответствии с общими подходами к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в части, касающейся бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, а также субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, планирование бюджетных ассигнований производилось в первую очередь с учетом необходимости исполнения принятых обязательств по переходящим объектам, в том числе софинансируемым из федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2021 год предусматриваются на уровне 13,8% от общего объема бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, что соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В ходе анализа объектов АИП ЛО на 2021 год выявлены объекты, по которым в 2020 году уже нарушены сроки завершения работ, а также существуют риски как несвоевременного завершения работ и удорожания работ в дальнейшем, так и увеличения объемов незавершенного строительства.

С учетом внесенных в 2020 году изменений в областной закон от 04.12.2019 №94-оз и информации об исполнении АИП ЛО в 2020 году имеются основания предполагать, что в 2021 году потребуется внесение изменений в АИП ЛО в части объектов и финансового обеспечения их реализации.

Учитывая, что АИП ЛО на 2021-2023 годы предусматривает финансовое обеспечение разработки ПСД по отдельным объектам, КСП ЛО считает целесообразным применение экономически эффективной проектной документации повторного использования и включение в Положение о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области и Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области (при предоставлении субсидий муниципальным образованиям на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности) условия об обязательном применении экономически эффективной проектной документации повторного использования или обосновании невозможности и нецелесообразности ее применения.

Представленные материалы к проекту областного закона не содержат информацию о принятии необходимых мер по обеспечению вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов в Ленинградской области.

**5.4)** Законопроектом предусмотрены следующие объемы межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований:

- в 2021 году в сумме 52660,2 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020

год, на 1,4%, и выше объема бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2021 года, на 6,6%;

- в 2022 году в сумме 45901,6 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2021 год на 12,8%, и выше объема бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 6%;

- в 2023 году в сумме 39400,3 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2022 год на 14,2%.

Наблюдается тенденция увеличения к 2023 году в общем объеме бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов доли дотаций и субвенций, а также сокращения доли субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Предоставление дотаций муниципальным образованиям законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2021 году в сумме 3075,9 млн. руб., что превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год, на 38,2%, и выше объема бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2021 года, на 52,1%;

- в 2022 году в сумме 3051,3 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2021 год на 0,8%, и превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 58,8%;

- в 2023 году в сумме 2649,7 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2022 год на 13,2%.

Основную долю дотаций муниципальным образованиям составляют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 80% в 2021 и 2022 годах, 77% в 2023 году.

Предоставление субвенций муниципальным образованиям законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2021 году в сумме 28566,2 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год, на 0,6%, и объема бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2021 года, на 1,4%;

- в 2022 году в сумме 30069,3 млн. руб., что превышает объем бюджетных ассигнований по законопроекту на 2021 год на 5,3%, и объем бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 0,3%;

- в 2023 году в сумме 29570,3 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2022 год на 1,7%.

Законопроектом предусмотрено предоставление 29-ти видов субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области, которые в полном объеме распределены между муниципальными

образованиями согласно приложению №16 к проекту областного закона, что соответствует ст. 140 БК РФ.

По отдельным субвенциям в проекте областного закона бюджетные ассигнования предусмотрены в меньших объемах в сравнении с потребностью, отраженной в расчетах, что возможно потребует осуществление соответствующих корректировок в течение 2021 года.

Предоставление субсидий муниципальным образованиям законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2021 году в сумме 20644,3 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год, на 5,5%, и превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2021 года, на 14%;

- в 2022 году в сумме 12539,2 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2021 год на 39,3%, и превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 12,9%;

- в 2023 году в сумме 7143,5 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2022 год на 43%.

Законопроектом предусмотрено предоставление 80-ти видов субсидий бюджетам муниципальных образований в соответствии с перечнем субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, что соответствует п. 3 ст. 139 БК РФ.

Субсидии бюджетам муниципальных образований, предоставляемые из бюджета Ленинградской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (а исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе), распределены в соответствии с п. 4 ст. 139 БК РФ в следующих объемах:

- в 2021 году на общую сумму 3305 млн. руб. или 16% от предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям;

- в 2022 году на общую сумму 1122,9 млн. руб. или 9% от предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям;

- в 2023 году на общую сумму 1088,9 млн. руб. или 15,2% от предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям.

По мнению КСП ЛО, в целях повышения эффективности исполнения областного бюджета, а также обеспечения стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов целесообразно принять меры по расширению перечня субсидий муниципальным образованиям, распределяемых законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и сокращению сроков для принятия нормативного правового акта Правительства

Ленинградской области о распределении субсидий между муниципальными образованиями в очередном году. Совершенствование процессов предоставления субсидий и обоснования потребности муниципальных образований в софинансировании соответствующих расходных обязательств за счет средств областного бюджета, в том числе при внесении изменений в областной бюджет Ленинградской области, продолжает оставаться резервом повышения эффективности формирования и исполнения областного бюджета в 2021-2023 годах.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2021 году в сумме 373,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год, на 35,6%, и превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2021 года, на 33,5%;

- в 2022 году в сумме 241,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2021 год на 35,3%, и объема бюджетных ассигнований, утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз на плановый период 2022 года, на 13,8%;

- в 2023 году в сумме 36,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2022 год в 6,6 раза.

Законопроектом предусмотрено предоставление 7-ми видов иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, из которых 3 вида иных межбюджетных трансфертов в соответствии со ст. 139.1 БК РФ распределены между муниципальными образованиями проектом областного закона

**6)** Предусмотренные законопроектом верхние пределы государственного внутреннего долга Ленинградской области соответствуют требованиям п. 3 ст. 107 БК РФ.

Предусмотренные объемы расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области соответствуют требованиям п. 7 ст. 107 БК РФ.

Объем резервного фонда Ленинградской области соответствует требованиям ст. 3 областного закона от 13.06.2012 №45-оз «О резервном фонде Ленинградской области».

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в приоритете сохраняется ограничение роста государственного долга Ленинградской области не более 9% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений. Государственный долг Ленинградской области планируется в 2021 году в сумме 4064,3 млн. руб. (2,3% к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений), в 2022 году - 7435,4 млн. руб. (3% к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений), в 2023 году - 11856,4 млн. руб. (8,7% к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Данное ограничение планируется обеспечить за счет ограничения роста дефицита областного бюджета Ленинградской области. При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2021-2023 годы размер дефицита установлен в пределах 9,5% (12847,1 млн. руб.) от налоговых и неналоговых доходов и к 2023 году составит 3,3% (4481,3 млн. руб.). Предусмотренный размер дефицита соответствует Правилам проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

КСП ЛО предполагает, что в процессе исполнения областного бюджета (с учетом складывающейся экономической ситуации в рассматриваемом периоде, отмеченных резервов увеличения доходной части бюджета и принятия мер по оптимизации предусмотренных законопроектом расходов) потребуется уточнение параметров прогнозируемого дефицита областного бюджета.

**7)** Обстоятельств, препятствующих рассмотрению законопроекта, за отведенное для работы над законопроектом и подготовки заключения время, не выявлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области М.А. Ляхова

Приложение №1

**Сравнительный анализ расходов расходов областного бюджета Ленинградской области по разделам и подразделам классификации расходов в 2019 - 2023 годах**

тыс. руб

| КФСР | Наименование раздела/подраздела классификации расходов | Отчет за 2019 год | Областной бюджет на 2020 год ОЗ от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 10.07.2020) | Областной бюджет на 2021 год ОЗ от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 10.07.2020) | Областной бюджет на 2022 год ОЗ от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 10.07.2020) | Сводная бюджетная роспись на 01.10.2020 | Ожидаемое исполнение 2020 год | Проект | | | % ожидаемого исполнения | Сравнение показателей 2021 года | | | | | | | | Сравнение показателей 2022 года | | | | Сравнение показателей 2023 года | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | 2021 год | 2022 год | 2023 год | | % | тыс. руб | % | тыс. руб | % | тыс. руб | % | тыс. руб | % | тыс. руб | % | тыс. руб | % | тыс. руб |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12=8/7 | 13=9/8 | 14=9-8 | 15=9/7 | 16=9-7 | 17=9/6 | 18=9-6 | 19=9/5 | 19=9-5 | 20=10/9 | 21=10-9 | 22=10/6 | 23=10-6 | 24=11/10 | 25=11-10 |
| | ИТОГО без учета условно утвержденных расходов | 141 011 668,1 | 169 316 024,2 | 158 091 136,3 | 132 990 128,2 | 173 480 979,2 | 167 274 911,7 | 162 058 810,3 | 155 575 540,1 | 134 399 613,0 | 96,4 | 96,9 | 5 216 101,4 | 93,4 | 11 422 168,9 | 95,7 | 7 257 213,9 | 102,5 | 3 967 674,0 | 96,0 | -6 483 370,2 | 101,7 | 2 585 411,9 | 86,4 | 21 175 927,1 |
| 0100 | ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 7 877 442,9 | 10 284 285,9 | 11 492 287,9 | 12 408 152,0 | 9 502 136,4 | 9 022 342,1 | 9 554 987,6 | 10 041 533,7 | 10 015 556,6 | 95,0 | 105,7 | 532 625,5 | 98,5 | 147 148,8 | 91,0 | -929 298,3 | 81,4 | 2 157 308,5 | 107,3 | 686 546,1 | 80,9 | 2 366 618,3 | 99,7 | 27 977,1 |
| 0200 | НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 54 138,0 | 71 362,1 | 72 540,3 | 76 308,2 | 71 362,1 | 71 362,1 | 72 540,3 | 76 308,2 | 0,0 | 100,0 | 101,7 | 1 178,4 | 101,7 | 1 178,4 | 105,7 | 1 178,4 | 100,0 | 0,0 | 105,2 | 3 767,7 | 100,0 | 0,0 | 0,0 | 76 308,2 |
| 0300 | НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 2 265 023,4 | 2 881 299,4 | 2 318 139,5 | 2 403 186,9 | 2 884 049,4 | 2 815 376,9 | 2 481 579,8 | 2 217 056,5 | 2 448 931,8 | 97,6 | 88,1 | 333 297,9 | 86,0 | -402 470,4 | 86,1 | 399 670,4 | 107,1 | 165 439,5 | 98,2 | -44 522,7 | 101,4 | 33 849,3 | 100,2 | 1 875,1 |
| 0400 | НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 24 327 793,5 | 29 128 158,1 | 28 103 162,4 | 29 204 198,3 | 29 408 338,7 | 28 336 173,6 | 29 697 511,1 | 30 554 204,0 | 22 436 921,4 | 96,4 | 106,7 | 1 241 337,5 | 101,8 | 288 772,4 | 105,5 | 1 559 353,0 | 104,9 | 1 394 146,7 | 102,9 | 856 692,9 | 104,6 | 1 359 005,7 | 77,4 | -8 117 282,6 |
| 0500 | ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 12 319 624,3 | 16 939 728,8 | 15 331 052,0 | 13 199 471,6 | 17 130 074,1 | 16 279 532,4 | 15 911 198,2 | 15 478 363,2 | 10 693 196,1 | 94,8 | 97,7 | 368 354,2 | 92,7 | 1 248 875,9 | 93,7 | 1 071 030,6 | 101,8 | 380 146,2 | 84,7 | 2 432 835,0 | 102,1 | 278 291,6 | 79,3 | 2 785 287,1 |
| 0600 | ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 315 046,8 | 611 248,8 | 601 336,1 | 502 193,8 | 710 875,2 | 705 792,8 | 606 726,9 | 508 296,8 | 503 007,2 | 99,2 | 96,3 | 96 565,9 | 85,6 | 102 148,3 | 99,6 | -2 521,9 | 101,1 | 6 008,8 | 83,5 | 100 430,1 | 101,2 | 6 101,0 | 99,0 | 5 289,6 |
| 0700 | ОБРАЗОВАНИЕ | 34 729 283,4 | 39 358 617,5 | 38 472 481,9 | 36 121 829,1 | 39 596 504,0 | 39 369 483,6 | 37 383 506,7 | 36 078 201,4 | 33 422 868,9 | 99,5 | 95,0 | 1 983 176,9 | 94,4 | 2 281 197,3 | 94,2 | 2 173 510,8 | 97,2 | 1 087 095,2 | 96,3 | 1 387 105,3 | 99,9 | -45 677,7 | 92,6 | 2 635 332,5 |
| 0800 | КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 3 193 102,8 | 4 136 283,9 | 4 007 039,8 | 2 583 022,3 | 4 136 283,9 | 3 998 123,3 | 4 098 294,1 | 2 446 797,8 | 2 215 418,0 | 96,7 | 122,5 | 890 171,6 | 118,2 | 732 010,2 | 118,2 | 732 010,2 | 122,0 | 381 254,3 | 50,1 | 2 441 496,3 | 94,7 | 136 224,7 | 90,5 | 231 379,6 |
| 0900 | ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 19 040 949,9 | 24 803 395,9 | 18 471 864,1 | 17 466 715,3 | 26 513 396,6 | 24 265 997,2 | 19 284 333,3 | 17 274 328,1 | 16 054 754,2 | 92,7 | 79,7 | -4 981 663,7 | 73,9 | -6 938 847,1 | 79,0 | 5 218 637,4 | 106,0 | 1 112 669,4 | 90,8 | 1 810 225,4 | 101,8 | 387 612,6 | 90,3 | 1 719 371,8 |
| 1000 | СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 28 371 461,7 | 32 675 555,2 | 31 134 960,8 | 35 210 190,2 | 34 158 206,1 | 32 651 459,4 | 32 153 357,3 | 33 251 167,2 | 28 630 991,0 | 95,6 | 98,4 | 518 102,1 | 96,1 | 2 024 848,8 | 98,3 | -542 197,9 | 103,2 | 996 394,3 | 103,3 | 1 117 809,9 | 103,3 | 1 046 976,3 | 86,1 | -4 620 176,2 |
| 1100 | ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 2 054 931,0 | 3 002 578,7 | 2 919 673,4 | 1 863 609,2 | 3 002 571,4 | 2 997 285,9 | 3 057 685,4 | 2 745 252,7 | 2 069 196,2 | 99,8 | 102,0 | 40 481,2 | 101,8 | 55 113,7 | 101,8 | 55 106,4 | 104,7 | 138 812,0 | 90,4 | -292 432,4 | 148,4 | 901 449,3 | 74,8 | -696 064,5 |
| 1200 | СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 384 360,4 | 470 382,3 | 396 505,8 | 396 505,8 | 470 382,3 | 446 742,1 | 396 505,8 | 396 505,8 | 396 505,8 | 95,0 | 88,8 | -50 236,3 | 84,3 | 23 876,7 | 84,3 | 23 876,7 | 100,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 |
| 1300 | ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА | 11 622,0 | 7 959,0 | 5 914,0 | 1 875,0 | 7 959,0 | 3 978,0 | 6 282,4 | 87 553,4 | 345 424,5 | 100,2 | 77,7 | 1 775,6 | 77,9 | 1 756,6 | 77,9 | 1 756,6 | 104,9 | 288,4 | 1 413,6 | 81 551,0 | 4 667,9 | 83 477,4 | 394,5 | 257 871,1 |
| 1400 | МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 4 726 288,8 | 5 690 518,4 | 4 561 558,4 | 4 532 872,9 | 5 858 439,9 | 5 987 325,1 | 6 460 362,1 | 5 679 971,5 | 5 134 891,0 | 102,2 | 109,2 | 493 037,0 | 110,6 | 621 922,2 | 113,9 | 789 345,7 | 142,1 | 1 918 303,3 | 87,6 | 800 390,6 | 124,8 | 1 127 098,6 | 91,1 | 505 080,5 |
| | Условно утвержденные расходы | 0,0 | 0,0 | 7 486 346,3 | 149 995 412,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 4 522 941,8 | 7 175 401,0 | | | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | 7 486 346,3 | | 4 522 941,8 | 2,7 | 165 470 470,5 | 158,6 | 2 652 459,2 |
| | Всего | 141 011 668,1 | 169 316 024,2 | 165 577 482,6 | 322 985 540,5 | 173 480 979,2 | 167 274 911,7 | 162 058 810,3 | 160 098 481,9 | 141 575 014,0 | 96,4 | 96,9 | 5 216 101,4 | 93,4 | 11 422 168,9 | 95,7 | 7 257 213,9 | 97,9 | 3 518 672,3 | 98,8 | 1 960 328,4 | 49,6 | 162 885 058,6 | 88,4 | 18 523 467,9 |

Приложение №2

## СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2019-2023 ГОДЫ ПО ГЛАВНЫМ РАСПОРЯДИТЕЛЯМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

| № п/п | Код ГРБС | Главный распорядитель бюджетных средств | Отчет за 2019 год | Областной бюджет на 2020 год ОЗ от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 10.07.2020) | Областной бюджет на 2021 год ОЗ от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 10.07.2020) | Областной бюджет на 2022 год ОЗ от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 10.07.2020) | Сводная бюджетная роспись на 01.10.2020 | Ожидаемое исполнение 2020 год | Проект | | | Исполнение на 01.10.2020 | % исполнения на 01.10.2020 | % ожидаемого исполнения за 2020 год | Сравнение показателей 2021 года | | | | | | Сравнение показателей 2022 года | | | | Сравнение показателей 2022 года | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | | 2021 год | 2022 год | 2023 год | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16=10-8 | 17=10/8 % | 18=10-5 | 19=10/5 % | 19=10-6 | 20=10/6,% | 21=11-10 | 22=11/10 % | 23=11-7 | 24=11/7 % | 25=12-11 | 26=12/11 % |
| | | ИТОГО | 141 811 668,1 | 169 316 024,1 | 158 091 136,3 | 152 990 128,2 | 173 488 979,2 | 167 274 911,7 | 162 058 810,3 | 155 575 546,1 | 134 399 613,8 | 116 275 425,0 | 67,0 | 96,4 | -11 430 168,9 | 93,4 | -7 257 213,8 | 95,7 | 3 967 674,0 | 102,5 | -6 483 264,2 | 96,0 | 2 585 417,9 | 101,7 | -21 175 927,3 | 86,4 |
| 1 | 029 | Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | 11 220 968,0 | 13 685 467,4 | 14 911 408,9 | 15 974 197,9 | 14 878 907,1 | 14 878 907,0 | 15 192 524,8 | 16 458 920,3 | 10 992 464,0 | 7 983 213,0 | 53,7 | 100,0 | 313 617,7 | 102,1 | 1 507 057,4 | 111,0 | 281 115,9 | 101,9 | 1 266 395,5 | 108,3 | 484 722,4 | 103,0 | -5 466 456,3 | 66,8 |
| 2 | 047 | Государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства" | 39 796,9 | 40 269,0 | 43 036,0 | 44 757,0 | 40 269,0 | 39 102,0 | 42 211,3 | 44 757,7 | 44 757,0 | 23 882,0 | 59,3 | 97,1 | 1 942,3 | 104,8 | 1 942,3 | 104,8 | -824,7 | 98,1 | 2 546,4 | 106,0 | 0,7 | 100,0 | -0,7 | 100,0 |
| 3 | 065 | Избирательная комиссия Ленинградской области | 104 878,3 | 258 365,4 | 98 711,0 | 102 659,0 | 396 558,4 | 369 558,4 | 124 297,6 | 103 121,8 | 102 659,0 | 314 844,4 | 79,4 | 93,2 | -272 260,8 | 31,3 | -134 067,8 | 48,1 | 25 586,6 | 125,9 | -21 175,8 | 83,0 | 462,8 | 100,5 | -462,8 | 99,6 |
| 4 | 068 | Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области | 32 797 699,2 | 36 753 216,1 | 35 581 712,6 | 36 578 424,1 | 36 804 179,9 | 36 779 741,0 | 35 818 027,0 | 37 410 047,4 | 36 641 506,0 | 27 802 803,3 | 75,5 | 99,9 | -986 152,9 | 97,3 | -935 189,1 | 97,5 | 236 314,4 | 100,7 | 1 592 020,4 | 104,4 | 831 623,3 | 102,3 | -768 541,4 | 97,9 |
| 5 | 075 | Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области | 5 360 347,2 | 5 676 036,7 | 4 966 101,8 | 4 883 634,6 | 5 676 036,8 | 5 437 575,8 | 5 154 986,8 | 5 052 634,6 | 4 256 533,0 | 3 926 165,9 | 69,2 | 95,8 | -521 050,0 | 90,8 | -521 049,9 | 90,8 | 188 885,0 | 103,8 | -102 352,2 | 98,0 | 169 000,0 | 103,5 | -796 101,6 | 84,2 |
| 6 | 078 | Контрольно-счетная палата Ленинградской области | 86 260,2 | 87 904,0 | 91 961,0 | 95 640,0 | 87 904,0 | 86 952,7 | 90 110,0 | 95 640,1 | 95 640,1 | 50 500,7 | 57,4 | 98,9 | 2 206,0 | 102,5 | 2 206,0 | 102,5 | -1 851,0 | 98,0 | 5 530,1 | 106,1 | 0,1 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| 7 | 121 | Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации | 39 061,4 | 40 437,0 | 43 140,0 | 44 866,0 | 40 737,0 | 39 131,4 | 41 514,5 | 44 866,0 | 44 866,0 | 24 891,7 | 61,1 | 96,1 | 777,5 | 101,9 | 1 077,5 | 102,7 | -1 625,5 | 96,2 | 3 351,5 | 108,1 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| 8 | 133 | Управление делами Правительства Ленинградской области | 4 872 729,4 | 5 159 169,3 | 5 118 133,4 | 5 154 475,3 | 5 164 647,6 | 5 094 152,4 | 5 008 384,7 | 5 103 235,7 | 5 062 570,4 | 3 134 617,0 | 60,7 | 98,6 | -156 262,9 | 97,0 | -150 784,6 | 97,1 | -109 748,7 | 97,9 | 94 851,0 | 101,9 | -51 239,6 | 99,0 | -40 665,3 | 99,2 |
| 9 | 252 | Комитет цифрового развития Ленинградской области | 1 210 773,3 | 2 004 735,8 | 1 681 795,7 | 1 466 563,1 | 2 004 735,8 | 1 928 495,4 | 1 837 417,7 | 1 466 562,7 | 1 383 729,7 | 993 595,4 | 49,6 | 96,2 | -167 318,1 | 91,7 | -167 318,1 | 91,7 | 155 622,0 | 109,3 | -370 855,0 | 79,8 | -0,4 | 100,0 | -82 833,0 | 94,4 |
| 10 | 253 | Комитет Ленинградской области по обращению с отходами | 180 597,0 | 451 990,2 | 432 611,0 | 302 989,0 | 726 878,5 | 725 623,6 | 435 386,0 | 298 963,0 | 300 080,0 | 244 815,1 | 33,7 | 99,8 | -291 492,5 | 59,9 | -16 604,2 | 96,3 | 2 775,0 | 100,6 | -136 423,0 | 68,7 | -4 026,0 | 98,7 | 1 117,0 | 100,4 |
| 11 | 254 | Управление Ленинградской области по транспорту | 3 256 522,3 | 4 363 601,5 | 4 445 703,1 | 4 642 215,0 | 4 163 601,5 | 3 315 717,1 | 4 471 812,2 | 4 642 215,0 | 4 002 129,7 | 1 608 464,7 | 38,6 | 79,6 | 308 210,7 | 107,4 | 108 210,7 | 102,5 | 26 108,9 | 100,6 | 170 402,8 | 103,8 | 0,0 | 100,0 | -640 085,3 | 86,2 |
| 12 | 801 | Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом | 1 158 114,3 | 1 261 198,7 | 741 385,0 | 90 807,0 | 1 261 198,7 | 964 344,7 | 755 500,0 | 93 497,0 | 102 443,0 | 898 269,8 | 71,2 | 76,5 | -505 698,7 | 59,9 | -505 698,7 | 59,9 | 14 115,0 | 101,9 | -662 003,0 | 12,4 | 2 690,0 | 103,0 | 8 946,0 | 109,6 |
| 13 | 931 | Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области | 101 836,7 | 151 121,7 | 87 937,4 | 90 778,2 | 151 121,7 | 150 448,7 | 136 297,5 | 141 072,7 | 62 039,6 | 124 398,2 | 82,3 | 99,6 | -14 824,2 | 90,2 | -14 824,2 | 90,2 | 48 360,1 | 155,0 | 4 775,2 | 103,5 | 50 294,5 | 155,4 | -79 033,1 | 44,0 |
| 14 | 949 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области | 15 079,6 | 15 689,6 | 17 004,2 | 17 630,0 | 15 689,6 | 15 689,6 | 16 803,2 | 17 783,3 | 17 630,0 | 8 764,4 | 55,9 | 100,0 | 1 113,6 | 107,1 | 1 113,6 | 107,1 | -201,0 | 98,8 | 980,1 | 105,8 | 153,3 | 100,9 | -153,3 | 99,1 |
| 15 | 950 | Комитет градостроительной политики Ленинградской области | 63 145,5 | 26 762,8 | 27 949,6 | 28 987,0 | 26 762,8 | 26 762,7 | 47 549,6 | 48 987,0 | 48 987,0 | 14 368,5 | 53,7 | 100,0 | 20 786,8 | 177,7 | 20 786,8 | 177,7 | 19 600,0 | 170,1 | 1 437,4 | 103,0 | 20 000,0 | 169,0 | 0,0 | 100,0 |
| 16 | 960 | Законодательное собрание Ленинградской области | 505 668,2 | 543 534,0 | 565 275,0 | 587 886,0 | 543 534,0 | 532 615,1 | 566 171,4 | 598 886,0 | 598 886,0 | 321 099,1 | 59,1 | 98,0 | 22 637,4 | 104,2 | 22 637,4 | 104,2 | 896,4 | 100,2 | 32 714,6 | 105,8 | 11 000,0 | 101,9 | 0,0 | 100,0 |
| 17 | 961 | Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области | 999 643,9 | 1 852 019,8 | 1 514 573,9 | 992 327,5 | 1 852 019,8 | 1 851 960,8 | 1 607 694,8 | 1 692 327,5 | 1 469 355,7 | 1 030 818,6 | 55,7 | 100,0 | -244 325,0 | 86,8 | -244 325,0 | 86,8 | 93 120,9 | 106,1 | 84 632,7 | 105,3 | 700 000,0 | 170,5 | -222 971,8 | 86,8 |
| 18 | 962 | Комитет по культуре Ленинградской области | 3 056 866,0 | 3 494 461,9 | 2 659 775,4 | 2 603 116,3 | 3 494 461,9 | 3 444 316,3 | 3 095 775,4 | 2 323 116,3 | 2 295 662,5 | 2 396 714,6 | 68,6 | 98,6 | -398 686,5 | 88,6 | -398 686,5 | 88,6 | 436 000,0 | 116,4 | -772 659,1 | 75,0 | -280 000,0 | 89,2 | -27 453,8 | 98,8 |
| 19 | 970 | Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области | 760 332,9 | 895 610,0 | 809 048,9 | 833 286,6 | 2 198 581,3 | 1 430 510,0 | 839 116,9 | 871 286,6 | 546 781,0 | 1 735 869,1 | 79,0 | 65,1 | -1 359 464,4 | 38,2 | -56 493,1 | 93,7 | 30 068,0 | 103,7 | 32 169,7 | 103,8 | 38 000,0 | 104,6 | -324 505,6 | 62,8 |
| 20 | 972 | Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области | 2 234 811,5 | 2 670 667,7 | 2 392 895,4 | 2 458 094,5 | 2 673 467,7 | 2 624 810,0 | 2 614 220,6 | 2 538 091,1 | 2 459 394,0 | 1 896 454,2 | 70,9 | 98,2 | -59 247,1 | 97,8 | -56 447,1 | 97,9 | 221 325,2 | 109,2 | -76 129,5 | 97,1 | 49 996,6 | 102,0 | -78 697,1 | 96,9 |
| 21 | 974 | Комитет по природным ресурсам Ленинградской области | 1 835 660,8 | 1 954 269,8 | 1 893 789,2 | 1 957 630,1 | 1 954 269,8 | 1 934 154,0 | 1 921 706,1 | 2 036 920,8 | 1 485 671,4 | 1 213 409,4 | 62,1 | 99,0 | -32 563,7 | 98,3 | -32 563,7 | 98,3 | 27 916,9 | 101,5 | 115 214,7 | 106,0 | 79 290,7 | 104,1 | -551 249,4 | 72,9 |
| 22 | 976 | Комитет по печати Ленинградской области | 561 517,2 | 689 735,9 | 592 388,7 | 597 837,2 | 692 455,9 | 662 115,3 | 592 888,8 | 597 837,2 | 597 837,2 | 475 179,4 | 68,6 | 95,6 | -99 567,1 | 85,6 | -96 847,1 | 86,0 | 500,1 | 100,1 | 4 948,4 | 100,8 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| 23 | 977 | Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области | 3 304 964,6 | 2 828 103,2 | 2 708 292,1 | 2 822 451,4 | 2 828 103,2 | 2 580 983,3 | 3 033 300,0 | 3 122 484,4 | 2 470 645,8 | 1 792 230,4 | 63,4 | 91,3 | 205 196,8 | 107,3 | 205 196,8 | 107,3 | 325 007,9 | 112,0 | 89 184,4 | 102,9 | 300 033,0 | 110,6 | -651 838,6 | 79,1 |
| 24 | 978 | Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | 5 444 212,4 | 5 953 390,9 | 5 979 846,1 | 5 701 748,9 | 5 968 390,9 | 5 561 113,1 | 6 529 434,6 | 5 673 405,4 | 4 277 335,5 | 3 834 587,5 | 64,2 | 93,2 | 561 043,7 | 109,4 | 576 043,7 | 109,7 | 549 588,5 | 109,2 | -856 029,2 | 86,9 | -28 343,5 | 99,5 | -1 396 069,9 | 75,4 |
| 25 | 979 | Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области | 859 552,4 | 1 216 488,9 | 684 594,8 | 771 122,6 | 1 282 043,3 | 1 262 408,7 | 803 537,8 | 766 145,3 | 719 886,0 | 935 682,4 | 73,0 | 98,5 | -478 505,5 | 62,7 | -412 951,1 | 66,1 | 118 943,0 | 117,4 | -37 392,5 | 95,3 | -4 977,3 | 99,4 | -46 259,3 | 94,0 |
| 26 | 980 | Комитет Ленинградской области по туризму | 233 755,8 | 226 084,7 | 305 873,3 | 314 108,2 | 226 084,8 | 226 084,8 | 331 101,0 | 339 109,0 | 314 109,0 | 186 641,6 | 82,6 | 100,0 | 105 016,2 | 146,4 | 105 016,3 | 146,4 | 25 227,7 | 108,2 | 8 008,0 | 102,4 | 25 000,8 | 108,0 | -25 000,0 | 92,6 |
| 27 | 981 | Комитет по строительству Ленинградской области | 9 660 641,8 | 13 057 088,0 | 14 073 742,5 | 7 345 525,0 | 13 135 014,8 | 12 416 338,0 | 14 460 298,2 | 8 431 038,7 | 5 702 698,5 | 5 785 908,0 | 44,1 | 94,5 | 1 325 283,4 | 110,1 | 1 403 210,2 | 110,7 | 386 555,7 | 102,7 | -6 029 259,5 | 58,3 | 1 085 513,7 | 114,8 | -2 728 340,2 | 67,6 |
| 28 | 982 | Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области | 69 432,7 | 73 421,2 | 72 672,0 | 75 561,0 | 73 421,2 | 73 281,2 | 84 638,4 | 79 390,6 | 82 555,6 | 52 161,5 | 71,0 | 99,8 | 11 217,2 | 115,3 | 11 217,2 | 115,3 | 11 966,4 | 116,5 | -5 247,8 | 93,8 | 3 829,6 | 105,1 | 3 165,0 | 104,0 |
| 29 | 983 | Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области | 100 619,7 | 102 298,6 | 104 406,4 | 108 721,6 | 102 298,6 | 102 298,7 | 103 987,6 | 109 582,5 | 107 138,5 | 61 288,7 | 59,9 | 100,0 | 1 689,0 | 101,7 | 1 689,0 | 101,7 | -418,8 | 99,6 | 5 594,9 | 105,4 | 860,9 | 100,8 | -2 444,0 | 97,8 |
| 30 | 984 | Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | 5 789 700,6 | 7 549 622,0 | 6 122 115,5 | 5 577 062,2 | 7 612 760,8 | 7 090 813,7 | 6 257 779,8 | 5 823 400,4 | 4 392 169,9 | 4 018 690,9 | 52,8 | 93,1 | -1 354 981,0 | 82,2 | -1 291 842,2 | 82,9 | 135 664,3 | 102,2 | -434 379,4 | 93,1 | 246 338,2 | 104,4 | -1 431 230,5 | 75,4 |
| 31 | 985 | Комитет финансов Ленинградской области | 4 208 250,9 | 7 077 386,4 | 7 938 825,3 | 8 681 907,2 | 6 047 400,9 | 5 988 617,7 | 7 249 859,4 | 7 471 608,5 | 7 234 399,1 | 4 330 075,1 | 71,6 | 99,0 | 1 202 458,5 | 119,9 | 172 473,0 | 102,4 | -688 965,9 | 91,3 | 221 749,1 | 103,1 | -1 210 298,7 | 86,1 | -237 209,4 | 96,7 |
| 32 | 986 | Комитет по здравоохранению Ленинградской области | 25 606 784,4 | 29 259 763,1 | 23 505 519,2 | 23 324 860,3 | 30 969 763,9 | 29 032 237,3 | 24 421 661,0 | 23 324 860,4 | 21 966 828,4 | 24 193 558,2 | 78,1 | 93,7 | -6 548 102,9 | 78,9 | -4 838 102,1 | 83,5 | 916 141,8 | 103,9 | -1 096 800,6 | 95,5 | 0,1 | 100,0 | -1 358 032,0 | 94,2 |
| 33 | 987 | Комитет по социальной защите населения Ленинградской области | 13 765 333,8 | 18 259 563,1 | 16 745 138,1 | 17 440 897,6 | 18 639 578,7 | 18 925 427,4 | 16 671 789,4 | 17 440 897,4 | 13 265 848,8 | 13 645 846,2 | 73,2 | 101,5 | -1 967 789,3 | 89,4 | -1 587 673,7 | 91,3 | -73 248,9 | 99,6 | 769 108,0 | 104,6 | -0,2 | 100,0 | -4 175 048,6 | 76,1 |
| 34 | 988 | Архивное управление Ленинградской области | 64 292,1 | 76 026,1 | 78 266,1 | 81 010,1 | 76 026,1 | 75 224,9 | 77 254,1 | 81 010,1 | 81 010,1 | 52 180,6 | 68,6 | 98,9 | 1 228,0 | 101,6 | 1 228,0 | 101,6 | -1 012,0 | 98,7 | 3 756,0 | 104,9 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |

| № п/п | Код ГРБС | Главный распорядитель бюджетных средств | Отчет за 2019 год | Сводная бюджетная роспись на 2020 год (31 от 04.12.2019 №94 ред. от 16.07.2020) | Сводная бюджетная роспись на 2021 год (31 от 04.12.2019 №94 ред. от 09.07.2020) | Сводная бюджетная роспись на 2022 год (31 от 04.12.2019 №94 ред. от 16.07.2020) | Сводная бюджетная роспись на 01.10.2020 | Оперативное исполнение 2020 года | Проект | | | Исполнение на 01.10.2020 | % исполнения на 01.10.2020 | % ожидаемого исполнения за 2020 год | Сравнение показателей 2021 года | | | | | | Сравнение показателей 2022 года | | | | Сравнение показателей 2022 года |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | | 2021 год | 2022 год | 2023 год | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16=10-4 | 17=10/4 % | 18=10-5 | 19=10/5 % | 20=10-6 | 21=10/6 % | 22=11-6 | 23=11/6 % | 24=11-5 | 25=11/5 % | 26=12-11 | 27=12/11 % |
| 35 | 989 | Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области | 18 306,8 | 18 869,5 | 19 304,8 | 20 284,9 | 18 869,5 | 18 869,5 | 19 073,8 | 20 284,9 | 20 284,9 | 13 113,7 | 69,5 | 100,0 | 204,3 | 101,1 | 204,3 | 101,1 | -431,0 | 97,8 | 1 211,1 | 106,3 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| 36 | 990 | Комитет по местному самоуправлению межнациональных и межконфессиональных отношений Ленинградской области | 569 756,5 | 594 316,2 | 137 632,0 | 141 049,0 | 695 461,1 | 643 907,0 | 596 846,0 | 141 049,0 | 141 049,0 | 368 622,9 | 53,0 | 92,6 | 98 615,1 | 85,8 | 2 529,8 | 100,4 | 459 214,0 | 433,7 | -455 797,0 | 23,6 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| 37 | 992 | Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю | 8 389,9 | 12 405,5 | 8 563,1 | 8 915,2 | 12 405,5 | 9 884,0 | 12 796,0 | 10 684,7 | 11 109,9 | 6 959,7 | 56,1 | 79,7 | 390,5 | 103,1 | 390,5 | 103,1 | 4 232,9 | 149,4 | 2 111,3 | 83,5 | 1 769,5 | 119,8 | 425,2 | 104,0 |
| 38 | 993 | Комитет по молодежной политике Ленинградской области | 233 476,4 | 311 118,7 | 263 834,4 | 270 669,2 | 311 523,7 | 310 160,8 | 308 211,8 | 270 669,2 | 270 669,2 | 199 560,0 | 64,1 | 99,6 | 3 311,9 | 98,9 | -2 906,9 | 99,1 | 44 377,4 | 116,8 | 37 542,6 | 87,8 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| 39 | 995 | Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области | 18 855,4 | 19 162,0 | 19 929,0 | 20 726,0 | 19 162,0 | 19 161,9 | 19 808,9 | 20 726,1 | 20 726,1 | 11 654,6 | 60,8 | 100,0 | 646,9 | 103,4 | 646,9 | 103,4 | -120,1 | 99,4 | 917,2 | 104,6 | 0,1 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| 40 | 996 | Управление ветеринарии Ленинградской области | 510 475,5 | 522 538,2 | 532 169,0 | 627 875,9 | 534 538,2 | 534 538,2 | 588 663,1 | 697 288,4 | 646 847,4 | 510 925,8 | 95,6 | 100,0 | 54 125,1 | 110,1 | 66 125,1 | 112,7 | 56 494,3 | 110,6 | 108 625,1 | 118,3 | 69 412,5 | 111,1 | 50 441,0 | 92,8 |
| 41 | 997 | Комитет государственного заказа Ленинградской области | 45 015,9 | 52 831,4 | 55 107,0 | 57 311,5 | 52 831,4 | 52 831,4 | 47 355,0 | 49 288,0 | 51 160,0 | 40 865,7 | 77,4 | 100,0 | 5 476,4 | 89,6 | 5 476,4 | 89,6 | 7 732,0 | 85,9 | 1 933,0 | 104,1 | 8 023,5 | 86,0 | 1 872,0 | 103,8 |
| 42 | 998 | Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области | 17 540,7 | 29 282,0 | 18 768,0 | 19 519,0 | 29 282,0 | 18 045,9 | 30 917,3 | 21 847,3 | 21 519,0 | 11 712,8 | 40,0 | 61,6 | 1 635,3 | 105,6 | 1 635,3 | 105,6 | 12 149,3 | 164,7 | 9 030,0 | 70,7 | 2 328,1 | 111,9 | -328,3 | 98,5 |
| | | Условно утвержденные расходы | 0,0 | 0,0 | 7 486 346,3 | 169 993 412,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 4 522 941,8 | 7 175 401,0 | 11 712,8 | | - | 0,0 | | 0,0 | | 7 486 346,3 | 0,0 | 4 522 941,8 | | 165 470 470,5 | 2,7 | 2 652 459,2 | 158,6 |
| | | Всего | 141 011 668,1 | 169 316 824,2 | 165 477 482,6 | 322 983 540,5 | 173 498 979,1 | 167 274 981,7 | 162 958 814,3 | 168 098 481,9 | 141 575 014,0 | 11 712,8 | | - | -13 422 168,9 | - | 7 257 313,9 | | -3 518 672,3 | 97,9 | -5 960 328,4 | 98,8 | -162 885 958,6 | - | -18 523 467,9 | 88,4 |

Приложение №3

## Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на 2020-2023 годы в разрезе видов расходов

тыс руб

| Код вида расходов | Наименование | Сводная бюджетная роспись на 01 10 2020 | Исполнение на 01 10 2020 | 2020 год Закон 94-оз (в ред № 70-оз) | | | 2021 год | | | | 2022 год | | | | 2023 год | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | Всего | в том числе за счет средств областного бюджета | уд вес, % | Проект | в том числе за счет средств областного бюджета | | уд вес, % | Проект | в том числе за счет средств областного бюджета | | уд вес, % | Проект | Темп роста % | уд вес, % |
| | | | | | | | | тыс рублей | Темп рост, % | | | тыс рублей | Темп роста, % | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10=8/3 | 11 | 12 | 13 | 14=12/8 | 15 | 16 | 17=16/12 | 18 |
| | **Итого** | **173 480 979,2** | **116 275 425,0** | **169 316 024,20** | **152 079 107,20** | **100** | **162 058 810,30** | **147 845 083,60** | **93,4** | **100** | **155 575 540,10** | **142 191 819,50** | **96,0** | **100** | **134 399 613,00** | **86,4** | **100** |
| 100 | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 11 689 797 5 | 7 750 293,0 | 11 707 106,50 | 11 379 253,80 | 6 9 | 10 556 418,30 | 10 250 363 30 | 90,3 | 6,5 | 11 121 296,40 | 10 813 574 90 | 105,4 | 7,1 | 11 126 935 80 | 100,1 | 8,3 |
| 200 | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 21 172 230 3 | 12 032 374,8 | 20 909 745,00 | 17 762 195,60 | 12 3 | 17 691 575 50 | 16 908 766,00 | 83,6 | 10,9 | 17 297 070,90 | 16 436 586,70 | 97,8 | 11,1 | 13 799 688,70 | 79,8 | 10,3 |
| 300 | Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 23 873 037,1 | 18 133 145 8 | 22 159 197 70 | 17 185 158,50 | 13,1 | 21 116 476,00 | 16 164 531,80 | 88 5 | 13 | 21 454 647,30 | 16 378 521,80 | 101,6 | 13,8 | 16 502 176,20 | 76,9 | 12 3 |
| 400 | Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности | 10 084 231,3 | 4 948 004,0 | 9 099 597,40 | 8 620 681 30 | 5,4 | 10 222 443,20 | 6 707 986,90 | 101,4 | 6 3 | 8 488 845,80 | 4 817 421 50 | 83,0 | 5 5 | 4 922 840 50 | 58,0 | 3,7 |
| 500 | Межбюджетные трансферты, из них | 61 494 795,5 | 40 368 056,7 | 60 855 810,80 | 55 257 826,40 | 35,9 | 58 821 568,30 | 56 212 838 40 | 95,7 | 36,3 | 52 066 276 40 | 50 529 522 70 | 88 5 | 33 5 | 45 587 533 90 | 87,6 | 33,9 |
| 600 | Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 23 939 350 4 | 19 079 663,8 | 22 729 887,70 | 21 499 712,60 | 13 4 | 23 458 114 40 | 22 790 826,40 | 98,0 | 14,5 | 24 510 967,00 | 24 009 452,50 | 104 5 | 15,8 | 23 708 020,80 | 96,7 | 17,6 |
| 700 | Обслуживание государственного (муниципального) долга | 7 959,0 | 4 405.5 | 7 959 00 | 7 959 00 | 0 | 6 202,40 | 6 202 40 | 77,9 | 0 | 87 553,40 | 87 553 40 | 1411,6 | 0,1 | 345 424,50 | 394,5 | 0,3 |
| 800 | Иные бюджетные ассигнования | 21 219 578,1 | 13 959 481,5 | 21 846 720 10 | 20 366 320,00 | 12,9 | 20 186 012,20 | 18 803 568 40 | 95,1 | 12 5 | 20 548 882 90 | 19 119 186 00 | 101,8 | 13 2 | 18 406 992 60 | 89 6 | 13,7 |
| | Условно утвержденные расходы | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 4 522 941,80 | 4 522 941,80 | - | - | 7 175 401,00 | 158,6 | - |
| - | Всего | - | - | **169 316 024,20** | **152 079 107,20** | | **162 058 810,30** | **147 845 083,60** | - | | **160 098 481,90** | **146 714 761,30** | **98,8** | - | **141 575 014,00** | **88,4** | - |

Приложение №4

**Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программам Ленинградской области в 2019 - 2023 годах**

тыс. руб

| Наименование государственной программы Ленинградской области | Отчет за 2019 год | Областной бюджет по 2020 год (ОЗ от 04.12.2019 №64-оз (в ред. от 10.07.2020) | Областной бюджет на 2021 год ОЗ от 04.12.2019 №64-оз (в ред. от 10.07.2020) | Областной бюджет по 2022 год ОЗ от 04.12.2019 №64-оз (в ред. от 10.07.2020) | Сводная бюджетная роспись на 01.10.2020 | Ожидаемое исполнение 2020 год | Проект 2021 год | Проект 2022 год | Проект 2023 год | Исполнение на 01.10.2020 | % исполнения на 01.10.2020 | % ожидаемого исполнения за 2020 год | Сравнение показателей 2021 года | | | | | | Сравнение показателей 2022 года | | | | Сравнение показателей 2022 года |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 13 | 14 | 15 | 16=8-6 | 17=8/6 % | 18=8-3 | 18=8/3 % | 19=8-4 | 20=8/4 % | 21=9-8 | 22=9/8 % | 23=9-5 | 24=9/5 % | 25=10-9 | 26=10/9 % |
| **ИТОГО** | 141 911 668,1 | 169 316 824,2 | 159 991 136,3 | 152 999 125,2 | 173 480 979,2 | 167 274 911,7 | 162 850 810,3 | 155 575 540,3 | 134 399 612,8 | 116 775 635,8 | 67,8 | 96,4 | 11 433 568,9 | 93,4 | -3 293 235,9 | 95,7 | 3 967 674,8 | 102,5 | -6 483 376,2 | 96,0 | 2 985 416,9 | 105,7 | -21 175 937,1 | 86,4 |
| *в том числе по государственным программам* | *132 133 850,5* | *159 173 977,8* | *147 184 298,0* | *141 259 868,3* | *163 899 613,4* | *158 239 053,7* | *153 367 902,7* | *148 244 412,4* | *132 897 806,0* | *110 650 959,5* | *67,6* | *94,6* | *-10 631 657,7* | *93,5* | *5 907 992,1* | *96,4* | *6 083 687,7* | *104,1* | *7 033 37,3* | *95,4* | *4 957 543,9* | *103,3* | *-20 346 606,4* | *86,1* |
| Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области | 0,0 | 1 814 335,7 | 2 423 738,8 | 1 095 205,5 | 1 814 335,7 | 1 771 519,2 | 2 834 957,5 | 1 179 850,4 | 800 289,3 | 746 370,1 | 41,1 | 97,6 | 1 020 621,8 | 156,3 | 1 020 621,8 | 156,3 | 411 218,7 | 117,0 | 1 655 107,1 | 41,6 | 84 644,9 | 107,7 | 379 561,1 | 67,8 |
| Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области | 0,0 | 226 084,8 | 305 873,3 | 314 308,2 | 226 084,8 | 226 084,8 | 531 101,0 | 339 109,0 | 314 109,0 | 186 641,6 | 82,6 | 100,0 | 105 016,2 | 146,4 | 105 016,2 | 146,4 | 23 227,7 | 108,2 | 8 008,0 | 102,4 | 25 000,0 | 108,0 | 25 000,0 | 92,6 |
| Содействие занятости населения Ленинградской области | 759 690,0 | 894 967,1 | 808 406,0 | 832 643,7 | 2 146 238,4 | 1 378 206,2 | 838 474,0 | 870 643,7 | 546 138,1 | 1 684 818,5 | 78,5 | 64,2 | 1 307 364,4 | 39,1 | 56 493,1 | 93,7 | 30 068,0 | 103,7 | 32 169,7 | 103,8 | 38 000,0 | 104,6 | 324 305,6 | 62,7 |
| Развитие здравоохранения в Ленинградской области | 27 476 956,4 | 30 581 518,2 | 24 280 987,6 | 23 721 912,9 | 32 211 633,2 | 30 284 234,2 | 25 437 776,9 | 23 999 378,6 | 22 122 671,4 | 25 207 743,0 | 78,3 | 94,0 | -6 773 856,3 | 79,0 | 5 123 741,3 | 83,2 | 1 156 789,3 | 104,8 | 1 438 398,3 | 94,3 | 237 463,7 | 101,2 | -1 876 707,2 | 92,2 |
| Современное образование Ленинградской области | 33 797 699,0 | 18 328 142,1 | 36 823 858,7 | 36 007 383,7 | 38 347 423,5 | 37 975 143,1 | 36 099 698,5 | 36 325 544,4 | 34 697 868,8 | 28 208 232,2 | 73,6 | 99,0 | 2 247 725,0 | 94,1 | 2 220 443,6 | 94,2 | 723 160,2 | 98,0 | 225 845,9 | 100,6 | 318 168,7 | 100,9 | 1 627 683,6 | 95,5 |
| Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области | 18 107 669,0 | 23 753 872,3 | 22 216 973,9 | 23 013 941,2 | 24 128 083,1 | 23 547 836,7 | 22 960 378,1 | 23 814 605,5 | 19 812 698,3 | 16 314 031,5 | 67,6 | 97,6 | 1 167 703,0 | 95,2 | 793 494,2 | 96,7 | 748 402,2 | 103,6 | 854 227,6 | 103,7 | 800 664,3 | 103,5 | -4 001 907,2 | 83,2 |
| Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области | 2 019 155,8 | 2 854 201,8 | 2 787 546,8 | 1 831 206,1 | 2 834 194,5 | 2 843 251,8 | 2 911 333,0 | 2 707 262,3 | 2 069 186,2 | 1 539 688,2 | 53,9 | 99,6 | 57 138,5 | 102,0 | 57 131,2 | 102,0 | 123 756,2 | 104,4 | 204 070,7 | 93,0 | 876 056,2 | 147,8 | -638 076,1 | 76,4 |
| Развитие культуры в Ленинградской области | 3 190 725,3 | 3 592 583,6 | 3 579 494,9 | 2 758 827,3 | 3 592 583,6 | 3 460 152,5 | 4 081 662,4 | 2 574 251,5 | 2 357 173,5 | 2 321 137,4 | 64,6 | 96,3 | 489 078,8 | 113,6 | 489 078,8 | 113,6 | 502 167,5 | 114,0 | 1 507 411,1 | 63,1 | 184 576,0 | 93,3 | 217 077,8 | 91,6 |
| Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области | 6 642 743,9 | 9 295 002,0 | 8 671 926,4 | 6 485 356,3 | 9 295 002,0 | 9 234 914,3 | 9 014 270,6 | 6 617 811,9 | 5 451 957,7 | 4 295 979,1 | 46,2 | 99,4 | 280 731,4 | 97,0 | 280 731,4 | 97,0 | 342 444,2 | 103,9 | 2 596 458,7 | 73,4 | 132 455,6 | 102,0 | 1 165 854,2 | 82,4 |
| Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры с повышением энергоэффективности в Ленинградской области | 8 812 930,6 | 10 440 711,2 | 9 712 356,0 | 8 876 838,4 | 10 440 711,2 | 9 591 107,8 | 10 078 839,4 | 9 035 560,4 | 6 614 948,5 | 6 230 075,8 | 59,7 | 91,9 | 361 871,8 | 96,5 | 361 871,8 | 96,5 | 366 483,4 | 101,8 | 1 043 279,0 | 89,6 | 158 721,9 | 101,8 | 2 420 611,9 | 73,2 |
| Безопасность Ленинградской области | 2 284 824,0 | 2 881 249,4 | 2 318 139,5 | 2 403 186,9 | 2 881 249,4 | 2 813 076,9 | 2 481 579,0 | 2 437 056,3 | 2 440 931,9 | 1 959 207,6 | 68,0 | 97,6 | 399 670,4 | 86,1 | 399 670,4 | 86,1 | 163 439,5 | 107,1 | -44 522,7 | 98,2 | 33 869,4 | 101,4 | 3 875,6 | 100,2 |
| Охрана окружающей среды Ленинградской области | 2 205 632,6 | 2 581 849,8 | 2 403 196,1 | 2 444 619,2 | 2 757 111,7 | 2 736 855,9 | 2 545 605,1 | 2 524 743,9 | 1 975 389,0 | 1 473 173,1 | 53,4 | 99,3 | -211 906,6 | 92,3 | 36 244,7 | 98,6 | 42 409,8 | 101,7 | -20 861,2 | 99,2 | 80 124,7 | 103,3 | -549 354,9 | 78,2 |
| Цифровое развитие Ленинградской области | 2 312 126,3 | 2 840 746,3 | 2 991 359,3 | 2 815 678,8 | 2 840 746,3 | 2 765 073,0 | 3 022 466,4 | 2 868 155,6 | 2 914 964,8 | 1 520 120,6 | 53,5 | 97,3 | 181 720,1 | 106,4 | 181 720,1 | 106,4 | 31 107,2 | 101,0 | 154 310,8 | 94,9 | 32 476,8 | 101,9 | 46 809,2 | 101,6 |
| Стимулирование экономической активности Ленинградской области | 2 905 742,2 | 2 730 240,7 | 2 249 566,7 | 2 310 558,0 | 2 795 785,1 | 2 521 373,5 | 2 728 992,9 | 2 602 789,6 | 1 756 190,1 | 1 771 502,8 | 63,4 | 90,2 | -66 802,2 | 97,6 | 1 247,8 | 100,0 | 479 426,2 | 121,3 | 126 203,3 | 95,4 | 292 231,6 | 113,6 | -846 599,5 | 67,5 |
| Развитие транспортной системы Ленинградской области | 11 279 175,7 | 13 912 024,3 | 14 961 723,9 | 15 926 457,0 | 15 092 024,3 | 15 083 241,0 | 15 273 459,1 | 16 514 958,6 | 11 072 324,8 | 8 047 023,3 | 53,3 | 99,9 | 181 434,8 | 101,2 | 5 161 434,8 | 109,8 | 311 735,2 | 102,1 | 1 241 499,5 | 108,1 | 586 901,6 | 103,7 | 5 442 633,8 | 67,0 |
| Развитие сельского хозяйства Ленинградской области | 6 610 206,0 | 5 812 505,4 | 5 225 593,8 | 5 239 553,5 | 5 812 505,4 | 5 549 820,8 | 5 269 852,1 | 5 446 636,3 | 4 618 316,7 | 4 210 943,6 | 72,4 | 95,5 | 542 653,3 | 90,7 | -542 653,3 | 90,7 | 44 256,3 | 100,8 | 176 784,2 | 103,4 | 207 282,8 | 104,0 | -828 319,6 | 84,8 |
| Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области | 3 420 049,6 | 4 446 974,1 | 4 347 432,4 | 4 334 687,7 | 4 446 974,1 | 4 440 680,5 | 5 367 560,4 | 5 517 182,7 | 3 469 973,3 | 3 941 415,8 | 88,6 | 99,9 | 920 586,3 | 120,7 | 920 586,3 | 120,7 | 1 020 128,0 | 123,5 | 149 622,3 | 102,8 | 1 182 495,8 | 127,3 | -47 209,4 | 99,1 |
| Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области | 1 307 524,1 | 2 216 949,0 | 983 222,8 | 874 904,0 | 2 216 949,0 | 2 036 461,5 | 1 989 979,3 | 868 671,9 | 862 682,6 | 1 192 851,2 | 53,8 | 91,9 | 226 969,7 | 89,8 | 226 989,7 | 89,8 | 1 006 757,2 | 202,4 | 1 121 107,4 | 43,7 | -6 032,1 | 99,3 | -6 189,3 | 99,3 |
| Непрограммные расходы органов исполнительной власти Ленинградской области | 7 877 817,6 | 10 140 046,4 | 10 906 838,3 | 11 703 259,7 | 9 581 135,8 | 9 015 858,0 | 8 790 824,6 | 9 351 127,7 | 8 501 867,0 | 5 424 465,5 | 56,6 | 94,1 | 790 511,2 | 91,7 | 1 349 221,8 | 86,7 | 2 116 013,7 | 80,6 | 540 303,4 | 106,1 | 2 372 132,0 | 79,7 | -829 320,7 | 91,1 |
| Условно утвержденные расходы | 0,0 | 0,0 | 7 486 346,3 | 169 993 412,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 6 522 941,8 | 7 175 601,0 | 0,0 | | | 0,0 | - | 0,0 | - | 2 486 346,3 | 0,0 | 6 522 941,8 | | 165 470 470,5 | 2,7 | 2 652 459,2 | 158,6 |
| **Всего** | 141 911 668,1 | 169 316 824,2 | 165 577 482,6 | 323 993 540,5 | 173 480 979,2 | 167 274 911,7 | 162 850 810,3 | 160 098 481,9 | 142 575 914,0 | 1 792 238,4 | 1,0 | 96,4 | 11 433 568,9 | 93,4 | 7 257 313,9 | 95,7 | -3 488 672,3 | 97,9 | -1 966 535,6 | 98,8 | -347 885 058,6 | 48,6 | -18 521 465,9 | 88,8 |